



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,
Бокс № 5033
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00
e-mail: to39@fas.gov.ru

от *14.12.2018* № *3772/04*

на № _____ от _____

АО «Янтарьэнерго»
236022 г. Калининград
ул. Театральная, д. 34
факс 8 (4012) 53 00 26
e-mail: public@yantene.ru

филиал РТРС
«Калининградский ОРТПЦ»
236023 г. Калининград
Советский пр-т, 184
тел. (4012) 56 01 51
e-mail: doukaliningrad@rtrn.ru

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ
О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АМЗ-34/2018
О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
К РАССМОТРЕНИЮ**

12 декабря 2018 года

г. Калининград

Председатель Комиссии УФАС по Калининградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В УФАС по Калининградской области (далее - Управление) на рассмотрении находится жалоба от 06.11.2018 вх. № 7371 ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (адрес: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, 13 стр. 1, ОГРН 1027739456084 от 25 октября 2002 г.) в лице филиала РТРС «Калининградский ОРТПЦ» (адрес: 236023, г. Калининград, Советский пр-т, 184) (далее - Заявитель), по вопросу нарушения Сетевой организацией АО «Янтарьэнерго» (далее - Сетевая организация) (адрес: 236022, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Театральная, 34, ОГРН 1023900764832 от 4 октября 2002 г.) антимонопольного законодательства и сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств для электроснабжения объекта: РТС Красноторовка по адресу: Калининградская обл., Зеленоградский р-н, пос. Красноторовка.

В ходе рассмотрения указанных заявления и информации, полученной от АО «Янтарьэнерго» по запросу Управления, установлено следующее.

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (РТРС) в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009- 2018 годы» осуществило строительство цифровых радиотелевизионных передающих станций, в том числе на территории города Калининграда и Калининградской области.

Построенные объекты были в установленном законом порядке подключены к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго» по третьей категории надежности.

В связи с производственной необходимостью обеспечения непрерывного и бесперебойного вещания для населения Калининградской области, и выполнения государственных задач, РТРС было принято решение о необходимости перевода построенных объектов на вторую категорию надежности.

Филиалом РТРС «Калининградский ОРТПЦ» запланирован поэтапный перевод построенных радиотелевизионных передающих станций (далее - РТС) на вторую категорию надежности.

В связи, с чем между Заявителем и Сетевой организацией был заключен договор от 20.04.2017 г. №1592/03/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям для электроснабжения РТС Красноторовка, расположенной по адресу: Калининградская обл., Зеленоградский р-н, п. Красноторовка, кадастровый номер: 39:05:030102:46 (далее - Договор).

В соответствии с п. 1 Договора Сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя от ЩУ новый, в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами, принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики), с учетом следующих характеристик:

- максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств 30,00 (кВт);
- категория надежности вторая;
- класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение 0,4 кВ;
- максимальная мощность ранее присоединяемых энергопринимающих устройств 30,00 (кВт) (категория надежности третья).

Неотъемлемой частью договоров об осуществлении технологического присоединения являются Технические условия № Z1592/17.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению - 6 (шесть) месяцев со дня заключения договора (п. 5. Договора).

В силу п. 6 Договора Сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по договору, в том числе по выполнению возложенных на Сетевую организацию по технологическому присоединению (включая урегулирование отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства Заявителя, указанные в технических условиях.

Согласно п. 8. Договора Заявитель обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по договору, в том числе по выполнению возложенных на Заявителя

мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства Заявителя, указанные в технических условиях.

В соответствии с пунктом 10 Договора размер платы за технологическое присоединение составляет 372 228,47 (триста семьдесят две тысячи двести двадцать восемь) рублей 47 копеек, которая внесена Заявителем в установленные Договорами сроки на условиях 100 % предоплаты (платежное поручение № 606 от 02.05.2017).

В силу изложенного выше технологическое присоединение должно было быть осуществлено Сетевой организацией не позднее 20 октября 2017 года.

Письмом от 26.09.2017 № ЯЭ/33/1426 (вх. № 968 от 28.09.2017) Сетевая организация сообщила Заявителю о проведении конкурентных процедур по выбору подрядной организации на разработку рабочей документации и выполнению строительно-монтажных работ. Планируемый срок завершения мероприятий по договорам об осуществлении технологического присоединения II квартал 2018 г.

В связи с чем, 09.11.2017 между Заявителем и Сетевой организацией было подписано Дополнительное соглашение № 1 к договору об осуществлении технологического присоединения, согласно которому срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению продлен до 30 июня 2018 г. (основание - обращение Заявителя № ЯЭ/ЦОК/7858 от 23.10.2017).

