

**Московское УФАС России**  
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
тел: (495) 784-75-05 e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель:** ООО «РИО»  
**Адрес:** 606000, Нижегородская область,  
г. Дзержинск, б. Мира, д.29, оф.55  
**Тел/факс:** 8-495-419-18-02  
**E-mail:** [tender@rio-tec.ru](mailto:tender@rio-tec.ru)  
**Директор:** [Сизова Ольга Васильевна](#)

**Заказчик, организатор закупки:**  
Акционерное общество «Мосводоканал».  
Адрес: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д.2

**ЖАЛОБА**  
**на положения документации**  
**при проведении аукциона в электронной форме № 31807180025 среди субъектов**  
**малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку**  
**фильтров-поглоителей для нужд АО «Мосводоканал» в 2019 году**

**Общая информация о закупке**

Номер закупки на официальном сайте заказчика: 31807180025  
Дата публикации извещения: 21.11.2018  
Объект закупки: поставка фильтров-поглоителей для нужд АО «Мосводоканал» в 2019 году  
Заказчик, организатор закупки: Акционерное общество «Мосводоканал».  
Адрес: 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д.2,  
Почтовый адрес 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д.2  
Ответственное лицо: Шестеркина Светлана Васильевна  
Адрес электронной почты: [shesterkina\\_sv@mosvodokanal.ru](mailto:shesterkina_sv@mosvodokanal.ru)  
Номер контактного телефона: + 7 499 263-93-16  
Дата и время окончания подачи заявок: 12.12.2018 10:00 (МСК)  
Дата и время рассмотрения заявок: 13.12.2018 13:00 (МСК)  
Начальная (максимальная) цена контракта: 11 584 306,80 руб., с учётом НДС.

**Обжалуемые действия Заказчика:**

Совершение Заказчиком действий, являющихся нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Закон о закупках) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (Закон о защите конкуренции).

**Суть и доводы жалобы на действия Заказчика:**

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения

процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением Совета директоров АО «Мосводоканал» (Протокол № 08/2016 от 28.06.2018г.) утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «Мосводоканал» (далее - Положение о закупках).

Таким образом, при проведении закупки АО «Мосводоканал» обязан руководствоваться Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положением о закупках.

ООО «РИО» полагает положения Документации о закупке нарушающими требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положения о закупках АО «Мосводоканал».

1. В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Исходя из содержания пункта 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции, признаками ограничения конкуренции являются обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, вызывая сокращение числа хозяйствующих субъектов на данном рынке.

1.1. При осуществлении закупки любым конкурентным способом, описание предмета закупки осуществляется по правилам, установленным частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки; а в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключениями, указанными в подпунктах «а», «б», «в», «г» пункта 3 части 6.1 статьи 3.

**Документация о закупке и техническое задание (Лот № 3344) Заказчика сформировано в соответствии с техническими характеристиками фильтров-поглоителей: ФП-200 (производитель АО «Тамбовмаш») и ФП-300 (производитель ОАО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского».**

Вместе с тем, несмотря на указанные положения ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках, *чётко указав наименования фильтров – предмета закупки*, Заказчиком не установлена возможность поставки продукции, эквивалентной ФП-200 и ФП-300 – и, одновременно, Документацией о закупке установлены технические требования, предусматривающие возможность поставки продукции только двух производителей – АО «Тамбовмаш» и ОАО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского».

**ОАО «ЭХМЗ им. Н.Д. Зелинского» и АО «Тамбовмаш» входят в группу лиц, функции единственного исполнительного органа которых исполняет ООО**

**«Зелинский Групп». С точки зрения антимонопольного законодательства, хозяйствующие субъекты, входящие в одну группу лиц, рассматриваются как одна и та же структурная единица рынка.**

**1.2.** Реализуя принцип эффективности осуществления закупок согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, Заказчик должен был изучить функционирующий рынок фильтров, провести анализ представленной на рынке продукции, прежде всего, на основании информации, предоставленной производителями такой продукции.

Для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта Заказчик вправе направить запросы не только поставщикам, но и производителям фильтров-поглоителей.

Согласно разделу 7 Положения о закупках, предусматривающий порядок формирования начальной (максимальной) цены (НМЦ), Заказчик обязан обосновать и оформить НМЦ в порядке, предусмотренном п. 7.3 раздела 7 Положения.

Как следует из размещённой на сайте закупок таблицы «Определение начальной максимальной цены договора», Заказчик проанализировал ценовые предложения трёх компаний (поставщиков) методом сопоставимых рыночных цен и установил начальную максимальную цену услуги в размере 11 584 306,80 руб.

