

5
В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Россия, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru
От 07.12.2018

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью
"Ломарк" ИНН 7726662198
Место нахождения: 115230, г. Москва, ул.
Электролитный проезд, д.1, корп. 3
Почтовый адрес: 109544, город Москва, переулок
Международный Нижн., дом 10 строение 1
Телефон/факс: +7(964)711-59-60
Адрес электронной почты: 000lomark@bk.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика

Номер закупки: 31807129135.

Наименование объекта закупки: Выполнение, оказание комплекса работ, услуг направленных на поддержание технических и эксплуатационных показателей административных зданий МПГУ, в том числе аварийно-восстановительные работы.

Заказчик

Наименование: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение "МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Место нахождения: 119991, г. Москва, ул. М.Пироговская, д.1, стр.1

Почтовый адрес: 119991, г. Москва, ул. М.Пироговская, д.1, стр.1

Номер контактного телефона: (495) 438-84-44

Адрес электронной почты: torgi-mpgu@mail.ru

Контактное лицо: А.А. Павлушин

Наименование электронной площадки в сети Интернет ЗАО «Сбербанк-АСТ» (УТП)

Адрес сайта электронной площадки: <http://utp.sberbank-ast.ru>

Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика

Установление требований, влекущих за собой ограничение конкуренции

Нарушение положений ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ст. статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ

Доводы жалобы:

Согласно статье 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

Московское УФАС
Рег. номер 62710/18
зарегистрирован 07.12.2018



1) координация организаторами торгов, запроса котировок, **запроса предложений** или заказчиками деятельности их участников, а также **заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов**, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) **созданию преимущественных условий для каких-либо участников...**»

«2) создание **участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Заказчик устанавливает критерии, ограничивающие возможность участия в закупке:

В пункте 15 Части II. «Информационная карта конкурса» Документации Заказчиком установлены требования к Участникам открытого Конкурса, в критериях Конкурса установлены требования, заведомо ограничивающие конкуренцию:

1. В подкритерии 2.1 раздела «Критерии» установлено требование к наличию опыта именно в госконтрактах: *«Документами, подтверждающими представленную информацию, являются копии исполненных без штрафных санкций государственных контрактов (включая все приложения к ним, с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, гражданско-правовых договоров (включая все приложения к ним, с актами оказанных услуг), заключенных в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, содержащих сведения о стоимости оказанных услуг (указанные акты оказанных услуг должны быть подписаны не ранее, чем за три года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке).»*, **что является прямым ограничением конкуренции**. Поставщик может успешно выполнить работы, оказать услуги, заключив договоры с коммерческими организациями, и тем самым обладая **достаточным для выполнения работ опытом**. При этом из-за ограничения конкуренции участник **не имеет равных условий** с господрядчиками. Кроме того, Заказчиком установлено, что *«Комиссия оценивает опыт участника по успешному оказанию услуг сопоставимого характера* путем изучения данных (с учетом прилагаемых документов, представленных в подтверждение сведений, указанных в заявке на участие в открытом конкурсе, в случае их наличия).»* А также: *«*Услугами сопоставимого характера являются услуги по комплексному эксплуатационно-техническому обслуживанию, в том числе аварийно-восстановительные работы для государственных организаций или иных организаций.»* При этом требование к опыту выставляется только к 44-ФЗ, 223-ФЗ, не подразумевая коммерческих контрактов. Имеет место противоречие в Документации.
2. В подкритерии 2.2 раздела «Критерии» установлено требование по показателю «Деловая репутация участника закупки» Значимость показателя критерия: **30 %**. Коэффициент значимости показателя критерия – **0,30**. Оценке подлежит: не более одного документа, **по одному договору, контракту**.

$$НЦБ_i(2.2) = K3 \times 100 \times \frac{K_i}{K_{\max}}$$

В рамках показателя оценивается предложение участника закупки по количеству благодарностей почетных грамот, положительных отзывов или писем (далее документ), выданных участнику закупки по предмету закупки **в сфере профессиональной деятельности** за последние три года. Профессиональная деятельность может быть рекламной. Заказчиком в Документации не установлено что подразумевается под термином «профессиональная деятельность». Требуется ли деятельность в области аналогичных услуг или **любая иная деятельность**. Считаем данный критерий **необъективным**. Кроме того, имеет место **двусмысленное толкование в части приложения договора к благодарности**: требуется или не требуется. Требование сформировано некорректно.

3. В подкритерии 2.3 раздела «Критерии» установлено требование «Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами»,

для штатного специалиста представлены документы:

- полная копия трудовой книжки (все листы) или трудового договора;
- копия свидетельства по программе: «монтаж, эксплуатация и сервис», копия удостоверения*, диплома, или иного документа, подтверждающего квалификацию персонала привлекаемого для оказания услуг по предмету закупки, по следующим направлениям/квалификациям «монтаж и обслуживание систем безопасности»

«наладка, техническое обслуживание оборудования и приборов охранной сигнализации, контроля доступа и видеонаблюдения» (наименование систем безопасности, указанных в сметах и в техническом задании настоящей закупки), «городское строительство и хозяйство», «интерьеры и оборудование», «инженер-электромеханик/системотехник», «электрик», выданных специализированным/квалификационным центром, (вузом) по дополнительному профессиональному образованию, имеющему действующую лицензию на момент выдачи удостоверения.

* для удостоверений о повышении квалификации дата выдачи должна быть не ранее пяти лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Установлены двусмысленные требования в части наличия именно штатных сотрудников. Согласно требованиям Документации:

3.1 Участник Конкурса также имеет право предложить работников **по найму**.

3.2 Участник Конкурса имеет право не предлагать удостоверений для работников по найму, и по сути под понятие «комплект документов на одного сотрудника.» попадает гражданско-правовой договор **без предоставления удостоверений и прочих документов для работников по найму**. Требования Документации **установлены некорректно, и не подлежат объективной** оценке по данному показателю.

Количество баллов, присуждаемых по показателю $НЦБ_i(2.3)$, определяется по формуле:

$$НЦБ_i(2.3) = КЗ \times 100 \times \frac{К_i}{К_{max}}$$

где:

КЗ – коэффициент значимости показателя;

К_i – предложение участника закупки, заявка (предложение), которого оценивается;

K_{\max} – максимальное предложение из всех сделанных участниками закупки

3.3 Таким образом, Рейтинг заявки по критериям оценки может быть составлен субъективно. Заявитель считает, что Заказчик намеренно обеспечивает преимущественные условия отдельным участником, нарушая положения статьи 17 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

3.4 Кроме того, по мнению Заявителя данные требования влекут ограничение конкуренции, так как отсутствие у участника персонала, а также подтверждающих документов не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, поскольку такой персонал может быть привлечен участником закупочной процедуры после подведения итогов процедуры, в случае признания такого участника победителем Конкурса. Данные требования налагают дополнительные финансовые обязательства на участника Конкурса для целей принятия участия в соответствующей процедуре. Имеет место нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ. (Далее – Закона о закупках).

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) **информационная открытость закупки;**
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления **неизмеряемых требований** к участникам закупки.

Мы считаем установленные критерии неизмеряемыми, потому что они не подлежат объективной оценке.

Установленные критерии **нарушают положения** Закона о защите конкуренции:

Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), **запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:**

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, **запроса предложений** или заказчиками деятельности их участников, а также **заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов**, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) **созданию преимущественных условий для каких-либо участников...**»

«2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федеральным законом "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ – **Общество с ограниченной ответственностью «Ломарк» просит:**

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку указанной закупки на нарушения требований Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.
3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Приложение:

1. Копия приказа о назначении Генерального директора.

Генеральный директор

ООО «Ломарк»



/Оборин М.А./