



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

Публичное акционерное общество
«Машиностроительный завод имени М.И.
Калинина, г. Екатеринбург»
(ПАО «МЗИК»)
620017, Россия, г. Екатеринбург, проспект
Космонавтов, д.18
E-mail: zakupki_345@mail.ru, zakupki@zik.ru,
zik@mail.utk.ru.

ООО «Русские технологии»
109428, г. Москва, Рязанский проспект, дом 24,
корпус 2, 7 этаж, комната 25, помещение XII
E-mail: info@rustec.su

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 366-А

г. Екатеринбург

05.12.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе: при участии представителей:

- организатором закупки в лице ПАО «МЗИК» –
- заявителя ООО «Русские технологии» –

рассмотрев жалобу ООО «Русские технологии» (109428, г. Москва, Рязанский проспект, дом 24, корпус 2, 7 этаж, комната 25, помещение XII) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК» (620017, Россия, г. Екатеринбург, проспект Космонавтов, д.18), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку ленточнопильных станков (извещение № 31807090611), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Русские технологии» (вх. № 01-25872 от 29.11.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице ПАО «МЗИК», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого аукциона в электронной форме (до 01.07.18) на поставку ленточнопильных станков (извещение № 31807090611), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией нарушен порядок отбора участников закупки, так как заявка участника закупки ООО «Русские технологии» необоснованно отклонена. Просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора закупки с доводом жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М. И. Калинина, г. Екатеринбург» (далее – Положение), утвержденного решением Совета директоров Публичного акционерного общества «Машиностроительный завод имени М. И. Калинина г. Екатеринбург» (Протокол от 18.01.2018 года №10/23), размещенного на официальном сайте 25.01.2018 в версии № 13.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

31.10.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807090611 и закупочная документация на поставку ленточнопильных станков в действующей редакции от 06.11.2018.

Начальная (максимальная) цена договора составила 155 429,60 Евро.

«27» ноября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (до 01.07.18), по ее итогам составлен Протокол вскрытия и рассмотрения заявок (протокол рассмотрения заявок) на участие в открытом аукционе в электронной форме (аукционе на понижение) №31807090611. Закупочная комиссия №4 рассмотрела заявки участников №1 ООО "Мегатэк", №2 ООО "Группа Консул", №3 ООО "РУСТЕХ" на участие в процедуре № 31807090611 на ее соответствие требованиям, установленным закупочной документацией, а также документами АО «ЕЭТП» (Единая электронная торговая площадка) и единогласно приняла следующие решения:

1. Признать заявку ООО "Мегатэк" и приложенные к ней документы соответствующими требованиям документации процедуры размещения заказа №31807090611.

2. Допустить к участию в процедуре и признать участником процедуры размещения заказа №31807090611 ООО "Мегатэк".

3. Признать заявки ООО "Группа Консул", ООО "РУСТЕХ" и приложенные к ним документы не соответствующими требованиям документации процедуры размещения заказа №31807090611 и отказать в допуске к участию в процедуре размещения заказа №31807090611.

Указанный протокол размещен в единой информационной системе 27.11.2018.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ООО "РУСТЕХ" отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме (до 01.07.18) по следующему основанию: «несоответствия заявки участника закупки требованиям, установленным в документации».

В соответствии с п. 1-3 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

– требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к

размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

– требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

– требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Согласно 3.3.2 Положения в документации процедуры закупки должны быть указаны в том числе сведения, предусмотренные частью 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В п. 16 Раздела 7. «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ОТКРЫТОГО АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ (АУКЦИОНА НА ПОНИЖЕНИЕ)» документации аукциона в электронной форме указаны состав заявки на участие в аукционе и порядок размещения документов в составе заявки на участие в аукционе – сведения и документы, указанные в Разделе 8.1 настоящей документации. Размещение документов в составе заявки на участие в аукционе осуществляется в соответствии с положениями извещения о закупке и настоящей документации.

В Разделе 8.1. «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (АУКЦИОНА НА ПОНИЖЕНИЕ). ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» документации аукциона в электронной форме указано в том числе, что техническая часть (техническое предложение участника процедуры размещения заказа, заполненное в соответствии с формой Раздела 8 настоящей документации;

В п. 6 раздела 8. «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ» документации аукциона в электронной форме указано, что участник аукциона в ниже приведенной форме представляет таблицу соответствия своего технического предложения (предложение участника (ПУ)) техническим требованиям заказчика (конкретный пункт ТЗ) в соответствии с приведенной формой:

№	№ п.п. ТЗ	Выполнение	Пояснения	Содержание пункта ПУ

Где:

№: – порядковый номер;

№ п.п. ТЗ: – номер пункта Технического задания (Раздела 7.1. Документации открытого аукциона в электронной форме);

Выполнение: "да" – будет выполнен полностью

"нет" – не будет выполнен

"частично" – выполняется с ограничениями, которые необходимо перечислить и указать;

Пояснения: – необходимые пояснения.