Как следует из таблицы «Определение начальной максимальной цены договора», Заказчик не обращался за ценовым предложением к производителю «аналогов» (фильтров-поглоителей ФП-200УБ и ФП-300УБ), которым является АО «ЭНПО «Неорганика».

**Таким образом, коммерческие предложения «трёх компаний (поставщиков)» являются, по сути, ценами, производными от цены одной и той же структурной единицы рынка, поэтому использование Заказчиком предложений от указанных компаний при обосновании НМЦК не отвечает признакам «сопоставимости цен» разных поставщиков.**

Учитывая, что НМЦК – существенное условие контракта, просим внести корректировку с учётом ценовых предложений производителя фильтров-поглоителей ФП-200УБ и ФП-300УБ, которым является АО «ЭНПО «Неорганика».

**2.** Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о закупке должны быть указаны требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствие с пунктом 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

К неизмеряемым требованиям к участникам закупочных процедур можно отнести те требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, требования, которые не могут быть документально подтверждены и (или) не могут применяться в равной степени ко всем участникам закупочной процедуры.

**2.1.** В Приложении № 2 к техническому заданию (п. 1 «Технического описания фильтра-поглоителя ФП-300», п. 1 «Технического описания фильтра-поглоителя ФП-200») установлено: *«Контроль качества и приёмка фильтра-поглоителя должны быть осуществлены военным представительством Министерства обороны Российской Федерации (далее – ВП МО РФ), где она имеется».*

Таким образом, из Документации не представляется возможным сделать вывод, является ли обязательным условием подтверждение *«Контроля качества и приёмка фильтра-поглоителя... ВП МО РФ».* При этом, из Документации не представляется возможным определить, какие именно документы подтверждают указанное требование.

Двусмысленное толкование оговорки «где она имеется» позволяет предположить, что Заказчик при рассмотрении заявок вправе выбрать вариант по своему усмотрению.

**2.2.** В Приложении № 2 к техническому заданию (пп. 3.2 п. 3 «Технического описания фильтра-поглотителя ФП-300», пп. 3.2 п. 3 «Технического описания фильтра-поглотителя ФП-200») указано: *«тип фильтра – неремонтируемый»*.

Поскольку понятие «неремонтируемый» Заказчиком (Организатором) аукциона не раскрыто, положения Документации не позволяют однозначно определить характеристику фильтра – «неремонтируемый»: любое ремонтируемое изделие, если его не отремонтировать, становится неремонтируемым.

**Очевидно, что Заказчик установил для потенциального участника закупки неизмеримые требования, так как участник закупки может лишь предполагать, будет ли соответствовать его продукция техническим характеристикам, установленным в Документации о закупке.**

3. В нарушение пункта 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках, описание требований к назначению фильтра-поглотителя ФПУ-200 не соответствует требованиям стандартов, технических условий или иных нормативных документов, которым должна соответствовать такая продукция.

Согласно Приложению № 1 к Документации «Спецификация на поставку товара» Заказчиком приобретается «Фильтр-поглотитель для ЗС ГО ФПУ-200».

Назначение товара:

*«Для очистки воздуха от отравляющих веществ, радиоактивной пыли, бактериальных средств, а также от ядовитых и нейтральных дымов».*

Порядок создания и оснащения убежищ и иных объектов гражданской обороны регламентируется нормами Постановления Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», а также СП 88.13330.2014.

Согласно п. 2 «Порядка создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. №1309, а также нормам технического регулирования - п. 3.17. «СП 88.13330.2014. Свод правил. Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77», утвержденного Приказом Минстроя России от 18.02.2014 № 59/пр. (ред. от 16.12.2016 г.), фильтры-поглотители должны обеспечивать защиту от аварийно химически опасных веществ (АХОВ).

Согласно п. 10.2.12. «СП 88.13330.2014. Свод правил. Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77» очищать наружный воздух от газообразных и аэрозольных средств массового поражения, в том числе отравляющих веществ, аварийно химически опасных веществ (АХОВ), радиоактивных веществ и бактериальных средств, следует в фильтрах-поглотителях:

- при применении промышленных вентиляторов с электроприводом;
- при применении электроручных вентиляторов.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и с сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований настоящего Федерального закона и требований стандартов и сводов правил, включенных в указанные в частях 1 и 7 статьи 6 данного Федерального закона перечни, или требований специальных технических условий.

