



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

11.12.2018

№ 1728/18

Москва

Об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 - 2022 годы»

В соответствии с Правилами отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, Положением о Федеральной антимонопольной службе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, по результатам рассмотрения заявления ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» (исх. от 18.06.2018 № 1/01/3288-исх, вх. от 21.06.2018 № 98953/18) об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 760 «Об установлении долгосрочных параметров



регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 - 2022 годы», установлено следующее.

ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» (далее - Заявитель) полагает, что Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов (далее – Управление Алтайского края, орган регулирования) при установлении на 2018 год величины необходимой валовой выручки были допущены нарушения положений законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в части непринятия к учету отдельных общехозяйственных затрат в сумме 117 330,58 тыс. руб., затрат по договорам с ПАО «Россети» в сумме 37 700,02 тыс. руб., а также излишне проведенной корректировки по неисполнению инвестиционной программы, в результате которой исключена сумма в размере 45 012,86 тыс. руб.

Итоговая величина расходов, по мнению Заявителя, необоснованно неучтенная Комитетом в составе НВВ на 2018 год составляет 200 043,46 тыс.руб.

ФАС России отмечает, что государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, предусмотренные законодательством Российской Федерации, осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования № 1178, Правила регулирования тарифов № 1178).

1. Расходы по договорам с ПАО «Россети» в сумме 37 700,02 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Основ ценообразования № 1178, расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

На ПАО «Россети» возложены функции по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, которые оказываются на основании договора оказания услуг от 07.08.2015 № 18.4000253.15, договора оказания услуг по организации казначейской функции (в части авторизации и/или исполнения крупных платежей, необходимых для осуществления текущей деятельности) от 29.06.2016 № 18.4000.190.16 (во исполнение пункта 6 Перечня Поручений Президента РФ о создании единого казначейства от 05.12.2014 № Пр-2821, поручения Правительства РФ от 26.01.2015 № ИШ-П13-321).

Таким образом, Заявитель полагает экономическими обоснованными и подлежащими учету в составе НВВ на 2018 год расходы в размере 37 700,02 тыс. руб.:

- 2 780,25 тыс. руб. – услуги по техническому надзору;

- 1 046,05 тыс. руб. – оплата услуг по организации казначейской функции;

- 33 869,72 тыс. руб. – услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может

быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;

расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;

рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

В адрес ФАС России представлены:

- договор оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 07.08.2015 № 18.4000.253.15 между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири» (срок действия с 01.01.2015 до 31.12.2017 – пролонгация отсутствует, дополнительные соглашения о продлении срока действия договора не представлены). В силу п. 3.1.2 стоимость услуг по осуществлению технического надзора за состоянием объектов электросетевого хозяйства за календарный год составляет 22 242,00 тыс. руб. без НДС. Заявителем затраты распределены пропорционально количеству филиалов, по Алтайэнерго заявлены в размере 2 780,25 тыс. руб.); акты об оказании Услуг за январь-декабрь 2016 г., январь-декабрь 2017 г.; счета-фактуры за январь-декабрь 2016 г., январь-декабрь 2017 г.; отчеты ПАО «Россети» по исполнению данного договора с ПАО «МРСК Сибири» за январь-декабрь 2016 г., январь-декабрь 2017 г.; оборотно-сальдовые ведомости к договору от 07.08.2015, выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Сибири» № 161/15 от 27.07.2015 об одобрении договора оказания услуг, выписка из протокола № 91

от 11.12.2014 заседания Центральной конкурсной комиссии ОАО «МРСК Сибири» (о проведении внеплановой закупки услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса способом закупки «единственный источник»), Положение о закупке ПАО «Россети» (утв. решением Совета директоров протокол от 30.10.2015 № 206)

ФАС России отмечает, что данный договор не распространяет свое действие на 2018 год. Срок действия договора определен п. 6.3 договора (до 31.12.2017), пролонгация не предусмотрена.

Учитывая вышеизложенное, ФАС России полагает правомерным невключение органом регулирования расходов в размере 33 869,72 тыс. руб. (на услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса), 2 780,25 тыс. руб. (на услуги по техническому надзору) в состав необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Сибири» («Алтайэнерго»).

В части неучета 1 046,05 тыс. руб. на оплату услуг по организации казначейской функции установлено следующее.

