

**Екатеринбургское муниципальное унитарное**

**предприятие «Столовая №41»**

Тел/факс (343) 324-27-43, 324-27-44

Юридический адрес: 620027 г. Екатеринбург, ул. Свердлова, д. 34

Адрес местонахождения: 620141 г. Екатеринбург, ул. Пехотинцев, д. 5

ИНН/КПП 6659002219/667801001, ОКПО 25054451, БИК 046577904

Расчетный счет 40702810200010004831, в ПАО «Банк «Екатеринбург»

Кор/счет 30101810500000000904

Исх. № 235

От 10 декабря 2018 года

*Алиев Р.К.*

*Да*  
*12.12.2018*

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Свердловской области  
от ЕМУП Столовая №41

**ЖАЛОБА**

**на действия муниципального заказчика**

**1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:**

Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение средняя  
общеобразовательная школа № 16

ИНН КПП 6671314045 \ 667101001

ОГРН 1106671004978

Адрес места нахождения 620149, область свердловская, город Екатеринбург, улица  
Павла Шаманова, дом 24

Почтовый адрес: 620149, свердловская, Екатеринбург, Павла Шаманова, дом 24

**Наименование участника закупок, подавшего жалобу (Заявитель):**

Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие Столовая №41

ИНН/КПП: 6659002219/667801001

Адрес: 620027 г. Екатеринбург, ул. Свердлова, д. 34

e-mail: stolov41@mail.ru

Контактное лицо: Мулдагулов Акмжан Акимгереевич

**3. Сведения о закупке: Открытый конкурс**

**4. Наименование объекта закупки:** организация питания детей в МАОУ Ленинского района:  
СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17. СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181

**5. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** zakupki.gov.ru

**6. Номер извещения о закупке:** 31807123787

**7. Начальная (максимальная) цена контракта:** 53 659 850 (пятьдесят три миллиона шестьсот  
пятьдесят девять тысяч восемьсот пятьдесят) рублей 50 копеек.

**8. Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 09.11.2018 г.

**9. Дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе:** 04 декабря 2018 года в 15 часов 00 минут

**10. Обжалуемые действия:**

Ознакомившись с протоколом вскрытия конвертов и протоколом вскрытия заявок по результатам проведения открытого конкурса на организация питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17. СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СОШ № 181 Екатеринбургское муниципальное унитарное предприятие Столовая №41 доводит до сведения УФАС Свердловской области следующее:

**1. Комиссия по закупкам неправомерно приняла решение о допуске к участию в открытом конкурсе заявку участника ЕМУП «ШБС №11».**

**Заявка ЕМУП «ШБС №11» подлежала отклонению в связи с тем, что платежные поручения представленные в составе заявки по сумме не соответствуют и не могли соответствовать размеру, установленному конкурсной документацией.**

В соответствии с Журналом подачи заявок Заявка за регистрационным номером 1 была подана участником ЕМУП «ШБС №11» 15 ноября в 8 часов 15 минут.

*169*

Заказчиком 15 ноября 2018 года в 12 часов 41 минуту (по местному времени) в ЕИС на сайте <http://zakupki.gov.ru> согласно Журналу событий были внесены изменения в документацию закупки и извещение о закупке, извещение размещено в редакции №2. В части обоснования внесения изменений указано: «В связи с корректировкой калькуляции на оказание услуги по организации питания обучающихся согласно Постановления Администрации города от 06.06.2018 №1168». Следствием внесения указанных изменений явилось увеличение НМЦД, а также изменение размера обеспечения заявки по каждой школе.

Поскольку заявка на участие была подана ЕМУП «ШБС №11», согласно журнала регистрации заявок Заказчика 15.11.2018г. в 08 часов 30 минут в ее составе не могло быть представлено обеспечение на сумму, которая была установлена новой редакцией извещения.

Таким образом, для того, чтобы привести заявку в соответствие с требованиями действующей редакции извещения о закупке в заявку, участнику ее подавшему необходимо было внести соответствующие изменения.

Возможность внесения изменений в заявку предусмотрена Положением о закупке Заказчика, а порядок внесения изменений в заявку установлен конкурсной документацией. Согласно п.10 Инструкции для участника изменения в заявку осуществляются путем отзыва заявки и **повторной подачи измененной заявки.**

Отзыва заявки со стороны участника ЕМУП «ШБС №11» не зарегистрировано, подачи повторной заявки не зарегистрировано.

Во время процедуры вскрытия конвертов комиссией согласно видеозаписи от ЕМУП «ШБС №11» было подано еще 7 документов, которые были поданы в качестве дополнений. Согласно видеозаписи эти 7 документов были зарегистрированы Заказчиком в отдельном журнале регистрации изменений Заказчика 03.12.2018г. в 09 часов 20 минут.

