

Исх. № 17-04/2018
от 04.12.2018

в **Управление** **Федеральной**
антимонопольной службы по г. Москве

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Заказчик: **ГАУК г. Москвы ПКиО «ФИЛИ»**

121309, г. Москва, ул. Большая
Филевская, д. 22.

e-mail:org@parkfili.com, info@parkfili.com

Участник конкурса: **ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана»**

109377, г. Москва, Рязанский пр., д. 36,
пом. 1, комн. 6, 7, 8.

+7(925)518-00-89 Pushkarev.ai@delta.ru

закупка № **31807095322**

ЖАЛОБА
на действия ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили»

Описание лота:

Оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 гг., для нужд ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили».

Заказчик:

ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили»

Место нахождения: Москва, ул. Большая Филевская, д. 22

Почтовый адрес: Москва, ул. Большая Филевская, д. 22

Номер контактного телефона: 8-499-145-00-00

Адрес электронной почты: info@parkfili.com



Ответственное должностное лицо или контрактный управляющий: ФИО: Омалаев Руслан Гаджимурадович
Телефон: 8-499-145-00-00, доб. 137
Электронная почта: org@parkfili.com

Место оказания услуг: г. Москва, ул. Большая Филевская д. 22. Период оказания услуг с 01.01.2019 г до 31.12.2021 г. Условия оказания услуг: в соответствии с проектом Договора и Техническим заданием

Начальная 375 251 792,08 руб.

(максимальная)

цена договора:

Источник Год 2019: 122 381 696,80 руб. (Бюджет г.Москвы)

финансирования Год 2020: 125 294 273,28 руб. (Бюджет г.Москвы)

закупки: Год 2021: 127 575 822,00 руб. (Бюджет г.Москвы)

ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» провело открытый конкурс на право заключения государственного контракта на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 гг., для нужд ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили».

В соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 28.11.2018 № 31807095322-03 победителем конкурса признано ООО ЧОП «Инком-Щит-М». Заявке ООО ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» присвоен третий номер.

При этом в соответствии с Протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 31807095322-03 по подкритерию «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки» у ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» к зачёту принято 1 транспортное средство и присвоено 0,86 бала.

Вместе с тем, во исполнение требований Конкурсной документации в составе заявки на участие в открытом конкурсе ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» были представлены копии договоров аренды 1393 (одной тысячи трёхсот девяносто трёх) транспортных средств (легковых автомобилей) с приложением копий актов приема-передачи транспортных средств участнику закупки и копия заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по г. Москве от 23.08.2012 о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков, расположения их на всех указанных транспортных средствах (письмо ГУ МВД России по г. Москве от 26.09.2012 № 92/3-3813).

В своём ответе от 03.12.2018 № ПКФ-02-1769/18 на запрос ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» о даче разъяснений результатов конкурса ГАУК г. Москвы ПКиО

«Фили» сообщило, что в соответствии с требованиями конкурсной документации заявителю надлежало представить заключения органов внутренних дел о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков на каждое транспортное средство, в то время как в заявке ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» указанные сведения в части согласования специальной раскраски и информационных надписей и знаков представлены только на одно транспортное средство.

Ответ Заказчика свидетельствует об искажении содержания Правил согласования с органами внутренних дел специальной раскраски, информационных надписей и знаков на транспортных средствах частных охранных организаций (Приложение N 11 к Постановлению Правительства РФ от 14 августа 1992 г. N 587) (далее - Правила согласования раскраски).

Необходимо также учитывать, что в соответствии с пунктом 3 Правил согласования раскраски для согласования специальной раскраски, информационных надписей и знаков на транспортных средствах руководитель частной охранной организации представляет в орган внутренних дел по месту регистрации такой организации соответствующее заявление и его копию, заверенные печатью этой организации.

К заявлению прилагается схема (описание) расположения на транспортных средствах частной охранной организации специальной раскраски, информационных надписей и знаков (далее - схема) в 2 экземплярах.

Указание в заявлении перечня автомобилей для которых согласуется цветографическая схема Правилами не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 4 указанных Правил по результатам рассмотрения представленных документов уполномоченным органом подготавливается заключение о согласовании схемы либо об отказе в согласовании схемы по форме, устанавливаемой Министерством внутренних дел Российской Федерации (далее - заключение).

Основанием для отказа в согласовании схемы является полное или частичное дублирование в представленной схеме специальных цветографических схем, используемых на наружных поверхностях транспортных средств пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции и следственных органов Следственного комитета Российской Федерации или Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации, а также ее несоответствие положениям статьи 20 Федерального закона «О рекламе».

