



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от

МАОУ СОШ № 16  
620149, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Павла Шаманова, 24

МАОУ лицей № 3  
620149, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Щорса, 114

МАОУ СОШ № 17  
620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Белинского, 123

МАОУ СОШ № 19  
620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Павла Шаманова, 18

МАОУ лицей № 109  
620146, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Волгоградская, 37Б

МАОУ гимназия № 120  
620142, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Степана Разина, 71

МАОУ СОШ № 181  
620016, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Краснолесья, 22

ООО «КАСКАД»  
620141, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Автомагистральная, д. 19

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 370-А

г. Екатеринбург

10.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО «КАСКАД» (620141, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Автомагистральная, д. 19) с информацией о нарушении организатором закупки в лице МАОУ СОШ № 16 (620149, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Павла Шаманова, 24), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса (Закупка является совместной) на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17, СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 (извещение № 31807123787) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КАСКАД» (вх. № 01-26113 от 03.12.2018 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (Закупка является совместной) на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17, СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 (извещение № 31807123787), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора закупки с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного Наблюдательным советом МАОУ СОШ № 16 и размещенного на официальном сайте 26.10.2018 г. в редакции № 10.

09.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807123787 и закупочная документация на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17, СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 в действующей редакции от 23.11.2018 г.

Согласно п. 1.9.4 Положения установлено, что заказчик вправе проводить совместные торги при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных торгов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом РФ, настоящим Положением. Договора с победителем либо победителями совместных торгов заключаются каждым Заказчиком самостоятельно. Организатором совместных торгов выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких торгов.

Комиссией установлено, что между МАОУ СОШ № 16, МАОУ лицей № 3, МАОУ СОШ № 17, МАОУ СОШ № 19, МАОУ лицей № 109, МАОУ гимназия № 120 и МАОУ СОШ № 181 было заключено соглашение от 31.10.2018 г. о проведении открытого конкурса (совместные торги) на оказание услуг: «Организация питания в МАОУ Ленинского района», согласно которому организатором совместной закупки определено МАОУ СОШ № 16.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

9) требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 1.7.3 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: требования к участникам закупки.

В п. 1.8.1 Положения установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с настоящим Положением о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п. 1.8.3 Положения к участникам закупки заказчик вправе предъявить дополнительные квалификационные требования в зависимости от предмета закупки, в том числе:

2) положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок (выполнения работ или оказания услуг).

При установлении указанных требований заказчик обязан определить конкретные единицы их изменения. Требования к участникам закупки, а также единицы измерения требований к участникам закупки указываются заказчиком в документации о закупке.

В п. 22, 23 раздела II «Информационная карта открытого конкурса» закупочной документации установлены требования к участникам закупки, включая требования к квалификации, и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе:

- Участник должен иметь опыт по оказанию услуг по организации питания в образовательном учреждении не менее 6 лет до даты окончания подачи заявок в данном конкурсе. Подтверждается копией заключенного не позднее 6 лет до даты окончания подачи заявок договора/контракта об оказании услуг по организации питания в образовательном учреждении с приложением копий актов оказанных услуг.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что требование к участникам закупки о наличии опыта по оказанию услуг по организации питания в образовательном учреждении установлено организатором закупки в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг МАОУ СОШ № 16 и не противоречит нормам Закона о закупках.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе:

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 1.7.3 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В соответствии с п. 2.4.2 Положения критериями оценки заявок на участие в конкурсе могут быть, в том числе:

2) качественные и (или) функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, качество работ, услуг;

9) квалификация участника закупки.

В силу п. 2.4.6 Положения для оценки и сопоставления заявок по критериям, указанным в пп. 2, 7 - 10 п. 2.4.2. настоящего Положения о закупке, в конкурсной документации устанавливаются:

1) показатели (подкритерии), по которым будет оцениваться каждый критерий;

2) минимальное и максимальное количество баллов, которое может быть присвоено по каждому показателю;

3) правила присвоения баллов по каждому показателю. Такие правила должны исключать возможность субъективного присвоения баллов;

4) значимость каждого из показателей.

В приложении № 1 к информационной карте закупочной документации установлены критерии оценки, а также порядок оценки и сопоставления заявок, в том числе:

№ п/п	Наименование критерия оценки заявок на участие в конкурсе	Единица измерения	Лучшее предложение по критерию (показателю)	Значимость критериев %	Максимальное значение показателя
<...>	<...>	<...>	<...>	<...>	<...>
2.	Квалификация участника конкурса на оказание услуги, подкритерии		Максимальное значение	30 (0,3)	

2.1.	Наличие успешного опыта оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях	лет	Максимальное значение - количество лет организации питания детей в общеобразовательных учреждениях, подтвержденное договорами на организацию питания или иными подтверждающими документами.	15 (0,15)	50
2.2	Количество дето-дней по оказанию услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной информационной системы учета «АИС-Питание»	Дето/дни	Максимальное значение – количество дето-дней по оказанию услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной системы учета «АИС-Питание»	15 (0,15)	50
3	Качественные характеристики объекта закупки	Шт.	Максимальное значение  Наличие подтвержденных дипломами и грамотами призовых мест (с 1 по 3 место) по итогам участия в организуемых органами государственной власти и (или) местного самоуправления смотрах-конкурсах организаторов питания в муниципальных и государственных образовательных учреждениях	20 (0,2)	100

Оценка по критериям «Квалификация участника конкурса на оказание услуги» и «Качественные характеристики объекта закупки» осуществляется по вышепоименованным показателям следующим образом:

Кол-во баллов	<b>Количество лет оказания услуг по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях</b>
25 баллов	6-10
50 баллов	11-15
75 баллов	16-20
100 баллов	более 20
Кол-во баллов	<b>Количество дето-дней по оказанию услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждений с использованием автоматизированной информационной системы учета «АИС-Питание»</b>
0 баллов	0
25 баллов	1 – 1 799 999
50 баллов	1 800 000 – 3 399 999
75 баллов	3 400 000 – 4 999 999
100 баллов	5 000 000 и более
Кол-во баллов	<b>Количество подтвержденных дипломами и грамотами призовых мест (с 1 по 3 место) по итогам участия в организуемых органами государственной власти и (или) местного самоуправления смотрах-конкурсах организаторов питания в муниципальных и государственных образовательных учреждениях</b>
0 баллов	0
25 баллов	1 - 25
50 баллов	26 - 51
75 баллов	52 - 77
100 баллов	78 и более

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышепоименованные показатели оценки заявок участников закупки раскрывают содержание нестоимостных критериев оценки «Квалификация участника конкурса на оказание услуги» и «Качественные характеристики объекта закупки» и учитывают особенности проводимой закупки.

Таким образом, указанные показатели оценки заявок участников закупки установлены заказчиком в закупочной документации в соответствии с требованиями Положения, Закона о закупках и не противоречат требованиям действующего законодательства.

Кроме того, Комиссия обращает внимание на то, что критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок не влияют на допуск участника к участию в открытом конкурсе и направлены, прежде всего, на определение победителя конкурса - лица, наиболее соответствующего потребностям заказчика.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Вместе с тем, представитель заявителя на заседании Комиссии также указала, что установленные показатели и порядок оценки заявок в совокупности с требованием к участнику закупки о наличии опыта по оказанию услуг по организации питания в образовательном учреждении не менее 6 лет, приводят к созданию неконкурентных преимуществ отдельному участнику конкурса, что нарушает требования статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции основанием для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является, в том числе, заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, данный довод заявителя требует самостоятельного рассмотрения.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1+- статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КАСКАД» признать необоснованной.
2. В действиях организатора закупки в лице МАОУ СОШ № 16, закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Организатору закупки в лице МАОУ СОШ № 16, закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.