

МИНИСТЕРСТВО СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Мясницкая, д.26, Москва 101000
Тел.: +7 495 276-55-55 доб. 1020
Факс: +7 495 276-55-55 доб.1195
E-mail: secretar@moscowpost.ru

ОКПО 75532909
ОГРН 1037724007276
ИНН/КПП
7724261610/770103001



ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ

УФПС г.МОСКВЫ -
ФИЛИАЛ ФГУП «ПОЧТА РОССИИ»

«03».12.2018г. № 2.1.17.18/719

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, 4 стр. 1

Заявитель жалобы:

ФГУП «Почта России»

131000, г. Москва, Варшавское шоссе, д. 37

ИНН 7724261610, КПП 772401001

ОГРН 1037724007276

в лице УФПС г. Москвы – филиала ФГУП «Почта
России»

Адрес для корреспонденции:

115114, г. Москва, ул. Кожевническая, 7

Контактное лицо: Федорова Алла Валерьевна

Конт. тел.: +7(495)276-55-55, доб. 02607

Эл. почта: Fedorova.Alla@russianpost.ru

**Сведения о лице, действия которого
обжалуются:**

Заказчик:

Акционерное общество «МОСЭНЕРГОСБЫТ»
(АО «МОСЭНЕРГОСБЫТ»)

Адрес: г. Москва, ул. Вавилова, 9, 117312

Организатор закупки:

Акционерное общество «ТЭК-ТОРГ»

(АО «ТЭК-ТОРГ»)

Адрес: 119034, г. Москва, Тимура Фрунзе ул., 24,
комн. 31 эт. 3

Номер извещения: 31806803331, 31806807142

Наименование закупки: 13789 Услуга по доставке
до бытовых абонентов Московской области
ежемесячных счетов на оплату электроэнергии, а
так же претензий и предупреждений абонентам-
неплательщикам Московской области для нужд АО
«Мосэнергосбыт»

13790 Услуга по доставке до бытовых абонентов г.
Москвы и г.о. Зеленоград ежемесячных счетов на
оплату электроэнергии, а так же претензий и
предупреждений абонентам-неплательщикам г.
Москвы и г.о. Зеленоград для нужд АО
«Мосэнергосбыт»

Московское УФАС
Рег. номер 61502/18
зарегистрирован 03.12.2018



ЖАЛОБА на нарушение законодательства о защите конкуренции

Заказчиком 27.06.2018 размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг (далее – Положение о закупках), действующее на дату размещения извещений о проведении закупочной процедуры открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по доставке до бытовых абонентов Московской области, г. Москвы и г.о. Зеленоград ежемесячных счетов на оплату электроэнергии, а также претензий и предупреждений абонентам-неплательщикам Московской области, г. Москвы и г.о. Зеленоград для нужд АО «МОСЭНЕРГОСБЫТ» с реестровыми №№ 31806803331, 31806807142.

09.08.2018 в ЕИС опубликовано извещение о проведении открытых конкурентных переговоров (далее – Извещение № 1), размещение действующей редакции – 27.08.2018. Начальная (максимальная) цена договора составляет 95 787 059,41 руб.

В соответствии с Извещением № 1 дата окончания подачи заявок – 03.09.2018. дата рассмотрения заявок – 12.10.2018. дата подведения итогов – 19.11.2018.

10.08.2018 в ЕИС опубликовано извещение о проведении открытых конкурентных переговоров (далее – Извещение № 2), размещение действующей редакции – 27.08.2018. Начальная (максимальная) цена договора составляет 115 256 988,07 руб.

В соответствии с Извещением № 2 дата окончания подачи заявок – 03.09.2018, дата рассмотрения заявок – 12.10.2018, дата подведения итогов – 16.11.2018.

Решением Комиссии от 15.10.2018 по делу № 1-00-1802/77-18 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров жалоба ООО «ЖилХозСервис» на действия АО «МОЭНЕРГОСБЫТ» (далее – Заказчик) при проведении была признана обоснованной.

Указанным решением в действиях Заказчика, Организатора признано нарушение ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и выдано обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Согласно предписанию от 15.10.2018 по делу № 1-00-1802/77-18 предписано Заказчику и Организатору отменить протоколы, составленные в ходе проведения Закупок, за исключением протоколов вскрытия от 03.09.2018 № 13789/ОКП-ПВК, № 13790/ОКП-ПВК, 08.09.2018 № 13789/ОЗП-ПВК-изм.