Указанное свидетельствует о том, что:

- 1). Согласованию подлежит не нанесение опознавательных знаков на конкретный автомобиль, а цветографическая схема как таковая. **Согласование предоставляется в отношении неограниченного количества автомобилей;**
- 2). Целью согласования является недопущение нанесения на автомобили частных охранных организаций цветографических схем, нарушающих статью 20 Закона о рекламе и/или схожих со схемами, используемыми оперативными и аварийно-спасательными службами.

Позиция ГАУК г. Москвы ПКЮ «Фили» противоречит Решению Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 25 октября 2018 г. N 2-57-13172/77-18 (закупка № 1073200000818000022).

Заказчиком не представлены документы и информация, свидетельствующие о том, что представленные ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» в заявке сведения не

являются достаточными для определения Заказчиком факта согласования схемы (описания) расположения на транспортных средствах частной охранной организации специальной раскраски, информационных надписей и знаков на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации.

Кроме того, Заказчиком не представлено сведений о наличии утвержденной формы вышеуказанного согласования и заключения органов внутренних дел

Предъявление ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» требований к предоставляемым документам требований избыточных по сравнению с требованиями, предусмотренными Правилами согласования раскраски, влечёт ограничение конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

2. Вместе с тем, в соответствии со сведениями, содержащимися в Протоколе участник закупки, признанный победителем, представил сведения об опыте по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема на общую сумму 1 827 267 411, 11 рублей.

В соответствии с Конкурсной документацией по критерию «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), **исполненных** участником контрактов (договоров) **за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе**, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки.

Однако, в соответствии со сведениями, содержащимися в открытых источниках (официальный сайт ФНС России, «Спарк-Интерфакс», «Контур», <https://www.rusprofile.ru>) ООО ЧОП «Инком-Щит-М» в 17 государственных контрактах на общую сумму 736 861 418,77 рублей, из них в период с 31.10.2015 до 31.10.2018 – в 13 государственных контрактах на общую сумму 530 559 818, 77 рублей.

Указанное свидетельствует о фальсификации ООО ЧОП «Инком-Щит-М» сведений, указанных в конкурсной заявке.

С учётом представленных ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» сведений по подкритерию «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки» и сфальсифицированных ООО ЧОП «Инком-Щит-М» сведений по критерию «Опыт участника по успешной поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема» оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем оказанных услуг, исчисляемый в рублях), исполненных участником контрактов (договоров) за последние 3 года, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе, без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки» ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» должно быть признано победителем конкурса.

Таким образом, незаконные действия ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили», выразившиеся в:

- незачёте 1392 (одной тысячи трёхсот девяносто двух) транспортных средств (легковых автомобилей);

- зачёте ООО ЧОП «Инком-Щит-М» сфальсифицированных сведений об опыте по успешному оказанию услуг сопоставимого характера и объема нарушили право ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» на заключение государственного контракта на оказание охранных услуг (оказание комплекса мер, направленных на защиту материального имущества объектов, обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов) на объектах учреждений культуры, подведомственных Департаменту культуры города Москвы, в 2019-2021 гг., для нужд ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили».

Кроме того в результате неправомерных действий ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» не достигнута указанная в статье 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» цель - «эффективное использование денежных средств», а победителем конкурса признан участник, предложивший цену контракта на 78 835 874 (семьдесят восемь миллионов, восемьсот тридцать пять тысяч восемьсот семьдесят четыре) рубля 48 копеек выше цены, предложенной ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана».

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 1 статьи 3 при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании изложенного, прошу:

1. Приостановить определение исполнителя в части заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать незаконными действия ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» в части начисления ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» баллов по показателю «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у него транспортных средств, имеющих специальную раскраску и информационные надписи и знаки, согласованные с органами внутренних дел, и указывающие на принадлежность транспортных средств участнику закупки»

3. Отменить результаты конкурса (Закупка № 31807095322), а также обязать ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» пересмотреть и оценить заявки, поданные участниками конкурса.

4. Выдать ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» обязательное для исполнения предписание.

Приложение:

1. Письмо ГАУК г. Москвы ПКиО «Фили» от 03.12.2018 № ПКФ-02-1769/18 (копия).
2. Письмо ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана» от 30.11.2018 № П-02/2018 (копия).
3. Заключение Государственной инспекции безопасности дорожного движения ГУ МВД России по г. Москве от 23.08.2012 о согласовании специальной раскраски и информационных надписей и знаков, расположения их на транспортных средствах и письмо ГУ МВД России по г. Москве от 26.09.2012 № 92/3-3813 (копии).
4. Сведения о ООО ЧОП «Инком-Щит-М» систематизированные <https://www.rusprofile.ru>
5. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Москве от 25 октября 2018 г. N 2-57-13172/77-18 (закупка № 1073200000818000022) (копия).
6. Доверенность представителя (копия).

**Представитель
ООО «ЧОП «Баярд-Пультовая охрана»
по доверенности**



А.И. Пушкарев