

УФАС Свердловской области

Руководителю  
Д.В. Шалабодову

620014, Екатеринбург, ул. Московская, 11

14.12.2018 № 71300-26/43339

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Дмитрий Валерьевич!

27.11.2018 Обществом с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Теплокомплекс», осуществляющим закупки в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными категориями юридических лиц» (далее также – ФЗ-223) в ЕИС размещено Извещение № 31807206974 о проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание бытовых услуг для ООО «УК Теплокомплекс» (далее также - Извещение). Место подачи заявок – электронная торговая площадка ESTP.RU, номер извещения на электронной торговой площадке 77047. Период приема заявок на участие в закупке – с 27.11.2018 по 06.12.2018. 07.12.2018 подписан и опубликован Протокол заседания закупочной комиссии (далее также - Протокол), в соответствии с которым рассмотрены и одобрены заявки двух участников закупки: заявка № 135067 Акционерного общества «Расчетный центр Урала» и заявка № 135999 ОАО «ЭнергосбыТ Плюс».

В соответствии с Закупочной документацией (Техническое задание), в предмет закупки входило оказание следующего состава услуг:

1. Организация договорной деятельности в сфере горячего водоснабжения.
2. Формирование ежемесячного полезного отпуска.
3. Формирование ежемесячного фактического объема продаж энергоресурсов.
4. Сбор денежных средств, контроль уровня дебиторской и кредиторской задолженности

Покупателей.

5. Организация клиентского сервиса.
6. Формирование платежно-расчетных документов
7. Формирование внутренней и внешней отчетности.
8. Досудебная и судебная работа по взысканию дебиторской задолженности.

Требования к участникам закупки изложены в п. 15 Извещения о проведении запроса предложений в электронной форме (далее - Извещение) и Техническом задании (далее - ТЗ).

В соответствии с подпунктом 2 п. 15 Извещения, дополнительно к общим для всех процедур закупки могут быть установлены **квалификационные** требования к участникам осуществления закупок, в том числе:

- требования к наличию **опыта** выполнения аналогичных проектов (к примеру, количество ранее выполненных договоров, аналогичных по объему поставки товаров, по видам оказываемых услуг и т.п.), в том числе за определенный промежуток времени;

- требования к наличию производственных (в т.ч. складских) **помещений** и технологического **оборудования** (могут устанавливаться требования к наличию сервисных центров, наличию оборудования необходимого для выполнения специальных работ и т.п.);

- требование к наличию **трудовых ресурсов** (наличие в штате или работающих на основе договоров гражданско-правового характера специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области, и т.п.);

- требование к наличию соответствующих **финансовых ресурсов** (наличие денежных средств на счетах, денежных средств, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.).

- требование о наличии действующей **системы менеджмента качества** (управления, обеспечения и контроля качества) у участника процедуры закупки (привлекаемого субподрядчика/соисполнителя) и/или Организации-изготовителя товара, право на поставку которого, является предметом закупки. При этом в



документации процедуры закупки должен быть указан стандарт, которому должна соответствовать система менеджмента качества (со ссылкой либо «или эквивалент») или должны быть изложены основные требования к такой системе.

В соответствии с ТЗ, среди требований к участникам закупкам установлено в том числе **наличие опыта ведения претензионно-исковой работы в области теплоэнергетики.**

В соответствии с формой Заявки на участие в запросе предложений в электронной форме (Приложение № 1 к Извещению), в качестве требования к квалификации участников закупки указано **количество вынесенных в 2017 году судебных актов о взыскании долга с потребителей за поставленные энергоресурсы и (или) оказанные услуги в интересах контрагентов по контрактам и (или) договорам оказания услуг сопоставимого характера.**

В соответствии с Протоколом заседания закупочной комиссии от 07.12.2018, на основании результатов рассмотрения заявок АО «РЦ Урала» и ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» решено заключить договор на оказание бытовых услуг с АО «РЦ Урала».

В обоснование решения комиссии в Протоколе приведены сведения об оценке заявок по нескольким критериям: 1) **стоимостной** критерий (цена предложения), вес критерия – 60%; 2) **нестоимостные** критерии, поименованные в Протоколе как критерии, связанные с **квалификацией** участников закупки, а именно – 2.1) **Количество вынесенных в 2017 году судебных актов о взыскании долга, вес критерия – 20%; 2.2) Количество контрактов и (или) договоров, действовавших в 2017 году, вес критерия – 20%.**

Как следует из Протокола, при подсчете оценочных баллов заявка АО «РЦ Урала» значительно превысила заявку ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» по критерию **«Количество вынесенных в 2017 году судебных актов о взыскании долга»** (54323 судебных акта, указанных в заявке АО «РЦ Урала» против 5257 судебных актов, указанных в заявке ОАО «ЭнергосбыТ Плюс»).