В адрес ФАС России представлены:

- выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Сибири» № 195/16 от 28.06.2016 об одобрении договора оказания услуг по организации казначейской функции между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири»

- договор оказания услуг по организации казначейской функции от 29.06.2016 № 18.4000.190.16 с ПАО «Россети» (срок действия до 31.12.2018) с актами сдачи-приемки оказанных услуг за 1-4 кв. 2016 г., за 1-4 кв. 2017 г.; счета-фактуры за 1-4 кв. 2016 г., 1-4 кв. 2017 г.; отчеты об оказанных услугах по договору от 29.06.2016 № 18.4000.190.16 за 1-4 кв. 2016, за 1-4 кв. 2017 г.; акт сверки за 2016, 2017 гг.

В соответствии с п. 2.1 данного договора, ПАО «Россети» обязуется оказывать ПАО «МРСК Сибири» услуги по организации казначейской функции в части авторизации и/или исполнения крупнейших платежей, необходимых для

осуществления текущей деятельности ПАО «МРСК Сибири».

ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует, в первую очередь, установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию, далее - расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

В адрес ФАС России подтверждение проведения конкурсных процедур для последующего заключения договора оказания услуг по организации казначейской функции (протоколы закупок, извещение о закупке и др.) не представлены. Также, Заявителем не представлено обоснование целесообразности исполнения ПАО «Россети» казначейских функций при наличии соответствующих трудовых функций работников ПАО «МРСК Сибири» (расходы на оплату труда которых учтены при формировании НВВ ПАО «МРСК Сибири» по статье «фонд оплаты труда»).

Учитывая вышеизложенное, на основании представленных обосновывающих документов, ФАС России не усматривает в действиях Управления Алтайского края нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) и полагает обоснованным исключение затрат по договорам с ПАО «Россети» в сумме 37 700,02 тыс. руб. из НВВ Заявителя на 2018 год.

2. Расходы на содержание исполнительного аппарата (расходы на оплату труда 72 322,56 тыс. руб., отчисления на социальные нужды 19 468,1 тыс. руб.)

Заявителем были заявлены затраты на содержание исполнительного аппарата (ИА), функциями которого являются:

- организация работы оперативного центра по устранению технологических нарушений и аварийных ситуаций с привлечением ресурсов

прочих филиалов;

- организация работы филиалов;
- централизованная закупочная деятельность;
- привлечение заемных средств и др.

Заявитель отмечает, что согласно основным положениям Бухгалтерской учетной политики (утверждена 30.12.2014 № 1028), затраты ИА распределяются на филиалы пропорционально доле НВВ филиала в общей сумме НВВ ПАО «МРСК Сибири», включаются в расходы филиала, относящиеся на деятельность по передаче и распределению электрической энергии, и распределены по статьям. В качестве обосновывающих документов Заявителем представлена смета затрат ИА на 2016-2018 гг.

Расходы на оплату труда ИА филиала снижены органом регулирования на 72 321,56 тыс. руб. по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

ФАС России установлено, что органом регулирования принята среднемесячная величина заработной платы сотрудников ИА на уровне 25 412 руб./мес. - в соответствии с данными официальной статистической отчетности по Алтайскому краю - на уровне среднемесячной заработной платы в сфере производства, передачи и распределения электроэнергии на территории Алтайского края.

При этом, местом расположения ИА Заявителя является г. Красноярск. Таким образом, по мнению Заявителя, формирование фонда оплаты труда сотрудников, осуществляющих деятельность на территории г. Красноярска,

должно быть произведено с учетом северной надбавки в размере 30% и районного коэффициента 30%. Тогда как на территории Алтайского края установлен районный коэффициент 15%, а северные надбавки не предусмотрены.

Заявителем были представлены следующие обосновывающие документы:

- положение о материальном стимулировании высших менеджеров
- выписка из штатного расписания ИА ПАО «МРСК Сибири» на 30.12.2016
- положение о материальном стимулировании Ведущих менеджеров ИА Заявителя (утв. 17.02.2017 № 69)
- стандарт ПАО «МРСК Сибири» по оплате труда, мотивации, льготам, компенсациям и др. выплатам (утв. от 05.10.2017 № 761) (социальный пакет)
- распоряжение от 14.02.2017 № 52 о ежемесячном премировании работников ИА
- приказ от 30.12.2016 № 1287 ПАО «МРСК Сибири» о премировании работников ИА за год
- ОТС в электроэнергетике РФ на 2013-2015 гг., соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия ОТС на 2016-2018 гг.

