



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.12.2018 № 8/16150
На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Лагуна»
144001, г. Электросталь,
ул. К.Маркса, 1

Заказчик:

ПАО «АНК «Башнефть»
450008, РБ, г. Уфа,
ул. К.Маркса, 30, к.1

Организатор торгов:

ООО «Башнефть-Добыча»
450008, РБ, г. Уфа,
ул. К.Маркса, 30, к.1

РЕШЕНИЕ №412 -18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Лагуна»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

13.12.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– заместитель начальника отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан, в присутствии от Заявителя –
по доверенности от 01.10.2018, в присутствии от
Организатора торгов – по доверенности от 10.01.2018
№БНД/18-СД/07, по доверенности от 03.05.2018
№ДОВ/54/117/18, рассмотрев жалобу ООО «Лагуна» от 05.12.2018 вх.
№17735 на действия ПАО «АНК «Башнефть» при проведении закупки,
извещение №31807176133, в соответствии со ст.18.1 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

0153993

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Лагуна» от 05.12.2018 вх. №17735 на действия ПАО «АНК «Башнефть» при проведении закупки «Выполнение комплекса землеустроительных работ по постановке на кадастровый учет охранных зон коммуникаций ПАО АНК «Башнефть» (2019 г.)», извещение №31807176133

Из жалобы следует, что в Документации неправомерно установлено требование о необходимости у участника лицензии ФСБ.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и указал, что при проведении закупки действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, Положения о закупке и Документации, представлены возражения от 11.12.2018 вх.№18060 и дополнения к возражению от 13.12.2018 вх.№18196 .

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в

отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ, услуг № П2-08 Р-0019, утвержденным решениями Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» 24.04.2018 (Протокол от 27.04.2018 № 16) и Совета директоров ПАО АНК «Башнефть» 20.06.2018 (Протокол от 21.06.2018 № 02-2018) (далее - Положение о закупке).

21.11.2018 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №31807176133 о проведении закупки на выполнение комплекса землеустроительных работ по постановке на кадастровый учет охранных зон коммуникаций ПАО АНК «Башнефть» (2019 г.).

Согласно Техническому заданию Документации предполагается следующие работы:

1 этап: Подготовительные работы, в т.ч. работы:

1.1 Сбор информации (в том числе в территориальных цехах технического обслуживания и ремонта трубопроводов и цехах добычи нефти и газа) и изучение материалов;

1.2 Анализ имеющейся землеустроительной и технической документации (сведения государственного земельного кадастра; правоустанавливающих документов на земельные участки; правоудостоверяющих документов на объекты недвижимости; технической (проектной и эксплуатационной) документации, на основании которой можно получить сведения о расположении объектов недвижимости и площадях земельных участков, необходимых для их эксплуатации, а также размеров охранных и санитарно-защитных зон; нормативно-правовых документов, определяющих минимально-необходимые размеры земельных участков).

2 этап: Топографо-геодезические работы, в т.ч. работы:

2.1 Рекогносцировка прохождения объектов нефтедобывающего комплекса;

2.2 Определение местоположения подземных коммуникации и сооружений с помощью трубокабелеискателей;

2.2. Инструментальная съемка подземных сооружений, с координированием положения трассы на всех поворотах, а на прямолинейных участках через 50 метров;

2.3. Координирование опор ЛЭП, узлов запорных арматур и камер приёма-пуска очистных устройств подземных коммуникаций, принадлежащих ПАО АНК «Башнефть»;

2.4. Выявление и согласование с владельцами всех подземных коммуникаций, пересекающих либо проходящих в охранной зоне коммуникации ПАО АНК «Башнефть», определение их характеристик;

2.5. Топографическая съемка наземных объектов линейной части нефтедобывающего комплекса и прилегающей ситуации, всех инженерных

коммуникаций проходящих как параллельно объектам нефтедобывающего комплекса, так и пересекающих их в границах охранной зоны (ширина полосы для подземных коммуникаций – 25 м от оси трассы; ширина полосы для линий электропередачи – согласно требованиям постановления Правительства РФ от 24.02.2009 г. № 160) в М 1:2000.

2.6. Конвертация созданных в электронном формате данных в ArcGis, MapInfo.

3 этап: Кадастровые и землеустроительные работы, в т.ч. работы:

3.1. Составление межевых планов многоконтурных земельных участков под сооружениями линейных объектов ПАО АНК «Башнефть»;

3.2. Составление межевых планов земельных участков под площадными объектами, входящими в состав подземных коммуникаций ПАО АНК «Башнефть»;

3.3. Составление и согласование межевых планов частей земельных участков, принадлежащих собственникам и (или) третьим лицам и ограниченных в использовании (обремененных) охранными зонами режимобразующих объектов ПАО АНК «Башнефть» (в случае, если охранный зона формируется как часть земельного участка);

3.4. При необходимости, проведение согласования границ охранных зон подземных коммуникации Территориальным органом Ростехнадзора по субъекту РФ;

3.5. Представление материалов для рассмотрения и подготовки постановления уполномоченных органов местного самоуправления по границам охранных зон подземных коммуникации;

3.6. Постановка земельных участков выявленных наземных объектов нефтедобычи входящих в состав подземных коммуникаций ПАО АНК «Башнефть» на государственный кадастровый учет;

3.7. Подача заявлений на внесение в ГКН сведений о зонах с особыми условиями использования территории. Получение в органах кадастрового учета документов, подтверждающих внесение в ГКН сведений о границах зон с особыми условиями использования территории.