Заказчику и Организатору разместить на Официальном сайте информацию о новой дате рассмотрения поданных заявок на участие в закупках, подведения итогов Закупок и рассмотреть поданные заявки на участие в Закупках с учетом решения Комиссии от 15.10.2018 по делу № 1-00-1802/77-18.

В связи с решением и предписанием Комиссии Московского УФАС России от 15.10.2018 по делу № 1-00-1802/77-18 протоколом от 02.11.2018 № 13789/ОКП(ЭТП)-ПО отменены: протокол о внесении изменений в протокол по выбору Победителя № 13789/ОЗП-ПВП-изм. от 11.10.2018; протокол по выбору Победителя № 13789/ОЗП-ПВП от 26.09.2018.

Протоколом от 02.11.2018 № 13790/ОКП(ЭТП)-ПО отменены: протокол о внесении изменений в протокол по выбору Победителя № 13790/ОЗП-ПВП-изм. от 11.10.2018; протокол по выбору Победителя № 13790/ОЗП-ПВП от 26.09.2018.

Заказчиком возвращена процедура конкурентных переговоров на стадию рассмотрения предложений и проведение повторной экспертизы предложений участников, поданных на конкурентные переговоры и назначена новая дата рассмотрения предложений на участие в конкурентных переговорах на 19 «ноября» 2018 года и подведение итогов на 14 «декабря» 2018 года.

На основании протоколов № 13789/ОКП-ПВП от 19.1.2018 (при проведении закупочной процедуры с реестровым № 31806803331), № 13790/ОКП-ПВП от 19.11.2018 (при проведении закупочной процедуры с реестровым № 31806807142) признаны предложения соответствующими условиям закупки:

Лидер коллективного участника: ООО «АДК» 190000, г. С-Петербург, Конногвардейский б-р, 4, лит. А, пом. 56Н ИНН 7838072341 КПП 783801001, Член

коллективного участника: ООО «Курьер» 123007, г. Москва, ул. 1-ая Магистральная 14 стр 36.

ООО «ЖилХозСервис» 119049, г. Москва, ул. Хамовнический вал, 38, стр. 1, ИНН 7704792838, КПП 770401001.

На основании протоколов № 13789/ОКП-ПВП от 23.11.2018 (при проведении закупочной процедуры с реестровым № 31806803331), № 13790/ОКП-ПВП от 23.11.2018 (при проведении закупочной процедуры с реестровым № 31806807142) победителем признан Лидер коллективного участника: ООО «АДК» 190000, г. С-Петербург, Конногвардейский б-р, 4, лит. А, пом. 56Н ИНН 7838072341 КПП 783801001, Член коллективного участника: ООО «Курьер» 123007, г. Москва, ул. 1-ая Магистральная 14 стр 36.

Статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает действия заказчиков, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Законом о закупках (части 1 и 5).

На основании пунктов 2 и 3 части 1, части 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции к таким действиям, в частности, относятся создание участнику закупки преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры.

Нарушение порядка определения победителя по результатам закупочной процедуры выразилось в том, что Заказчиком при проведении закупочной процедуры с реестровыми №№ 31806803331, 31806807142 в качестве победителя определен участник, заявка которого не соответствует требованиям Закупочной документации.

У победителя отсутствует необходимый для участия в закупочной процедуре опыт работ.

В силу **пункта 4.2.3** Закупочной документации установлено требование к квалификации участников закупочной процедуры.

Для участия в закупочной процедуре участник должен представить документы, подтверждающие:

- наличие квалифицированного персонала, производственных мощностей, технологий и т.п. в соответствии с требованиями, установленными в разделе 6 «Техническая часть» настоящей закупочной документации;

- наличие за последние два года, предшествующие размещению информации о закупочной процедуре на обязательных Интернет-ресурсах, опыта выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг, стоимостью не менее 50 (пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной в закупочной документации.

В пункте 5.10.1 Закупочной документации установлено, что, если заявка на участие в закупке подается коллективным участником Участник закупки должен включить в свою заявку План распределения объемов поставки товаров/выполнения работ/оказания услуг внутри коллективного участника (форма 21), дополнительно должны быть выполнены нижеприведенные требования.

Согласно п. 5.10.2 Закупочной документации **каждая организация**, входящая в состав коллективного участника, **должна отвечать требованиям раздела 4 настоящей закупочной документации и представить подтверждающие документы по каждой организации**, входящей в состав коллективного участника, в соответствии с пунктом 5.2.1. настоящей закупочной документации, **а также документы, оформляемые на каждую организацию, входящую в состав коллективного участника**, по тем же формам и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации.