По своей правовой природе поданные документы не могут являться изменениями, так как для изменений предусмотрен специальный порядок. В нарушение пункта 10 «Инструкции участникам конкурса» участником не был соблюден порядок внесения изменений, а именно первоначальная заявка не была отозвана и подана повторно в измененном виде. Причем Заказчик в своей конкурсной документации предусмотрел, что подается повторно измененная заявка, то есть должна быть подана заявка в полном объеме. Отдельные документы, входящие в состав заявки в качестве изменений поданы быть не могут.

Пункт 11 статьи 3.2. Федерального закона № 223-ФЗ и пункт 2.5.8. Положения о закупках устанавливают **право участника изменить либо отозвать заявку.** Право и процедура внесения **дополнений** Законом о закупках, Положением о закупках и конкурсной документацией не предусмотрено. В нарушение пункта 10 «Инструкции участникам конкурса» участником не был соблюден порядок внесения изменений, а именно первоначальная заявка не была отозвана и подана повторно в измененном виде.

Вопреки тому, что документы, поданные участником закупки ЕМУП ШБС №11 в форме дополнения, не могли быть приняты, вопреки п.п.10.7,10.8 п.10 Инструкции комиссия во время процедуры вскрытия конвертов при рассмотрении заявки участника ЕМУП ШБС №11 мало того, что не указала на наличие изменений в заявку участника ЕМУП «ШБС №11», не вскрыла конверты с заявками и с изменениями одновременно, но и не исследовала вопрос о том надлежащим ли образом поданы изменения в заявку. Вместо соблюдения предусмотренных собственной же конкурсной документацией требований, комиссия приняла поданные участником дополнения к заявке и внесла на их основании данные в печатную форму протокола вскрытия о наличии в составе заявки документов, подтверждающих внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе.

**Таким образом, при оценке заявки правомерно оценивать только первоначально поданную заявку ЕМУП ШБС №11 от 15.11.2018г. без внесенных дополнений. По нашему мнению, это означает невозможность допуска заявки к участию в конкурсе уже, как не соответствующей установленным требованиям в части наличия внесенного обеспечения.**

Комиссия по закупкам, допустив к участию в открытом конкурсе участника, заявка которого не соответствовала требованиям закупочной документации, создала такому лицу преимущественные условия участия в закупке, которые привели к ограничению конкуренции, нарушив тем самым требование действующего законодательства в сфере закупок.

**2. Конкурсной комиссией нарушен порядок проведения процедуры вскрытия конвертов, вследствие чего одному из участников закупки созданы преимущественные условия участия в открытом конкурсе.**

В соответствии с п.п.9 п.2.6.3. Положения о закупках председатель комиссии объявляет, а секретарь комиссии заносит в протокол информацию о наличии в составе заявки сведений и документов, на основании которых оцениваются и сопоставляются заявки на участие в конкурсе, а также предложения участников по установленным в документации критериям оценки и сопоставления заявок их числа установленных критериев.

Комиссия во время процедуры вскрытия на вопрос представителя ЕМУП Столовая №41 о раскрытии информации о количестве указанных в конкурсной заявке дипломов и грамот ЕМУП «ШБС Золушка», а также информации, за что и когда получены грамоты по непонятной причине отказалась это сделать. Кроме того, в соответствии с протоколом оценки заявок ЕМУП «Золушка» предоставила 91 копию дипломов и грамот, а не 77 как указано в протоколе вскрытия конвертов – откуда появилось 14 дополнительных документов в составе заявки к моменту сопоставления и оценки заявок нам непонятно.

Конкурсной комиссией в ходе процедуры оценки заявок было принято решение об учете только 49 документов. Однако, по имеющимся у нас данным ЕМУП «Золушка» реально принимала участие в смотрах – конкурсах на организатора питания в муниципальных общеобразовательных учреждениях, по итогам которых занимала реальные призовые места за 10 лет, то есть фактически в составе заявки участник мог представить 10 единиц подтверждающих документов или немногим более. Данный конкурс проводится 1 раз в учебный год и один участник может занять в нем только одно призовое место в год.

**3. Комиссия по закупкам неправомерно приняла решение о допуске к участию в открытом конкурсе заявок, не соответствующих по своему составу требованиям, установленным конкурсной документацией.**

Пункт 22 информационной карты конкурса «требования к участникам закупки, включая требования к квалификации и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям» содержит перечень обязательных документов, представляемых участниками закупки. Перечень документов является закрытым и расширительному толкованию не подлежит. Подпунктом 9 п.22 Информационной карты установлено, что **в составе заявки должен быть представлен документ - предложение о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги или работы**

Во время вскрытия конвертов с заявками наличие такого документа в составе заявок участников, кроме как имеющегося в составе заявки ЕМУП Столовая №41 не оглашалось. Более того, на видеозаписи процедуры вскрытия четко видно, что в составе заявок участников, кроме ЕМУП Столовая №41 вышеуказанный документ отсутствует.