Учитывая изложенное, Управлением Алтайского края при определении расходов на оплату труда ИА были нарушены положения действующего законодательства в сфере электроэнергетики в части исключения экономически обоснованных расходов, поскольку были нарушены положения п. 26 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, расходы по данной статье подлежат учету в составе необходимой валовой выручки Заявителя с учетом положения п.26 Основ ценообразования № 1178, а также формы п. 1.16. приложения № 1 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2.

Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» установлена регрессивная ставка платежей при превышении определенного уровня доходов работника по году, в связи с этим размер страховых взносов определяется по фактической ставке этих взносов за полный истекший предыдущий год.

С учетом того, что статья «отчисления на социальные нужды» является производной от статьи «расходы на оплату труда», в связи с выявленными нарушениями органом регулирования пункта 26 Основ ценообразования № 1178, Управлению Алтайского края необходимо пересмотреть размер данных затрат с учетом фактического процента отчислений в 2016 году (29,97%) и выводов по статье «расходы на оплату труда».

3. Общехозяйственные расходы ИА в размере 25 539,92 тыс. руб.

По мнению Заявителя, органом регулирования необоснованно исключены из состава тарифов расходы ИА по статьям:

 Н «Материалы на эксплуатацию транспорта (запчасти)» в сумме 36 тыс. руб.;

 Н «ГСМ на эксплуатацию и ремонт» в сумме 273 тыс. руб.;

 Н «Прочие материалы» в сумме 163 тыс. руб.;

 Н «Ремонт транспорта» в сумме 73 тыс. руб.;

 Н «Аренда каналов связи» в сумме 4 тыс. руб.;

 Н «Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства» в сумме 174 тыс. руб.;

 Н «Затраты на содержание и ремонт компьютеров и офисной техники» в сумме 700 тыс. руб.;

 Н «Прочие услуги» в сумме 1046 тыс. руб.;

 «Транспортный налог» в сумме 50 тыс. руб. и др.

В соответствии с пунктом 18 Основ ценообразования № 1178 расходы,

связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя:

- 1) расходы на топливо;
- 2) расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности);
- 3) расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также иных услуг, предусмотренных Правилами оптового рынка электрической энергии и мощности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. N 1172, договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442;
- 4) расходы на сырье и материалы;
- 5) расходы на ремонт основных средств;
- 6) расходы на оплату труда и страховые взносы;
- 7) расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов, за исключением расходов сетевых организаций на установку приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности для потребителей услуг;
- 8) прочие расходы.

При этом, вышеуказанные затраты учитываются в составе НВВ регулируемой организации при установлении тарифов при условии, что они документально подтверждены и экономической обоснованы.

ФАС России отмечает, что в соответствии с Основами ценообразования № 1178, подтверждением экономической обоснованности заявленных расходов является наличие обосновывающих документов (данных бухгалтерской отчетности, обоснование необходимости затрат, данных о фактических затратах за отчетный период, актов выполненных работ / оказанных услуг и др.). В рамках рассмотрения заявления, установлено, что в составе обосновывающих

материалов по подконтрольным расходам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» не представлено документов, подтверждающих экономическую обоснованность затрат в соответствии с положениями пункта 29 Основ ценообразования № 1178, а также бухгалтерских документов, подтверждающих фактические затраты Заявителя в отчетном периоде. В части неподконтрольных расходов Заявителем в составе обосновывающих материалов не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие фактические затраты исполнительного аппарата за 2016 год.

Учитывая вышеизложенное, на основании представленных обосновывающих документов, ФАС России не усматривает в действиях Управления Алтайского края нарушений законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) и полагает обоснованным исключение общехозяйственных расходов ИА в размере 25 539,92 тыс. руб. из необходимой валовой выручки Заявителя на 2018 год.

4. Корректировка по неисполнению инвестиционной программы (722 987,8 тыс. руб., в части 2018 г. – 45 012,86 тыс. руб.)

Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043 утверждена инвестиционная программа (далее – ИП) ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 гг. на территории Алтайского края. Общий объем источников финансирования ИП, включенных в тарифы на 2016 год, составил 1 087 131 тыс. руб.

По результатам анализа Управлением Алтайского края отчета Заявителя об исполнении ИП выявлено, что филиал Заявителя за 2016 г. перевыполнил инвестиционную программу на 26 543 тыс. руб. – при плановом объеме 1 087 131 тыс. руб. фактическое выполнение ИПР составило 1 113 674 тыс. руб. Указанные сведения подтверждаются отчетом Заявителя о выполнении ИП за 2016 г., направленным в адрес органа регулирования письмом от 31.03.2017 № 1.1/21/4365-исх.

Порядок учета результатов фактического исполнения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций, учитываемого при

определении объемов выпадающих доходов территориальных сетевых организаций определен в Методических указаниях по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 №228-э (далее – Методические указания №228-э).

В соответствии с пунктом 42 Методических указаний № 228-э, а также п. 37 Основ ценообразования № 1178 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов обязаны осуществлять корректировку необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций с учетом анализа фактического исполнения инвестиционных программ по результатам 9 месяцев.

Пунктом 42 Методических указаний № 228-э определена формула расчета корректировки необходимой валовой выручки на i -й год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы:

$$\Delta HBB_i^{коррИП} = \sum_{j=1}^2 (CC_{i-j}^{ИП} * (\frac{ИП_{i-j}^{\phi}}{ИП_{i-j}^{пл}} - 1)) - \Delta HBB_{i-2\text{мес}}^{коррИП}, \text{ где}$$

$CC_{i-j}^{ИП}$ - объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на год $(i-j)$;

$ИП_{i-j}^{пл}$ - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год $(i-2)$ до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

$ИП_{i-j}^{\phi}$ - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год $(i-2)$ до его

начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-j) долгосрочного периода регулирования;

При $j = 1$ используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-1) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10 процентов;

$\Delta HBB_{i-2, \text{мес}}^{\text{коррИП}}$ - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-й год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

ФАС России отмечает, что в соответствии с Экспертным заключением (стр. 783-784 Экспертного заключения), Управлением Алтайского края проведен пообъектный анализ исполнения ИП. Также, по информации органа регулирования (стр. 785 Экспертного заключения) формула, предусмотренная пунктом 42 Методических указаний № 228-э по корректировке НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) ИП противоречит действующему законодательству в электроэнергетике.

В нарушение Методических указаний № 228-э (стр. 786 ЭЗ), органом регулирования произведена корректировка НВВ, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) ИП в соответствии с абз. 11 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 по формуле:

Основ ценообразования по следующей формуле:

$$\Delta \text{НВВ}_i^{\text{коррИП}} = \sum_{j=1}^i (\text{ИП}_{i-j}^{\Phi} - \text{СС}_{i-j}^{\text{ИП}})$$

где:

$$\text{СС}_{i-j}^{\text{ИП}} = \text{ВК}_{i-j}^{\text{СК}} + \text{ДК}_{i-j}^{\text{СК}} + \text{ДельтаНВВ}_{i-j}^{\text{СК, корр}} - \text{Кр}_{i-j} - \text{Вып}_{i-j}^{\text{ТП}} - \text{Расх}_{i-j}^{\text{прис}}$$

$\text{СС}_{i-j}^{\text{ИП}}$ - объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на год (i-j);

ИП_{i-j}^{Φ} - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов (с учетом проведенных в установленном порядке корректировок), в (i-j)-м году долгосрочного периода регулирования за счет собственных средств на реализацию инвестиционных программ;

$\text{Вып}_{i-j}^{\text{ТП}}$ - выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемые в плату за технологическое присоединение, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого

$\text{СС}_{i-j}^{\text{ИП}}$ - объем собственных средств на реализацию инвестиционных программ, предусмотренных в НВВ, установленной на год (i-j)

ИП_{i-j}^{Φ} - объем фактического финансирования ИП, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов (с учетом проведенных в установленном порядке корректировок), в (i-j) - м году долгосрочного периода регулирования за счет собственных средств на реализацию инвестиционных программ

$\text{Вып}_{i-j}^{\text{ТП}}$ - выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), не включаемые в плату за технологическое присоединение, связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства, определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178

Таким образом, корректировка НВВ по неисполнению ИПР за 2016 г. определена Управлением Алтайского края (стр. 788 Экспертного заключения) в размере 722 987,78 тыс. руб., в том числе к исключению из НВВ:

- в 2018 г. – 45 012,86 тыс. руб.,

- в 2019 г. – 338 987,5 тыс. руб.,

- в 2020 г. – 338 987,5 тыс. руб.

ФАС России отмечает, что абз. 11 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 не содержит положений по определению данной корректировки.

