



В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: +7 (495) 784-75-05

г. Москва

07.12.2018 г.

**ЖАЛОБА
на действия Заказчика**

Наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов, действия которых обжалуются:

Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» Минздрава России)

место нахождения: 119991, г. Москва, Ломоносовский проспект д. 2, стр. 1.

почтовый адрес: 119991, ГСП-1, г. Москва, Ломоносовский проспект, д. 2, стр. 1.

адрес электронной почты: komornikova.zv@nczd.ru

номер контактного телефона: 8 (495) 967-14-20 (доб. *1126)

Наименование, сведения о месте нахождения заявителя подавшего заявку на участие, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса:

ООО «ИТР»

Юридический адрес: Российская Федерация, 111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1

Фактический адрес: Российская Федерация, 111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1

Почтовый адрес: Российская Федерация, 111399, г. Москва, ул. Федеративный проспект, д.9, к.1

Контактное лицо: Антонов Дмитрий Олегович

Адрес электронной почты: info@itr.msk.ru

Телефон/факс: +7 903 685 53 85

Электронная площадка:

ООО «РТС-Тендер»

www.223.rts-tender.ru

Указание на обжалуемые торги, адрес сайта, на котором она размещена:

Закупка № 31807189017 (выполнение работ по техническому обслуживанию противопожарных систем ФГАУ «НМИЦ здоровья детей» в 2019 г.), размещенная на сайте www.zakupki.gov.ru

Способ закупки: открытый аукцион в электронной форме.

Указание на обжалуемые действия организатора торгов а также соответствующие доводы:

Ознакомившись с размещенной документацией мы, ООО «ИТР», выявили следующие нарушения антимонопольного законодательства, которые ограничивают конкуренцию и противоречат основным принципам, закрепленным в Федеральном законе от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", документации о закупке и Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации:

**ДОВОД №1:**

Согласно п.9 Документации заказчиком установлены две максимальные цены закупки:

9	Сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота), порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей)	11 100 000 (одиннадцать миллионов сто тысяч) рублей 00 копеек с учетом НДС. 9 250 000 (девять миллионов двести пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек без учета НДС. Цена договора включает в себя все расходы Подрядчика, связанные с выполнением работ, в том числе транспортные и накладные расходы, расходы на оплату труда персонала Подрядчика и приобретение расходных материалов , а также иные расходы, которые возникнут или могут возникнуть у Подрядчика в ходе выполнения работ, в том числе все налоги и сборы.
---	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Вывод:

Считаем, что Заказчиком нарушены принципы равноправия участников закупки т.к. компании применяющие Общую систему налогообложения (далее – ОСН) получают компенсацию на сумму НДС 20% при заключении договора, а компаниям на Упрощённой системе налогообложения такая компенсация не предоставляется.

Обращаем внимание комиссии УФАС, что документацией установлено, что цена договора включает в себя все налоги и сборы, а суммы обеспечения заявки участника и обеспечения исполнения договора рассчитаны Заказчиком от 11 100 000,00 т.е. цены с учетом НДС. (п.18,19 Документации).

Согласно извещению Заказчика размещенного на электронной торговой площадке www.223.rts-tender.ru при выборе победителя учитывается цена без НДС.

Следует отметить, что ни налоговое законодательство, ни Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" не предоставляют участникам, применяющим общую систему налогообложения, преимуществ при участии в закупках.

Одновременно сообщаем, что согласно части 5 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц выступающих на одной стороне участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" Заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Необходимо также отметить, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, **а так же иные связанные с обеспечением закупки положения** (часть 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ).



Перечисленные нами действия Заказчика не отражены в Положении о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного автономного учреждения «Национальный медицинский исследовательский центр здоровья детей» Министерства здравоохранения Российской Федерации, являются незаконными и ограничивают конкуренцию (п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции").

ДОВОД № 2:

Согласно п. 6 документации Заказчиком установлен приоритет в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление).

В соответствии с п.п. в) п. 5 Постановления условием предоставления приоритета является включение в документацию сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки.

Пунктом 7 Документации установлено, что сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки указаны в техническом задании (Приложение № 2 к Документации), однако таких сведений данное положение не содержит.

Вывод:

Заказчиком не соблюдены требования Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 N 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»

ДОВОД № 3:

Согласно Техническому заданию документации (приложение № 2 к документации) начальная максимальная цена договора включает в себя, **в том числе, приобретение расходных материалов**, однако, такая стоимость документацией не определена.

Вывод:

Не определив общую стоимость затрат на закупку расходных материалов, Заказчик фактически лишает участников закупки возможности рассчитать свое предложение на торгах, а также объем затрат при выполнении работ.

Таким образом, справедливо можно сделать вывод, что Заказчик заранее планирует в рамках проведения технического обслуживания провести текущий ремонт оборудования за счет победителя закупки в то время, когда предметом закупки является техническое обслуживание систем.

Данный факт является прямым ограничением конкуренции, поскольку делает настоящую закупку **формально и мнимо экономически не выгодной и непрозрачной.**



На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и провести внеплановую проверку действий Заказчика.
2. Признать в действиях Заказчика нарушения антимонопольного законодательства.
3. Выдать Заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Приложения:

1. Приказ №1 от 02.03.2018 г. о назначении генерального директора (1 стр.).
2. Копия извещения (1 стр.).

**Генеральный директор
ООО «ИТР»**

Кулагин И.Д.

Подписано ЭЦП