«Перечень национальных стандартов и сводов правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», утвержденный

постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1521. Под номером 51 в указанный перечень включены Разделы 1, 4 (пункты 4.1, 4.8-4.10, 4.14, 4.22), 5 (пункты 5.1, 5.2.1-5.2.5, 5.2.6, 5.2.7, 5.3.1, 5.3.4, 5.3.6, 5.4.1-5.4.12, 5.5.1, 5.6.6, 5.6.7), 6 (пункты 6.1.1, 6.1.2, 6.1.4, 6.1.6, 6.1.8, 6.2.1-6.2.4, 6.2.6-6.2.8), 7, 9, 10, 11 (пункты 11.1.5, 11.2.1-11.2.6, 11.3.2, 11.3.5, 11.3.8, 11.3.9), 12 (пункты 12.1-12.3), 13, 14 (пункты 14.1, 14.3, 14.4, 14.5, 14.6, 14.7, 14.9), 15 (пункты 15.3.1, 15.3.2, 15.3.6), приложение В. СП 88.13330.2014 «СНиП II-11-77» «Защитные сооружения гражданской обороны».

Согласно п. 12) ст. 2 Федерального закона от 29.06.2015 № 162-ФЗ «О стандартизации в Российской Федерации» свод правил – документ по стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти или Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и содержащий правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов.

Таким образом, требования п. 4.10, 10.2.12, «СП 88.13330.2014. Свод правил. Защитные сооружения гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП II-11-77» включены в Перечень национальных стандартов и сводов правил, являются документом по стандартизации, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», и обязательны к применению при описании объекта закупки в документации о закупке в части технических и качественных характеристик объекта закупки.

Кроме того, согласно «ГОСТ Р 22.3.10-2015 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства коллективной защиты. Устройства очистки и регенерации воздуха. Классификация. Общие требования к схемам размещения» от 12.08.2015 г. фильтр-поглотитель - элемент устройства очистки воздуха, предназначенный для очистки воздуха от отравляющих веществ, бактериологических агентов, радиоактивных веществ и аварийно химически опасных веществ посредством физических (фильтрация) и физико-химических (сорбция, катализ, хемосорбция) процессов, состоящий из противоаэрозольного фильтра и сорбирующего блока, размещенных в одном корпусе.

**Таким образом, установление к фильтрам-поглотителям требований в части назначения их для защиты от «ядовитых и нейтральных дымов» не соответствует нормам технических регламентов и документов национальной системы стандартизации.**

В связи с указанным, в Документацию о закупке и ТЗ в части требований к назначению фильтров-поглотителей ФПУ-200 должны быть внесены изменения в соответствии с нормами технического регулирования требования к такой продукции путем исключения требования о защите от «ядовитых и нейтральных дымов», и установления требования об обеспечении фильтрами-поглотителями защиты от аварийно химически опасных веществ (АХОВ).

Учитывая, что закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на заказчика распространяются нормы п. 1.3 Положения о закупках», согласно которым при закупке продукции Заказчик руководствуется принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; при этом Заказчик не вправе совершать действия, которые приводят или могут привести к ограничению количества участников закупки.

Основываясь на вышеизложенном,

#### **ПРОСИМ:**

1. Приостановить проведение аукциона в электронной форме № 31807180025 среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на

поставку фильтров-поглотителей для нужд АО «Мосводоканал» в 2019 году до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Признать в действиях Заказчика нарушение требований п. 6.1. ст. 3 Закона о закупках, выразившееся в неправомерном указании наименовании фильтров-поглотителей без указания на возможность поставки продукции, эквивалентной ФП-200 и ФП-300, в предъявлении технических требований к продукции, предусматривающие возможность поставки фильтров-поглотителей только двух производителей – АО «Тамбовмаш» и ОАО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского».

3. Обязать Заказчика устранить нарушения Закона о закупках путем корректировки Документации о закупке и технического задания, предусмотрев возможность поставки эквивалентной продукции (фильтров-поглотителей ФП-200УБ и ФП-300УБ), производителем которых является АО «ЭНПО «Неорганика», исключив требования о военной приемки продукции.

**Приложения:**

1. Документация аукциона в электронной форме № 31807180025;
2. Заключение эксперта №229/18 от 20.11.18;
3. Каталог продукции АО «Тамбовмаш»;
4. Каталог продукции ОАО «ЭХМЗ им. Н. Д. Зелинского»;
5. Документы, подтверждающие полномочия руководителя ООО «РИО».
6. Доверенность Заместитель директора Романов Д.В.

Директор

Сизова Ольга Васильевна