

№ 174 от 13.12.2018

В: Федеральную антимонопольную службу России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11

Копия: Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Санкт-Петербургу
199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского
острова, 13, лит. А

Заявитель: АО «Электротехническая компания «Плутон»
ИНН 7716738112, ОГРН 1137746139695
Почтовый адрес и место нахождения:
105318, Россия, г. Москва, Семеновская пл., д. 7,
офис 613
Юридический адрес:
129347, г. Москва, ул. Палехская, д. 131, этаж 1,
пом. 1, ком. 10
Телефон: +7(499)201-06-06
Факс: +7(499)579-81-67
Электронная почта: info@etc-pluton.ru

Заказчик: Санкт-Петербургское государственное унитарное
предприятие городского электрического
транспорта
ИНН 7830001927, ОГРН 1027809259730
Почтовый адрес и место нахождения:
196105, г. Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15
Телефон: +7(812)244-18-20, доб. 1343
Факс: +7(812)388-78-41
Электронная почта: id_jur11@spbget.ru

№ закупки: 31807226614

ЖАЛОБА

на действия заказчика при осуществлении закупки в форме
конкурса в электронной форме

29.11.2018г. Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием городского
электрического транспорта (далее - Заказчик) на официальном сайте Единой информационной
системы в сфере закупок (далее – Единая информационная система) по адресу:

А Юридический адрес:
АО «ЭТК «Плутон»
129347, Россия, Москва,
ул. Палехская, д.131, этаж 1,
помещение I, комната 10

А Почтовый адрес:
АО «ЭТК «Плутон»
105318, Россия, г. Москва,
Семеновская пл., д. 7,
офис 613

T +7 (495) 201-06-06
+7 (499) 391-49-08
Ф +7 (499) 579-81-67
E info@etc-pluton.ru
W www.etc-pluton.ru

P ИНН 7716738112 КПП 771601001
ОГРН 1137746139695 ОКПО 17186032
р/с 40702810500000011505
в ПАО «Промсвязьбанк» г.Москвы
н/с 3010181040000000555 БИК 044525555

<http://zakupki.gov.ru/> размещена Документация о конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж модульной одноагрегатной подстанции для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» по адресу: СПб, Рябовское шоссе, д. 10, лит. А (реестровый номер закупки 58.223/2018-ОК)¹ (далее – конкурсная документация).

Конкурсная документация утверждена Заместителем директора по экономике и финансам СПб ГУП «Горэлектротранс» А.А. Росточкиным.

В качестве контактного лица Заказчика указан начальник группы по правовому сопровождению размещения заказов Правового управления СПб ГУП «Горэлектротранс» В.В. Родионов.

При размещении в Единой информационной системе закупке присвоен № 31807226614.

Как следует из конкурсной документации, закупка проводится Заказчиком в порядке, установленном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

По мнению заявителя жалобы, **закупка производится с нарушением требований действующего законодательства.**

Предметом закупки является поставка и монтаж товара - модульной одноагрегатной подстанции.

В соответствии с п. 1.12. конкурсной документации, установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с п. 7.6.11. конкурсной документации, если пунктом 1.12 конкурсной документации установлен приоритет товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, то оценка конкурсных заявок осуществляется с учетом требований, предусмотренных пунктом 7.13 конкурсной документации.

Как указано в п. 7.13.2., при установлении приоритета товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе, **которые содержат предложения о поставке товаров российского происхождения, выполнении работ, оказании услуг российскими лицами, по критерию «цена договора» производятся по предложенной в указанных заявках цене договора, сниженной на 15 процентов.** При этом

¹<http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=5411&clauseInfold=349077&epz=true&style44=false>

договор заключается по цене договора, предложенной участником в заявке на участие в закупке.

В то же время, согласно п. 7.13.4., непредставление в составе заявки сведений о стране происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в конкурсе и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранного товара.

Указанные выше положения конкурсной документации позволяют прийти к выводу о том, что заказчиком допускается поставка товара иностранного производства. Однако при поставке товара российского происхождения соответствующий участник получает преимущество при оценке такого критерия как цена товара.

Вместе с тем, иные положения конкурсной документации вообще ограничивают возможность поставки оборудования иностранного производства, что приводит к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Так, в качестве приложения № 2 к конкурсной документации Заказчиком утверждено техническое задание, содержащее, в том числе, требования относительно технических и функциональных характеристик товара.

В соответствии с указанным приложением, модульная тяговая подстанция состоит из отдельных комплектующих, основными из которых являются:

- разделительное устройство 6кВ на номинальный ток сборных шин 1000 А, номинальный ток присоединений 630 А;
- трансформатор преобразовательный ТСЗП-2000/6 УХЛ1;
- выпрямители на номинальный ток 1250 А, номинальное выпрямленное напряжение 600 В типа В-ТПЕД-1,25к-600М-УХЛ4;
- комплектные распределительные устройства +600В (КРУ-600);
- распределительные устройства отрицательной шины -600В (РУОШ-600).