В нарушение условий договора от 20.04.2017 г. №1592/03/17, в редакции дополнительного соглашения №1 от 09.11.2017 г. Сетевая организация не выполнила мероприятия по технологическому присоединению объектов РТРС к электрическим сетям, что послужило основанием для Заявителя направить в адрес Сетевой организации претензию о нарушении обязательств от 06.06.2018 № 426 (вх. № ЯЭ/ЦОК/4355 от 06.06.2018).

Письмом от 14.06.2018 № ЯЭ/5/5025 Сетевая организация сообщила о выполнении обязательств по договору от 20.04.2017 г. № 1592/03/17 в следующем объеме: разработано техническое задание по титулу: «Строительство ЛЭП 0,4 кВ от ТП 171-01 (инв. № 5114198) в Зеленоградском районе п. Красноторовка». Ранее проводившиеся конкурентные процедуры запроса предложений на право заключения договора подряда не состоялись по причине отсутствия заявок. Запланировано повторное проведение конкурентной процедуры. Планируемый срок завершения мероприятий по договору от 20.04.2017 г. № 1592/03/17 - 4 квартал 2018 г. Предложено подписать дополнительное соглашение № 2 о продлении срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению до 31.10.2018 г.

Письмами от 25.06.2018 № 464, от 20.07.2018 № 537 Заявитель, учитывая длительный временной период, отведенный для выполнения обязательств по договору (1 год и 2 месяца), сообщил Сетевой организации об отказе от подписания Дополнительного соглашения № 2 и продления срока осуществления мероприятий по технологическому присоединению до 31.10.2018 г., а также сообщил о готовности продлить срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению до 01.08.2018 г. без подписания дополнительного соглашения, в силу п. 3 ст. 425 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Сетевая организация не выполнила в установленный срок мероприятия по технологическому присоединению по договору от 20.04.2017 г. №1592/03/17, в связи с чем

Заявителем было направлено Требование (претензия) от 13.08.2018 № 607 об исполнении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №1592/03/17 от 20.04.2017 г., согласно которому обязательства по договорам должны быть выполнены Сетевой организацией с предоставлением соответствующих документов в срок до 25.08.2018 г.

В ответ на Требование Заявителя Сетевая организация письмами от 30.08.2018 № ЯЭ/5/7171 (вх. № 932 от 06.09.2018) повторно сообщила о проведении конкурентной процедуры на право заключения договора подряда на разработку рабочей документации. После чего, будет проведена конкурентная процедура на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ. При этом планируемый срок завершения мероприятий - 30.12.2018 г.

Заявителем, в свою очередь было направлено в адрес Сетевой организации Требование (претензия) от 19.09.2018 № 723 об исполнении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 1592/03/17 от 20.04.2017 г., согласно которому указанный Сетевой организацией срок выполнения обязательств является не приемлемым.

Согласно п. 18 Правил технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя: подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором; разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями; выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией; проверку выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий; осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом органа федерального государственного энергетического надзора при участии сетевой организации и собственника таких устройств, с выдачей заявителю акта осмотра (обследования) электроустановки; осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям.

Согласно пункту 11 Технических условий от 20.04.2017 №Z1592/17, Заявителю в целях нового присоединения Сетевой организацией обозначены мероприятия, которые выполнены Заявителем в следующем объеме:

разработаны проекты электроснабжения 0,4 кВ объектов по взаиморезервируемому КЛ-0,4 кВ. от точек присоединения;

- закуплены приборы учета для расчетов за потребленную электроэнергию;
- проектная документация согласована с АО «Янтарьэнерго»;
- закуплены и собраны щиты АВР. Установка ЩУ и прокладка кабелей 04 кВ, согласно выданным ТУ, невозможна до тех пор, пока Сетевая организация не выполнит свои обязательства.

Несмотря на отсутствие разработанной Сетевой организацией проектной документации, Заявитель установил ЩУ согласно пункту 11 Технических условий от 20.04.2017 №Z1592/17 и разработанной Заявителем проектной документацией.

После того как Заявителем были выполнены обязательства согласно технических условий от 20.04.2017 №Z1592/17 в адрес Сетевой организации было отправлено Уведомление о выполнении технических условий от 20.04.2017 №Z1592/17, являющихся неотъемлемым приложением к договору №1592/03/17 от 20.04.2017 г. (вх. №№ ВТУ/3614/18 от 10.09.2018).

08.10.2018 г. в адрес Заявителя направлен Акт осмотра присоединяемых электроустановок Заявителя.