Учитывая вышеизложенное, корректировка необходимой валовой выручки с учетом анализа фактического исполнения ИП в размере 45 012,86 тыс. руб. при установлении величины необходимой валовой выручки на 2018 год произведена органом регулирования с нарушением действующего законодательства, с применением формулы, не предусмотренной Методическими указаниями № 228-э.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий ФАС России установлено, что органом регулирования не предпринимались меры в целях выявления экономически необоснованных расходов территориальных сетевых организаций, в том числе ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», в текущем периоде регулирования по итогам 9 месяцев для исключения их из необходимой валовой выручки следующего регулируемого периода, такие действия приводят к негативным тарифным последствиям для потребителей Алтайского края.

Это, в свою очередь, приводит к систематическому нецелевому использованию инвестиционных средств, заложенных в тарифе и оплаченных потребителями.

Такие действия Управления Алтайского края приводят к тому, что экономически необоснованные расходы, связанные с нецелевым использованием инвестиционных средств, которые имеют место в Алтайском крае уже по 9 месяцам текущего периода регулирования, учитываются (исключаются) на год позже, чем это позволяет сделать законодательство.

ФАС России считает особо важным для органов исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов обеспечить надлежащий контроль и оперативное реагирование на действия организаций, использующих

инвестиционные ресурсы нецелевым образом. Надлежащая реализация мероприятий по осуществлению контроля за использованием инвестиционных ресурсов, предусмотренных вышеуказанными документами, и оперативная реакция на нарушения, безусловно обеспечат целевое и эффективное использование средств, предусмотренных в тарифах на услуги по передаче электрической энергии, что, в конечном итоге, обеспечит надлежащие условия для развития экономики региона в целом.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 4 и 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю:

1. Признать Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов нарушившем п. 26 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, п. 42 Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, утвержденные приказом ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э.

2. Частично удовлетворить требования ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» (исх. от 18.06.2018 № 1/01/3288-исх, вх. от 21.06.2018 № 98953/18) об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию и отменить с 15.12.2018 решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного

общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 - 2022 годы».

3. Предписать Управлению Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов:

- провести анализ экономической обоснованности расходов на содержание исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на 2018 год в соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 и формы п.1.16. приложения № 1 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2;

- пересмотреть размер расходов на отчисления на социальные нужды на 2018 год исходя из скорректированного размера фонда оплаты труда на 2018 год;

- произвести перерасчет корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы в соответствии с п. 42 Методических указаний № 228-э и п. 37 Основ ценообразования № 1178, а также по 9 месяцам 2017 г.

4. Управлению Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в срок до 15.12.2018 принять решение об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки ПАО «МРСК Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края, с учетом определения размера экономически обоснованных расходов, подлежащих включению в необходимую валовую выручку ПАО «МРСК Сибири» (филиал «Алтайэнерго»), исходя из пункта 3 настоящего приказа, при этом обеспечив распределение суммы таких расходов: в размере 1/12 – на период регулирования 2018 г., 11/12 – включить в состав необходимой валовой выручки на 2019 г., обеспечив введение в действие тарифов в сфере электроэнергетики в соответствии с действующим законодательством с учетом непревышения предельного максимального уровня тарифов на услуги по

передаче электрической энергии в субъекте РФ, утвержденного ФАС России, или в рамках согласования решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об установлении цен (тарифов) выше максимального уровня.

5. Управлению Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов пересмотреть единые котловые тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Алтайского края на 2018 г. с учетом результатов исполнения пункта 3-5 приказа.

6. В остальной части заявленных требований ПАО «МРСК Сибири» (филиал «Алтайэнерго») – отказать.

7. Об исполнении настоящего приказа Управлению Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в течение 10 рабочих дней с даты принятия указанного в пунктах 4-5 настоящего приказа решений, проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

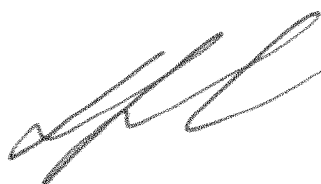
- решений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, принятие которых предписано пунктами 4-5 настоящего приказа;

- протокола заседания Правления (Коллегии) Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, на котором принимались вышеуказанные решения;

- экспертного заключения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, в котором отражены результаты исполнения настоящего приказа.

8. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя руководителя Федеральной антимонопольной службы С.А. Пузыревского.

Руководитель



И.Ю. Артемьев