В Положении о закупках Заказчика установлено, что заявка, не соответствующая по форме и составу установленным требованиям подлежит отклонению, п.п.2 п.14.5 Раздела 1 Инструкции участникам конкурса устанавливает, что ***претендент на участие в конкурсе не допускается к участию в конкурсе в случае не представления документов, определенных конкурсной документацией.***

В соответствии с п.п.9 п.2.6.3. Положения о закупках председатель комиссии объявляет, а секретарь комиссии заносит в протокол наличие в заявках сведений и документов, на основании которых оцениваются и сопоставляются заявки на участие в конкурсе, а также предложения участников по установленным в документации критериям оценки и сопоставления заявок из числа критериев, указанных в Положении.

Вопреки требованиям Положения и п.13.4. Инструкции для участников конкурса, комиссия ***неправомерно и произвольно, по своему усмотрению, не отразила в протоколе вскрытия факт отсутствия в них одного вида документов и наличия другого вида документов, подтверждающих соответствие заявки установленным требованиям.***

**Таким образом, считаем, что заявки остальных участников не соответствуют установленным требованиям и не могли быть допущены к рассмотрению и оценке заявок.**

**4. Комиссия нарушила требования Положения о закупках, конкурсной документации.**

- вопреки требованиям Положения о закупках и конкурсной документации разрешила вопрос о допуске к участию в конкурсе на стадии вскрытия конвертов с заявками.

Вопреки порядку проведения процедуры конкурса, установленному Положением о закупке и конкурсной документацией (п.14.4 Инструкции для участников), которыми предусмотрено, что решение о допуске к участию в конкурсе претендента и о признании его участником конкурса принимается на основании результатов рассмотрения заявок, которое не проводится во время процедуры вскрытия. Из видеозаписи процедуры вскрытия и информации на вкладке «решения комиссии» протокола вскрытия №31807123787-01 от 04.12.2018г., размещенного в ЕИС 05.12.2018г. видно, что комиссия уже разрешила вопрос о допуске участников закупки к участию в конкурсе прямо во время проведения процедуры вскрытия.

- на процедуре вскрытия заявок не оглашала все предусмотренные сведения, в том числе об условиях исполнения договоров, предложенных участниками.

В ходе всей процедуры вскрытия по непонятной причине комиссия по закупкам нарушала требования, установленные собственным Положением о закупке (п.п.2.6.3. п.2.6. Раздела 2) и конкурсной документации (п.13.4. Инструкции), при том, что у комиссии имелась полная возможность соблюдения вышеуказанных требований. Секретарь комиссии во время вскрытия не огласила условия исполнения договора, предложенные участниками закупки, отказывалась называть в полном объеме представленные в составе заявки документы (на вопрос представителя ЕМУП Столовая №41 о раскрытии информации о том, какие грамоты и за что представлены в составе заявки ЕМУП «Золушка» последовал отказ).

- наличие у МАОУ СОШ №16 нескольких журналов регистрации заявок, а также отдельного журнала для регистрации изменений к заявкам.

Просим разъяснить факт замены МАОУ СОШ №16 журнала регистрации заявок.

Во время заседания комиссии ФАС по Свердловской области 27.11.2018г. представителем МАОУ СОШ №16 Безбородько Л.Б. комиссии ФАС был представлен журнал регистрации заявок, согласно которому на участие в конкурсе была зарегистрирована заявка за регистрационным номером 1 от 11.11.2018г. Аудиозапись заседания комиссии ФАС велась и этот факт зафиксирован.

В ходе процедуры вскрытия участникам закупки был предъявлен под запись журнал регистрации заявок, согласно которому заявка за регистрационным номером 1 была зарегистрирована 15.11.2018г.

Во время процедуры вскрытия заявок участникам был предъявлен журнал регистрации изменений, в котором была произведена запись о регистрации дополнений.

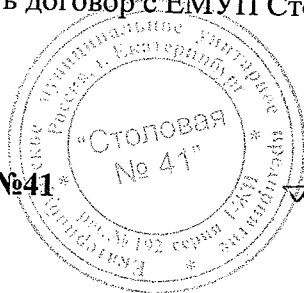
Непонятно чем руководствовалась комиссия, грубо нарушая требования действующего Положения о закупках и конкурсной документации, имея все возможности для соблюдения установленных требований.

**Необоснованность решения комиссии нарушает наши права и законные и интересы как участников закупки, а также принципы и основные положения закупки товаров, работ и услуг в соответствии со статьей 3 Федерального закона №223-ФЗ.**

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить процедуру проведения закупки в части заключения договора;
2. Обязать заказчика отменить протокол № 2/31807123787 от 07.12.2018 заседания комиссии по рассмотрению и оценке заявок;
3. Внести необходимые изменения в протокол № 1/31807123787 от 04.12.2018 заседания комиссии по вскрытию конвертов;
4. Провести процедуру рассмотрения и оценки заявок повторно;
5. Обязать заказчика заключить договор с ЕМУП Столовая №41.

Директор ЕМУП Столовая №41



*[Handwritten signature]*

Мулдагулов А.А.