



**МИНЭНЕРГО РОССИИ**  
**ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА**  
федеральное государственное  
унитарное предприятие  
Министерства энергетики  
Российской Федерации  
(ФГУП «Ведомственная охрана»  
Минэнерго России)

Красноярский филиал

660012, г. Красноярск, ул. Семафорная, д.219  
Телефон (391) 206-95-60, факс: (391) 206-95-78  
E-mail: [post@kfuvo.ru](mailto:post@kfuvo.ru), [krasnoy24@vedotek.ru](mailto:krasnoy24@vedotek.ru)

03.12.2018 №20/1568

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

5

Управление антимонопольной службы  
по г. Москве.  
107078, г. Москва,  
Мясницкий проезд,  
дом 4 стр.1

от ФГУП «Ведомственная охрана»  
Минэнерго России,  
Красноярский филиал.  
660012, г. Красноярск,  
ул.Семафорная,219

Московское УФАС  
Рег. номер 62966/18  
зарегистрирован 10.12.2018



Жалоба  
на действия конкурсной комиссии

16.10.2018 ООО «Сибирская генерирующая компания» (далее – ООО «СГК», почтовый адрес: 115054, г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, этаж 2, пом. V, комната 1) выступила в качестве организатора торгов (далее – Организатор торгов) для нужд АО «Красноярская ТЭЦ-1», АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», АО «Канская ТЭЦ», АО «Назаровская ГРЭС» (далее – Заказчики, почтовый адрес юридического лица: 660021, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, 144-А) на проведение закупочной процедуры – открытого запроса предложений на право заключения договора оказания услуг по физической охране категорированных объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК). О данном намерении Организатор торгов 16.10.2018 уведомил извещением, которое было размещено на официальном сайте ООО «СГК» ([www.sibgenco.ru](http://www.sibgenco.ru)) в разделе «Конкурсы и закупки» (там же размещена закупочная документация № 30-2019-КрФ), а также в единой информационной системе ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) под № 31807028484.

Согласно извещению и закупочной документации № 30-2019-КрФ, открытый запрос предложений на право заключения договоров оказания услуг по физической охране категорированных объектов содержит несколько лотов с начальной максимальной ценой договора:

Лот 1: АО «Красноярская ТЭЦ-1» – 22 474 035,12 руб., в том числе НДС 20 %;

Лот 2: филиал «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» – 16 275 838,92 руб., в том числе НДС 20 %;

Лот 3: филиал «Красноярская ТЭЦ-3» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» – 18 600 958,78 руб., в том числе НДС 20 %;

Лот 4: АО «Канская ТЭЦ» – 6 975 359,54 руб., в том числе НДС 20 %;

Лот 5: АО «Назаровская ГРЭС» – 13 205 406,68 руб., в том числе НДС 20 %;

Лот 6: филиал «Минусинская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13))» – 13 950 719,08 руб., в том числе НДС 20 %;

Лот 7: филиал «Абаканская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13))» – 12 788 159,16 руб., в том числе НДС 20 %.

В соответствии с закупочной документацией, предложения для участия в процедуре должны быть поданы в электронном виде (сканированные копии) на адрес электронной почты: [torgi\\_energo@sibgenco.ru](mailto:torgi_energo@sibgenco.ru), не позднее 12-00 час. 00 мин. московского времени 31.10.2018. Ответственные контактные лица:

по принятию документации – Дулькина Ксения Эдуардовна, тел. (495) 258-83-00 доб.13072;

по техническим вопросам – Окладников Антон Сергеевич, тел (391) 2744-999 вн. 64087, e-mail: [OkladnikovAS@sibgenco.ru](mailto:OkladnikovAS@sibgenco.ru);

по вопросам организации процедуры – Ченченко Дарья Александровна, тел. (391) 2-565-422, e-mail: [ChenchenkoDA@sibgenco.ru](mailto:ChenchenkoDA@sibgenco.ru).

Изучив закупочную документацию, Красноярский филиал ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России (далее – Филиал) принял решение об участии в закупочной процедуре по лотам:

Лот 1: АО «Красноярская ТЭЦ-1»;

Лот 2: филиал «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13))»;

Лот 3: филиал «Красноярская ТЭЦ-3» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13))»;

Лот 4: АО «Канская ТЭЦ»;

Лот 5: АО «Назаровская ГРЭС»;

Лот 6: филиал «Минусинская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13))»

Решение было принято после изучения закупочной документации, а именно – проекта договора оказания услуг по физической охране категорированных объектов, в котором пункт 2.1, в частности, гласит: «Взаимоотношения Сторон регулируются Гражданским Кодексом РФ, Федеральным Законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Федеральным законом от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Так как деятельность Филиала регламентируется вышеуказанными нормативными документами, а объекты Заказчиков, участвующих в торгах, входят в перечень объектов, подлежащих государственной охране (независимо от форм собственности), утвержденный приказом Минэнерго России от 16.07.2016 № 637, то Филиал является единственным поставщиком услуг по охране категорированных объектов ТЭК на территории Красноярского края, что и было указано в проекте договора. С учетом этого, Филиалом были подготовлены и, в соответствии с требованиями, указанными в закупочной документации, направлены необходимые для участия в торгах документы, со следующими расчетами стоимости лотов:

Лот 1: АО «Красноярская ТЭЦ-1» – **31 169 228,30** руб. (тридцать один миллион сто шестьдесят девять тысяч двести двадцать восемь руб., 30 коп.), в том числе НДС 20 %;

Лот 2: филиал «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13))» – **22 573 380,48** руб. (двадцать два миллиона пятьсот семьдесят три тысячи триста восемьдесят руб., 38 коп.), в том числе НДС 20 %;

Лот 3: филиал «Красноярская ТЭЦ-3» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» – **27 692 020,37 руб.** (двадцать семь миллионов шестьсот девяносто две тысячи двадцать руб., 37 коп.), в том числе НДС 20 %;

Лот 4: АО «Канская ТЭЦ» – **11 006 935,97 руб.** (одиннадцать миллионов шесть тысяч девятьсот тридцать пять руб., 97 коп.), в том числе НДС 20 %;

Лот 5: АО «Назаровская ГРЭС» – **20 197 693,47 руб.** (двадцать миллионов сто девяносто семь тысяч шестьсот девяносто три руб., 47 коп.), в том числе НДС 20 %;

Лот 6: филиал «Минусинская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» – **20 156 227,34 руб.** (двадцать миллионов сто пятьдесят шесть тысяч двести двадцать семь руб., 34 коп.), в том числе НДС 20 %.

30.10.2018 Организатор торгов принял представленную документацию с вышеуказанными расчетами и допустил Филиал к участию в закупочной процедуре.

23.11.2018 на сайте Организатора закупки ООО «СГК» [www.sibgenco.ru](http://www.sibgenco.ru) в разделе «Конкурсы и закупки», а так же на сайте единой информационной системы ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) под № 31807028484 был опубликован Протокол от 21.11.2018 № 72-етгк Центральной закупочной комиссии ООО «СГК» (далее – Комиссия). В данном Протоколе, по заключению Комиссии, было указано, что на процедуру закупки (участие в торгах) поступило только одно предложение – от ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России, соответствующее всем требованиям заявленного технического задания. С учетом этого, Филиал был признан победителем открытого запроса предложений на право заключения договоров по физической охране категорированных объектов ТЭК.

При этом, Комиссией необоснованно были нарушены требования своего же Положения (однотипные у всех Заказчиков) «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг», а именно – п. 8.7 («Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), п.п. 8.7.2, который гласит: **«Договор заключается по цене, в объеме и на условиях, указанных единственным участником в его заявке или на условиях, достигнутых по результатам преддоговорных переговоров».** То есть, Комиссия, проигнорировав и не принимая во внимание представленные в предложении об участии в закупке расчеты Филиала (признанного победителем торгов, как единственного участника) о стоимости предоставляемых услуг охраны, указала в Протоколе от 21.11.2018 № 72-етгк свою заявленную стоимость лотов, установленную в документации о закупке.

Кроме этого, в нарушение ст. 3.2 («Порядок осуществления конкурентной закупки») Федерального Закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ Организатор торгов не выставлял в единую информационную систему на сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протоколы работы закупочной комиссии.

Пункт 13 ст. 3.2 вышеуказанного Закона предусматривает, что: «Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения»:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
  - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;

4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Пунктом 14 этой же статьи определено, что: «Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее – итоговый протокол), должен содержать следующие сведения»:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

б) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой.

Таким образом, Протокол, опубликованный Комиссией по итогам закупки, практически не содержит информацию, на основании которой можно сделать вывод, что Красноярский филиал признан победителем как единственный участник и поставщик услуг по своей цене договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», прошу принять к рассмотрению и отменить результат закупки по ценам Организатора торгов, признать по результатам закупочной процедуры Красноярский филиал ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России как единственного участника и поставщика услуг, при этом обязав Заказчиков:

АО «Красноярская ТЭЦ-1»;

филиал «Красноярская ТЭЦ-2» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»;

филиал «Красноярская ТЭЦ-3» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»;

АО «Канская ТЭЦ»;

АО «Назаровская ГРЭС»;

филиал «Минусинская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»

заключить договор на предоставление услуг физической охраны по ценам ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России.

Приложения:

Диск оптический с следующими файлами:

1. Закупочная документация №30-2019-КрФ, в формате RAR, размером 1,61 МБ.
2. Протокол от 21.11.2018 № 72-етгк Центральной закупочной комиссии ООО «СГК» в формате PDF, размером 359 Кб.
3. Положения о закупках Заказчиков, в формате RAR, размером 0,97 МБ.
4. Предложение по закупке № 30-2019-КрФ, в формате PDF, размером 8,58 МБ.
5. Уставные документы Предприятия, в формате RAR, размером 4,16 МБ.
6. Доверенность на представителя, на 1 листе.

Представитель ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России



В.Д. Тарасов