Для предлагаемых товаров, работ, услуг таблицы технических требований в следующем виде:

№ п/п	Наименование параметра	Требуемое значение	Значение, предлагаемое участником аукциона

(должность)

(подпись)

(Ф.И.О)

М.П.

В Разделе 7.1. «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ» документации аукциона в электронной форме установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам поставляемого товара:

№ п/п	Наименование Товара*	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т.д.), техническая и функциональная характеристика	Ед. изм.	Кол-во	* Описание иных потребительских свойств товаров
1.	Ленточнопильный станок	Оборудование соответствует ТР ТС 004 2011, ТР ТС 010/2011	КОМПЛ	1	Наименование, количество, технические характеристики, дата поставки согласно спецификации договора (Приложение №1) и технических заданий (Приложения № 2, 3). Возможна замена на эквивалент при условии полного соответствия техническим заданиям (Приложения № 2, 3). Допускается поставка эквивалента. Параметры эквивалентности указаны в Спецификации к проекту договора (Приложение № 1). В случае предложения эквивалента необходимо предоставить сравнительную характеристику с обоснованием идентичности или превосходства эквивалента над запрашиваемым предметом закупки. В отношении закупаемой продукции не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара. Товар не подлежит обязательной сертификации. Всего 2 (два) комплекта.
2.	Проведение пусконаладочных работ, инструктажа персонала	В соответствии с Приложением № 2 к Проекту договора	УСЛ ЕД	1	
3.	Вертикальный ленточнопильный станок	Оборудование соответствует ТР ТС 004 2011, ТР ТС 010/2011	КОМПЛ	1	
4.	Проведение пусконаладочных работ, инструктажа персонала	В соответствии с Приложением № 3 к Проекту договора	УСЛ ЕД	1	

Участником закупки ООО "РУСТЕХ" в заявке на участие в документации аукциона в электронной форме представлены следующие товары:

№ п/п	Наименование Продукции (товара)	Обозначение нормативного документа (ГОСТ, ТУ, ОСТ и т.д.), техническая и функциональная характеристика	Ед. изм.	Кол-во	Итого кол-во
1	Ленточнопильный станок Behringer HBE 511 A Dynamic	Оборудование соответствует ТР ТС 004 2011, ТР ТС 010/2011	КОМПЛ	1	1
2	Проведение пусконаладочных работ, инструктажа персонала	В соответствии с Приложением № 2 к Проекту договора	УСЛ ЕД	1	
3	Вертикальный ленточнопильный станок МСК-800ТМ	Оборудование соответствует ТР ТС 004 2011, ТР ТС 010/2011	КОМПЛ	1	
4	Проведение пусконаладочных работ, инструктажа персонала	В соответствии с Приложением № 3 к Проекту договора	СЛ ЕД	1	

Проанализировав заявку участника ООО "РУСТЕХ" Комиссия УФАС России по Свердловской области установила, что в заявке участника закупки ООО "РУСТЕХ" предложен аналогичный товар по поз. «Вертикальный ленточнопильный станок», а именно «Вертикальный ленточнопильный станок МСК-800ТМ». Вместе с тем, заявка ООО "РУСТЕХ" не содержит в себе характеристики аналогичного товара «Вертикальный ленточнопильный станок МСК-800ТМ», в связи с чем, не представляется возможным установить соответствие характеристик аналогичного товара характеристикам товара по поз. «Вертикальный ленточнопильный станок».

В соответствии с п. 12-13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п. 8.6.1 Положения комиссия рассматривает заявки на участие в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

В соответствии с пп. 3 п. 6.6.1 Положения при рассмотрении заявок на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок, запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях: несоответствия предлагаемой продукции требованиям, установленным в документации о закупке.

В Разделе 8.1. «ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ (АУКЦИОНА НА ПОНИЖЕНИЕ). ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В АУКЦИОНЕ» документации аукциона в электронной форме указано в том числе, что при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случаях:

- наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений об участнике закупки;
- нарушения требований документации о закупке к содержанию, форме и оформлению заявки;
- несоответствия предлагаемой продукции (в том числе, несоответствие технических, функциональных и прочих характеристик продукции) требованиям, установленным в документации о закупке;
- несоответствия предложенных участником закупки условий исполнения договора условиям, указанным в документации;
- направление предложения, ухудшающего условия выполнения договора, являющегося предметом закупки;
- наличия в предоставленных участником документах недостоверных сведений о предлагаемой участником аукциона продукции.

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу, что закупочной комиссией правомерно принято решение об отказе в допуске к участию в закупке ООО "РУСТЕХ", поскольку заявка ООО "РУСТЕХ" не соответствует требованиям закупочной документации.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО "РУСТЕХ" признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ПАО «МЗИК», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ПАО «МЗИК», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.