**Между тем, указанный критерий не имеет отношения к квалификации участника закупки.** В соответствии с предметом Договора, в состав бытовых услуг входят услуги клиентского сервиса, организация сбытовой деятельности в сфере горячего водоснабжения, включающая в себя сбор денежных средств и работу с дебиторской и кредиторской задолженностью, а также претензионно-исковую работу. Таким образом, в результате деятельности исполнителя по Договору Заказчик получает денежные средства, собранные с потребителей услуг в сфере горячего водоснабжения, что и является экономической целью заключения Договора для Заказчика.

Результативность такой деятельности необязательно связана с необходимостью взыскания задолженности в судебном порядке. В соответствии с презумпцией добросовестного поведения участников гражданского оборота, установленной п.5 ст. 10 ГК РФ, предполагается, что потребители услуг горячего водоснабжения оплачивают оказанные им услуги во внесудебном порядке. В случае ненадлежащего исполнения или неисполнения потребителями соответствующих услуг обязательства по оплате поданных энергоресурсов, результативность деятельности исполнителя по Договору может быть обусловлена эффективной досудебной претензионной работой. Следовательно, общее количество поданных исков не свидетельствует ни о качестве работы исполнителя по Договору, ни тем более о его квалификации, и не находится в какой-либо связи с ними.

Установление количественного критерия, не связанного с квалификацией Исполнителя по Договору и не учитывающего эффективность внесудебных мер по обеспечению сбора платежей за энергоресурсы, ограничивает участников закупок с небольшим в абсолютном выражении числом судебных исков в возможности принять участие в закупке, поскольку даже эффективный (в стоимостном выражении в виде соотношении процента собираемости платежей к выставленным потребителям к оплате услугам) агент по сбору платежей при таком соотношении критериев заведомо не сможет иметь преимущество перед неэффективным агентом по сбору платежей, собирающим платежи преимущественно в судебном порядке. Следует также отметить, что сведения о количестве вынесенных судебных актов является неконкретным, поскольку под судебными актами понимается широкий спектр процессуальных документов, издаваемых судом, в том числе не разрешающих дело о взыскании задолженности по существу, а также такие сведения являются заведомо неverified, поскольку заведомо не рассчитаны на их полную проверку заказчиком и не подкреплены какими-либо данными о конкретных судебных делах (реестрами судебных дел), в рамках которых вынесены подсчитываемые судебные акты.

Изложенное дает основания полагать, что при установлении критерия «Количество вынесенных в 2017 году судебных актов о взыскании долга» заказчик нарушил принципы закупок, установленные в ст. 3 ФЗ-223, а именно - равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

Кроме того, предложение ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» содержало в себе (и это отражено в Протоколе) более выгодное предложение в части стоимостного критерия: цена услуг ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» была



меньше, чем цена услуг АО «РЦ Урала». Между тем, это обстоятельство было полностью нивелировано имеющим меньший вес, но значительно превышающим в абсолютном выражении по своему значению критерием количества судебных актов, что дает основания предполагать, что данный критерий был а) установлен в закупочной документации с целью обеспечить заведомое преимущество одного из участников закупки и ограничить право ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» на участие в закупке; б) направлен на нарушение принципа эффективного расходования денежных средств, поскольку в результате заказчик принял решение о заключении договора по наибольшей цене.

Принимая во внимание, что критерий «Количество вынесенных в 2017 году судебных актов о взыскании долга» не связан с требованиями к квалификации участника закупки, констатируем, что к участникам закупки по существу предъявлены требования, не предусмотренные в Извещении и ТЗ (поскольку в п. 15 Извещения, ТЗ указаны в качестве возможных к предъявлению **квалификационные** требования и требования о **наличии опыта** ведения претензионно-исковой работы в области теплоэнергетики соответственно).

Совокупность данных нарушений дает основания полагать, что заказчик при осуществлении закупки действовал с нарушением требований ФЗ-223, а результаты закупки подлежат отмене.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 10 ст. 3 ФЗ-223,

**ПРОШУ:**

1. Провести проверку закупки в форме запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание сбытовых услуг для ООО «УК Теплокомплекс» (Извещение № 31807206974 в ЕИС);
2. Приостановить указанную закупку на период рассмотрения жалобы;
3. Выдать предписание в адрес заказчика об аннулировании результатов закупки и об устранении нарушений при проведении закупки, допущенных в виде установления критерия «Количество вынесенных в 2017 году судебных актов о взыскании долга» как требования к квалификации участника закупки.

Приложение:

Доверенность № 002 от 09.01.2018 на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Директор по продажам



Л. В. Панкратова