

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 28540
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 30.10.2018

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:
Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Решетникова Д.Д. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;
Прохоров А.Б. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,
рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Универсальные решения» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации муниципального образования «Городской округ Дзержинский» Московской области (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 100918/26334906/01 (Лоты № 1, № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7, № 8, № 9) (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 08.08.2018 № 105исх-1762ДСП; от Заявителя – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 29.10.2018 по 30.10.2018,

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал

Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявителю отказано в допуске к участию в торгах по причине того, что в заявках Заявителя на участие в Конкурсе (далее – Заявки) присутствуют документы, заверенные не в соответствии с требованиями Конкурсной документации и действующим законодательством. Заявки подписаны <...>, в составе Заявок не представлен заверенный документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица.

В отношении довода жалобы Комиссия установила следующее.

Пунктом 18 Правил установлены следующие основания для отказа в допуске к участию в Конкурсе:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил.

Перечень документов, обязательных к представлению в составе заявки на участие в Конкурсе, определен пунктом 53 Правил.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя в том числе документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе.

Согласно подпункту 2 пункта 53 Правил к заявке на участие в конкурсе также прилагается копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил, указанный перечень является закрытым.

Комиссией рассмотрены протоколы рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 16.10.2018, согласно которым Заявителю отказано в допуске к участию в торгах по причине: «1. На основании п.п.1 п.18 Правил, а также п. 5.2.1 Конкурсной документации, непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а именно: в составе заявки присутствуют документы, заверенные не в соответствии с требованиями конкурсной документации и действующего законодательства, в связи с этим у комиссии нет оснований полагать, что в составе заявки представлены документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление на осуществление действий от имени юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего заявку на участие в конкурсе. 2. На основании п.п.1 п.18 Правил, непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов, либо наличие в таких документах недостоверных сведений, а также п. 12 Инструкции по заполнению заявки в Конкурсной документации, а именно: в составе заявки присутствуют документы, заверенные не в соответствии с требованиями конкурсной документации и действующего законодательства, в связи с этим у комиссии нет оснований полагать, что в составе заявки представлен бухгалтерский баланс за последний заверенный отчетный период».

Комиссией осмотрена Конкурсная документация.

Согласно пункту 12 Инструкции по заполнению заявки на участие в Конкурсе (приложение № 4 к Конкурсной документации) копии документов должны быть заверены должным образом. Копии документов организации-претендент должны быть заверены в соответствии с «ГОСТ Р 7.0.97-2016 Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов».

Согласно пункту 5.26 ГОСТ Р 7.0.97-2016 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов», утвержденного Приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст, указано, что отметка о заверении копии оформляется для подтверждения соответствия копии документа (выписки из документа) подлиннику документа. Отметка о заверении копии проставляется под реквизитом «подпись» и включает: слово «Верно»; наименование должности лица, заверившего копию; его собственноручную подпись; расшифровку подписи (инициалы, фамилию); дату заверения копии (выписки из документа). Если копия выдается для представления в другую организацию, отметка о заверении копии дополняется надписью о месте хранения документа, с которого была изготовлена копия («Подлинник документа находится в (наименование организации) в деле N ... за ... год») и заверяется печатью организации.

В соответствии с подпунктом 25 пункта 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного Приказом Росстандарта от 17.10.2013 № 1185-ст, под заверенной копией документа понимается такая копия, на которой в соответствии с установленным порядком проставлены реквизиты, обеспечивающие ее юридическую значимость.

Комиссией осмотрены Заявки.

В составе Заявок представлены, в том числе копия решения о назначении <...> генеральным директором ООО «Универсальные решения», копия приказа от 04.05.2018 о вступлении <...> в должность директора ООО «Универсальные решения» и копия утвержденного бухгалтерского баланса за 2017 год.

Копии документов, представленные в составе Заявок, заверены следующим образом:

«Копия верна

Генеральный директор ООО «Универсальные решения»

10.10.2018 подпись / <...>».

Порядок заверения документов в составе заявки на участие в Конкурсе Правилами не установлен.

Организатор торгов вправе включить в Конкурсную документацию отдельные уточнения, не оговоренные в Правилах, при этом такие уточнения

должны быть публичны, доступны для ознакомления и не должны быть избыточными.

Наличие на копиях документов, представленных в составе Заявок, надписи о месте хранения документов, с которых были изготовлены копии, не может свидетельствовать о верности сведений, указанных в документах, а указывает только на местонахождение оригинала документов.

Организатором торгов установлено избыточное требование к участникам Конкурса, не предусмотренное пунктом 53 Правил.

Решение Организатора торгов об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе не основано на требованиях пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Универсальные решения» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии) признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации муниципального образования «Городской округ Дзержинский» Московской области, предусмотренного статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Ю.С. Коссова

Д.Д. Решетникова

А.Б. Прохоров

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.