В соответствии с требованиями заказчика (п. 3.2.-3.6. Приложения № 2 к конкурсной документации), все указанное оборудование должно быть произведено именно в РФ, *хотя у указанного оборудования имеются аналогичными по своим потребительским свойствам зарубежные аналоги*.

Как установлено п. 4.2. Приложения № 2 к конкурсной документации, материалы, конструкции, оборудование, должны быть Российского производства. Доля импортных комплектующих в составе оборудования не должна превышать 5%. Применение импортного оборудования, материалов конструкций, не имеющих российских аналогов согласовывать с Заказчиком с необходимым обоснованием.

При этом положения конкурсной документации не содержат каких-либо критериев определения доли иностранных комплектующих в составе оборудования. Из содержания

конкурсной документации не понятно, от какого показателя (цены товара, его массы, габаритов и т.д.) необходимо определять 5 % соответствующей доли.

В соответствии с п. 1.10. конкурсной документации, подача альтернативных предложений не предусмотрена.

В связи с этим отмеченные выше положения конкурсной документации:

– объективно ограничивают возможность поставки оборудования иностранного производства;

– позволяют заказчику произвольно определять долю импортных комплектующих в составе поставляемого оборудования, что влечет негативные правовые последствия для участника закупки.

В соответствии с подп. 2 п. 221 Положения о закупке, товаров, работ и услуг для нужд СПб ГУП Горэлектротранс, в описание предмета закупки не должно включаться наименование страны происхождения товара при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки. При этом в документации о конкурентной закупке указываются параметры эквивалентности товаров, работ, услуг, сформированные в зависимости от потребности заказчика.

Вместе с тем, какие-либо параметры эквивалентности в нарушение вышеназванного условия в конкурсной документации не предусмотрены.

В то же время, пунктом 4 конкурсной документации установлены критерии и порядок оценки и сопоставления конкурсных заявок.

В соответствии с указанным пунктом, заявки оцениваются по двум критериям:

- 1) Цена товара (значимость критерия 70 %)
- 2) Квалификация участника (значимость критерия 30 %).

Квалификация участника конкурса оценивается, в том числе, по подкритерию «Квалификационные требования к участнику» (п. 2.2. таблицы). При этом балловая стоимость названного подкритерия составляет 70 из 100 баллов, присуждаемых при оценке критерия «Квалификация участника».

Как следует из таблицы, приведенной в п. 4 конкурсной документации, оценка квалификационных требований к участнику производится путем оценки опыта поставок продукции, являющейся предметом настоящего конкурса в 2016-2018г.г.

В подтверждение опыта поставок участник предоставляет не менее чем один заключенный договор на поставку продукции, являющейся предметом настоящего конкурса.

Как уже отмечалось выше, предметом конкурса является продукция российского производства.

Таким образом, преимущества перед другими участниками конкурса получают лица, которые осуществляли поставку именно продукции российского производства. В то же время лица, которые в 2016-2018г.г. осуществляли поставку аналогичного по своим характеристикам иностранного оборудования оказываются в заведомо невыгодном положении, поскольку несмотря на сумму исполненных ими договоров не могут претендовать на получение каких-либо баллов по названному подкритерию с учетом положения п. 7.6.7. конкурсной документации.

В соответствии с п. 8 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Отмеченное выше условие конкурсной документации, очевидно, является дискриминационным, что противоречит требованиям п. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», согласно которому при проведении закупки должно обеспечиваться равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Учитывая изложенное выше,

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку соблюдения Санкт-Петербургским государственным унитарным предприятием городского электрического транспорта законодательства о защите конкуренции и о закупочной деятельности при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж модульной одноагрегатной подстанции для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» по адресу: СПб, Рябовское шоссе, д. 10, лит. А.

2. Признать Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта нарушившим положения ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать Санкт-Петербургскому государственному унитарному предприятию городского электрического транспорта предписание об устранении отмеченных выше нарушений законодательства РФ путем внесения соответствующих изменений в Документация о конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж модульной одноагрегатной подстанции для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» по адресу: СПб, Рябовское шоссе, д. 10, лит. А.

Приложения:

1. Копия свидетельства о государственной регистрации ЗАО «ЭТК «Плутон».
2. Копия выписки из ЕГРЮЛ в отношении АО «ЭТК «Плутон».
3. Копия протокола об избрании генерального директора АО «ЭТК «Плутон».
4. Копия Документации о конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку и монтаж модульной одноагрегатной подстанции для нужд СПб ГУП «Горэлектротранс» по адресу: СПб, Рябовское шоссе, д. 10, лит. А
5. Копия положения о закупке СПб ГУП «Горэлектротранс».

С уважением,
Генеральный директор

Савостьянов А.С.