Наличие опыта выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг установлено требованиями раздела 4 Закупочной документации, а именно п. 4.2.3.1.

Таким образом, в соответствии с требованиями п.п. 4.2.3, 5.10.1, 5.10.2 Закупочной документации каждая организация, входящая в состав коллективного участника, должна отвечать требованиям раздела 4 настоящей закупочной документации и представлять подтверждающие документы по каждой организации.

Как было установлено решением Комиссии от 11.10.2018 по делу № 1-00-1787/77-18, принятое по жалобе ФГУП «Почта России», в заявке коллективного участника представлены документы, подтверждающие соответствие коллективного участника (ООО «Курьер») требованиям Закупочной документации (исполнение двух договоров со стоимостью не менее 50% от НМЦ цены договора, наличие помещения для складирования и сортировки продукции площадью 1001 кв. м., 29 автомобилей и привлечение более 200 человек квалифицированного персонала).

Указанное обстоятельство подтверждает, что в отношении Лидера коллективного участника «АДК» не представлены документы, подтверждающие исполнение двух договоров со стоимостью не менее 50% от НМЦ цены договора.

Таким образом, признание победителем вышеназванных процедур Лидера коллективного участника ООО «АДК», заявка, которого не соответствует требованиям закупочной документации, создает данному участнику закупки преимущественные условия участия в конкурентных переговорах и является нарушением порядка определения победителя закупочной процедуры с реестровыми №№ 31806803331, 31806807142.

2. 27.08.2018 в 15:05 на официальном портале <http://zakupki.gov.ru> Организатором закупки было опубликовано уведомление о внесении изменений в закупочную документацию – файл «13790_ЗД_(Изм.)_(2).rar». В данном файле, в свою очередь, находятся 2 (две) папки с противоречивой информацией о закупке, а именно: в папке «13790_УИзм. в ЗД (2)» содержится извещение о внесении изменений в техническое задание, с приложением ТЗ, в котором содержатся данные изменения. В папке «13790_ЗД (Изм.)» содержится документация без внесения изменений – проект договора, ТЗ, извещение, в которых отсутствуют внесённые изменения заказчиком (сроки подачи заявок, ТЗ без изменений и проект договора без изменений).

Более того 27.08.2018г. в 15:05 на официальном портале <http://zakupki.gov.ru> Организатором закупки одновременно было опубликовано 4 (четыре) файла с изменениями в закупочной документации с противоречивой информацией о закупке.

Также имеется расхождение в документации, размещённой Организатором процедуры:

- п. 4.2.3.1 закупочной документации гласит, что участник закупки должен иметь опыт выполнения не менее двух аналогичных поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг стоимостью не менее 50 (пятидесяти) процентов начальной (максимальной) цены договора, установленной в закупочной документации.

- п. 5.4 технического задания обязует участника закупки подтвердить наличие у него опыта оказания аналогичных услуг в количестве не менее 2 исполненных договоров за последние 2 года, предшествующих дате подачи заявки на участие в данной закупке, при этом цена каждого из исполненных ранее договоров должна составлять не менее 50 % от цены указанной участником закупки в его ofercie.

Вышеуказанные разночтения делают невозможным подачу участников закупки корректной заявки.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим:

1. Признать жалобу ФГУП «Почта России» о нарушении Заказчиком, Организатором требований Закона о закупках обоснованной.

2. Обязать Заказчика, Организатора отменить результаты закупочной процедуры открытых конкурентных переговоров в электронной форме на право заключения договоров на оказание услуг по доставке до бытовых абонентов Московской области, г. Москвы и г.о. Зеленоград ежемесячных счетов на оплату электроэнергии, а также претензий и предупреждений абонентам-неплательщикам Московской области, г. Москвы и г.о. Зеленоград для нужд АО «МОСЭНЕРГОСБЫТ» (реестровый номер №№ 31806803331, 31806807142) с реестровыми №№ 31806803331, 31806807142.

3. Выдать Заказчику, Организатору предписание об устранении нарушений законодательства о защите конкуренции.

Приложение:

1. Распечатка протоколов заседания закупочной комиссии от 19.11.2018 №№ 13789/ОКП-ПВП и 13790/ОКП-ПВП.
2. Распечатка протоколов заседания закупочной комиссии от 23.11.2018 №№ 13789/ОКП-ПВП и 13790/ОКП-ПВП.
3. Копия доверенности представителя.

Заместитель по правовым вопросам
ФГУП «Почта России»



А.А. Королёв