31.10.2018 г. в адрес Заявителя поступило письмо от 26.10.2018 № ЯЭ/19/7587, согласно которому Сетевая организация повторно сообщила о выполнении обязательств по договору от 20.04.2017 г. № 1572/03/17 собственными силами филиала АО «Янтарьэнерго» «Западные электрические сети». Планируемый срок завершения мероприятий - 30.12.2018 г.

При этом, Сетевая организация с целью уточнения готовности сторон к технологическому присоединению предлагает Заявителю направить уведомление о выполнении мероприятий готовности к технологическому присоединению после получения уведомления о готовности от Сетевой организации.

Таким образом, Сетевая организация мероприятия по технологическому присоединению не выполнила в срок, установленный Правилами технологического присоединения и договором № 1592/03/17 от 20.04.2017 г.

Информации о наличии обстоятельств, объективно препятствовавших Сетевой организации своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами технологического присоединения и Договором в адрес Заявителя не предоставлялось.

В своих пояснениях АО «Янтарьэнерго» по вопросу невыполнения обязательств по договорам об осуществлении технологического присоединения объектов ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» филиала Калининградский областной радиотелевизионный передающий центр сообщил следующее.

В рамках выполнения обязательств по договору от 20.04.2017 г. №1592/03/17 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств РТС Красноторовка по адресу: Зеленоградский р-н, пос. Красноторовка, кадастровый № 39:05:030102:46, со стороны АО «Янтарьэнерго» разработано техническое задание по титулу: «Строительство ЛЭП 0,4 кВ от ТП 171-01 (инв. № 5114198) в Зеленоградском районе, п. Красноторовка». Рабочая документация разработана ООО «Дивек-Проект». В настоящее время формируется пакет документов для проведения конкурентных процедур по выбору организации на право заключения договора подряда на выполнение строительно-монтажных работ. Планируемый срок завершения мероприятий по договору об осуществлении технологического присоединения - 30.12.2018 г.

По окончании работ АО «Янтарьэнерго» направит в адрес заявителя уведомление о готовности осуществить технологическое присоединение объектов к электрическим сетям.

Согласно п. 8. Договора Заявитель обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по договору, в том числе по выполнению возложенных на Заявителя мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства Заявителя, указанные в технических условиях. Сетевая организация не выполнила в установленный срок мероприятия по технологическому присоединению по договору от 20.04.2017 г. №1592/03/17, в связи, с чем Заявителем были направлены Требования (претензии) об исполнении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, согласно которому обязательства по договорам должны быть выполнены Сетевой организацией с предоставлением соответствующих документов в срок

до 25.08.2018 г. Информации о наличии обстоятельств, объективно препятствовавших Сетевой организации своевременно осуществить технологическое присоединение в соответствии с Правилами технологического присоединения и Договором в адрес Заявителя не предоставлялось. Таким образом, Сетевая организация мероприятия по технологическому присоединению не выполнила в срок, установленный Правилами технологического присоединения и договором № 1592/03/17 от 20.04.2017 г.

Абзацем 2 пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 Федеральная антимонопольная служба определена уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09).

АО «Янтарьэнерго» в силу положений статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Согласно пункту 1.4 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее - Порядок) не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта, если он осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В силу части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее

положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, в действиях АО «Янтарьэнерго» имеются признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в нарушении Сетевой организацией АО «Янтарьэнерго» (адрес: 236022, Калининградская обл., г. Калининград, ул. Театральная, 34, ОГРН 1023900764832 от 4 октября 2002 г.) сроков осуществления технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств для электроснабжения объекта: РТС Красноторовка по адресу: РТС Красноторовка по адресу: Калининградская обл., Зеленоградский р-н, пос. Красноторовка, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения.

На основании изложенного издан приказ Управления от 12.12.2018 № 161 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АМЗ-34/2018 к рассмотрению на 23 января 2019 года на 12 часов 00 минут по адресу: 236006, г. Калининград, ул. Барнаульская, 4.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-34/2018 в качестве ответчика АО «Янтарьэнерго» (адрес 236022 г. Калининград, ул. Театральная, 34; ОГРН 1023900764832 от 04.10.2002).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела № АМЗ-34/2018 в качестве заявителя ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» (адрес 129515 г. Москва, ул. Академика Королева, 13 стр.1, ОГРН 1027739456084 от 25.10.2002 г.) в лице филиала РТРС «Калининградский ОРТПЦ» (236023 г. Калининград, Советский пр-т, 184).

Председатель Комиссии



В.А. Грибко