Согласно требованиям к участникам закупки, указанным в Документации, установлено следующее.

Участник закупки должен соответствовать индивидуальным для данной закупочной процедуры квалификационным требованиям и предоставить подтверждающие документы:

Участник закупки должен обладать следующими разрешениями (лицензиями, свидетельствами о допуске на поставку товаров, выполнение работ или оказание услуг (иметь допуски к отдельным видам товаров, работ, услуг), выданные уполномоченными саморегулируемыми организациями) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации или применимым правом:

№	Требования	Подтверждающие документы
1	Наличие членства в СРО на выполнение инженерно-геодезических изысканий	Выписка из реестра членов СРО на инженерные изыскания.
2	Наличие действующей лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.	Копия действующей лицензии

В соответствии с частью 1 статьи 27 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" (далее - Закон "О государственной тайне") допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

В соответствии со статьей 4 Закона "О государственной тайне" Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 (далее – Указ №1203) утвержден перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

Согласно п. 60 и п.61 вышеуказанного перечня сведений, к государственной тайне отнесены геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение, а также геопространственные сведения по территории Российской Федерации и другим районам Земли, раскрывающие результаты деятельности по дистанционному зондированию Земли (кроме данных дистанционного зондирования Земли из космоса, получаемых с зарубежных космических аппаратов или российских космических аппаратов гражданского назначения), имеющие важное оборонное или экономическое значение.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России 27.02.2017 № 1с/МО к сведениям о результатах геодезической, топографической и

картографической деятельности, имеющих важное оборонное или экономическое значение, подлежащих засекречиванию отнесены (п.5.2):

п. 5.2.3 - сведения о промышленных объектах (склады горючего, газгольдеры, контрольные пункты, усилительные пункты, бункеры на кабелях, бункеры на трубопроводах, магистральные нефте-, газопроводы, в том числе дюкеры, станции перекачки, компрессорные станции, подводные кабели связи, устья шахтных стволов, штолен, в том числе на туннелях или подземных каналах, аэродромы (за исключением разрешенных к открытому опубликованию), гидроаэродромы, посадочные площадки, участки дорог, оборудованные для взлета самолетов), содержащиеся на

топографических картах или топографических планах, фотокартах, фотопланах, ортофотокартах, ортофотопланах масштабов 1:50 000 и крупнее в государственных системах координат, местных системах координат территории РФ или государств -участников СНГ в графической (аналоговой), цифровой (электронной) или иных формах представления информации о местности;

п. 5.2.6 - сведения об объектах водоснабжения.

В соответствии с п. 12 перечня сведений, подлежащих засекречиванию по системе Федеральной службы геодезии и картографии России (письмо от 25.03.1996 № 3-02-670) к секретным сведениям относятся топографические карты и планы, топографические карты шельфа или внутреннего водоема, планы городов и других поселений, фотопланы, фотокарты, издательские оригиналы указанных карт и планов (в том числе расчлененные по элементам содержания) масштабов 1: 50000 и крупнее в системах координат 1942 года и 1963 года в графическом, цифровом (электронном) и других видах, а также любые специализированные и тематические карты и планы, создаваемые на их основе без отбора и обобщения информации.

Приказом Федеральной службы геодезии и картографии России от 14.12.2000 №181-пр утверждён Перечень объектов местности и элементов содержания топографических карт и планов, запрещенных для открытого опубликования (далее-Перечень), согласно которому промышленные объекты (электростанции, склады горючего, газгольдеры, устья шахтных стволов и штолен (в том числе на туннелях и подземных каналах), выходы нефти, нефтяные бассейны и ямы, магистральные нефте- и газопроводы (в том числе дюкеры, станции перекачки и компрессорные станции на них), контрольные и усилительные пункты и бункеры на кабелях и трубопроводах, подводные и подземные кабели связи, аэродромы (за исключением разрешенных к открытому опубликованию), гидроаэродромы, посадочные площадки, участки дорог, оборудованные для взлета самолетов) относятся к объектам, запрещенным к опубликованию как содержащие сведения, составляющие государственную тайну.

Ввиду того, что п. 2.5 Технического задания Документации предусмотрена топографическая съемка наземных объектов линейной части

нефтедобывающего комплекса шириной 25 м от оси трубопровода, которые отнесены к Перечню, в масштабе 1:2000, требование о предоставлении участником лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну является правомерным.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 ФЗ "О защите конкуренции" по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных, не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «Лагуна» от 05.12.2018 вх. №17735 на действия ПАО «АНК «Башнефть» при проведении закупки «Выполнение комплекса землеустроительных работ по постановке на кадастровый учет охранных зон коммуникаций ПАО АНК «Башнефть» (2019 г.)», извещение №31807176133, является необоснованной.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Лагуна» от 05.12.2018 вх. №17735 на действия ПАО «АНК «Башнефть» при проведении закупки «Выполнение комплекса землеустроительных работ по постановке на кадастровый учет охранных зон коммуникаций ПАО АНК «Башнефть» (2019 г.)», извещение №31807176133, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии