

Общество с ограниченной ответственностью

# «Альтаир»

ОГРН 1157746804027 присвоен 01.09.2015

ИНН / КПП 7708265960 / 771401001

123290, г. Москва, туп. Магистральный 1-й, д. 5А, офис 132а

Исх. № 3 от 15.12.2018.

## Федеральная антимонопольная служба России

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11

E-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

Многоканальный телефон ФАС России: 8 (499) 755-23-23

### Копия

Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области (Свердловское  
УФАС России)

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

Телефон: (343)377-00-83

Факс: (343)377-00-84

E-mail для обращений заявителей: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

### Заявитель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью "Альтаир"

Юридический адрес 123290, г. Москва, туп. Магистральный 1-й, д. 5А, офис 132а.

Почтовый адрес 123290, г. Москва, туп. Магистральный 1-й, д. 5А, офис 132а.

Телефон/факс +7(967)1755555

Адрес электронной почты [4027906@gmail.com](mailto:4027906@gmail.com)

### Заказчик:

Заказчик: акционерное общество «Свердловская пригородная компания» (АО «СПК»).

Место нахождения заказчика: 620027, Екатеринбург, ул. Вокзальная, д. 12.

Почтовый адрес заказчика: 620000, Екатеринбург, Главпочтамт, а/я 731

Адрес электронной почты: [AVoloshuk@svrpk.ru](mailto:AVoloshuk@svrpk.ru).

Номер телефона: 8 (343) 385-00-85

Организатор: акционерное общество «Свердловская пригородная компания» (АО «СПК»).

Контактные данные:

Контактные лица: Главный специалист по закупочной деятельности АО «СПК» Волощук

Андрей Игоревич.

Адреса электронной почты: [AVoloshuk@svrpk.ru](mailto:AVoloshuk@svrpk.ru).

Номер телефона: +7(343) 385-00-85.

Номер факса: +7(343) 214-77-67.

## ЖАЛОБА

на действия заказчика

### Наименование закупки:

Открытый аукцион № 31807212539 на оказание услуг по обслуживанию пассажирских вагонов

Сент - Анис - Жалобы - ООО Альтаир

01-276191  
14.12.2018

900

Сайт, где опубликована информация о закупке, дата размещения: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), 28.11.2018 (МСК+2), номер извещения 31807212539.

Дата начала подачи заявок – 28.11.2018 (МСК+2).

Дата окончания срока подачи заявок – 17.12.2018 в 10:00 (МСК+2).

Проведение аукциона - 19.12.2018 в 10:00 (МСК+2).

Указание на обжалуемые действия (бездействие):

Нарушение ч.1 ст.2, п.1,2,4 ч.1 ст.3, п. 9,12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Доводы жалобы:

на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ "СВЕРДЛОВСКАЯ ПРИГОРОДНАЯ КОМПАНИЯ" (Заказчик) извещение о проведении аукциона № 31807212539 на оказание услуг по обслуживанию пассажирских вагонов.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СВЕРДЛОВСКАЯ ПРИГОРОДНАЯ КОМПАНИЯ" (Заказчик), утвержденным решением Совета директоров АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СВЕРДЛОВСКАЯ ПРИГОРОДНАЯ КОМПАНИЯ" (Заказчик).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

**1. ООО «АЛЬТАИР» не может подать заявку на участие в аукционе в связи с тем, что заказчик ОГРАНИЧИЛ КРУГ УЧАСТНИКОВ аукциона, путем неправомерного включения в аукционную документацию квалификационных и иных требований согласно которым ООО «АЛЬТАИР» не смогло подать заявку.**

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы ООО «АЛЬТАИР», поскольку Заказчиком в документации неправомерно установлено требование о подтверждении в составе заявки на участие в Аукционе опыта оказания услуг по обслуживанию пассажирских вагонов, курсирующих в составе пригородных поездов, и опыт по оформлению проездных документов (билетов), в том числе льготных безденежных и документов установленного образца по оплате провоза излишней ручной клади с использованием контрольно – кассовой техники в пригородных поездах (пункт 2.1. аукционной документации).

При проведении Аукциона Заказчиком нарушены права и законные интересы ООО «АЛЬТАИР», поскольку Заказчиком в документации неправомерно установлено требование

о подтверждении в составе заявки на участие в Аукционе наличия квалифицированного персонала, а именно:

Лот № 1:

- проводник пассажирских вагонов – не менее 25 человек;

Лот № 2:

- проводник пассажирских вагонов – не менее 25 человек;

Лот № 3:

- контролер-кассир электропоезда повышенной комфортности – не менее 15 человек.  
(пункт 2.2. аукционной документации).

Руководствуясь частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен Положением о закупке.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 2.1 Документации установлено, что Участник должен иметь опыт оказания услуг по обслуживанию пассажирских вагонов, курсирующих в составе пригородных поездов, и опыт по оформлению проездных документов (билетов), в том числе льготных безденежных и документов установленного образца по оплате провоза излишней ручной клади с использованием контрольно – кассовой техники в пригородных поездах, стоимость которых составляет не менее 20% (двадцати процентов) начальной (максимальной) цены договора (цены лота) без учета НДС. При этом учитывается стоимость всех оказанных участником аукциона (с учетом правопреемственности) услуг по обслуживанию пассажирских вагонов, курсирующих в составе пригородных поездов и опыт оказания услуг по оформлению проездных документов (билетов) с использованием контрольно-кассовой техники.

В подтверждение опыта оказания услуг участник в составе заявки представляет:

- документ по форме приложения № 9 к аукционной документации о наличии опыта, указанного в пункте 2.1. аукционной документации.

и

- акты об оказании услуг;

и

- договоры оказания услуг (представляются все листы договоров со всеми приложениями);

- копии документов, подтверждающие правопреемство в случае предоставления в подтверждение опыта договоров, заключаемых иными лицами, не являющимися участниками аукциона (договор о правопреемстве организации, передаточный акт и др.).

Пунктом 2.2. Документации установлено Участник должен располагать квалифицированным персоналом, а именно:

Лот № 1:

- проводник пассажирских вагонов – не менее 25 человек;

Лот № 2:

- проводник пассажирских вагонов – не менее 25 человек;

Лот № 3:

- контролер-кассир электропоезда повышенной комфортности – не менее 15 человек.

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки по лотам № 1, № 2 должен представить:

- копии документов, подтверждающих прохождение обучения по профессии «Проводник пассажирских вагонов».

В подтверждение наличия квалифицированного персонала участник в составе заявки по лоту № 3 должен представить справку в свободной форме.

Пунктом 2.3. документации установлено Документы, перечисленные в пунктах 2.1. - 2.2. аукционной документации, предоставляются в электронном виде.

При предоставлении в электронном виде документы могут быть сканированы с оригинала, нотариально заверенной копии или копии документа, заверенного подписью уполномоченного лица и печатью, при ее наличии.

**Вместе с тем, отсутствие у участника Аукциона опыта оказания услуг по обслуживанию пассажирских вагонов, курсирующих в составе пригородных поездов, и опыт по оформлению проездных документов (билетов), в том числе льготных безденежных и документов установленного образца по оплате провоза излишней ручной клади с использованием контрольно – кассовой техники в пригородных поездах и квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов в соответствии с пунктом 2.1. и 2.2 Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона. Так как для выполнения работ опыт не требуется а персонал принимается после заключения контракта и до начала работ.**

Учитывая изложенное, действия Заказчика, выразившиеся в установлении неправомерных требований Документации, нарушают часть 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, при проведении аукциона в действиях Заказчика допущены следующие нарушения.

2. Пунктом 6.5.8 Документации установлено, что Заказчик вправе до подведения итогов Аукциона в письменной форме запросить у участников отбора информацию и документы, необходимые для подтверждения соответствия участника, товаров, работ, услуг, предлагаемых в соответствии с квалификационной заявкой такого участника, предъявляемым требованиям, изложенным в Документации. При этом не допускается изменение и(или) дополнение аукционных заявок участников.

В соответствии с пунктом 6.5.10 Документации Заказчик вправе проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, в том числе путем выездных проверок. В случае препятствования участником данной проверки, его заявка может быть отклонена.

Вместе с тем, возможность участия в Аукционе с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика. Кроме того, применение Заказчиком

права запрашивать дополнительно информацию и осуществлять выездные проверки может применяться не в равной степени к участникам закупки, что ограничивает количество участников Аукциона.

Кроме того, в Положении о закупке и Документации не установлен порядок проведения указанных проверок, что ставит возможность проведения или не проведения выездной проверки в отношении конкретного участника Аукциона в зависимость от решения Заказчика, которое может быть различным в отношении разных участников.

Вместе с тем, препятствование участником осуществлению выездной проверки является основанием для отклонения заявки участника Аукциона. При этом, законодательством не установлена обязанность участника Аукциона допускать представителей Заказчика на территорию своей организации, а отказ в таком допуске не является подтверждением предоставления участником в составе заявки документов, содержащих недостоверную информацию.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

3. Согласно пункту 8.1.8 Документации, при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме банковской гарантии участник должен представить банковскую гарантию, выданную одним из банков, указанных в приложении № 5 Документации. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на 1 (один) месяц.

При этом приложением № 5 Документации установлен перечень из 10 банков, банковские гарантии которых принимаются Заказчиком в качестве обеспечения исполнения договора.

Кроме того, пунктом 8.1.9 Документации установлено, что победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), единственный участник, допущенный к участию в аукционе (в случае если принято решение о заключении договора с таким участником), вправе согласовать предоставление банковской гарантии иным банком, направив письменное обращение заказчику с приложением проекта банковской гарантии, соответствующего требованиям Документации.

Вместе с тем, возможность участия в Аукционе с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, которое может применяться не в равной степени ко всем участникам закупки, что ограничивает количество участников Аукциона.

3.1 Пунктом 8.2.1 Документации установлено, что до заключения договора лицо, с которым заключается договор по итогам Аукциона, предоставляет сведения о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов. В случае непредставления указанных сведений и документов победитель, иной участник, с которым заключается договор, считается уклонившимся от заключения договора.

Вместе с тем, представление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции прошу комиссию ФАС России:

1. **Признать жалобу ООО «АЛЬТАИР» от 15.12.2018 № 3 на действия (бездействие) заказчика АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СВЕРДЛОВСКАЯ ПРИГОРОДНАЯ КОМПАНИЯ" при проведении Открытого аукциона № 31807212539 на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию пассажирских вагонов обоснованной.**

2. **Признать в действиях АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СВЕРДЛОВСКАЯ ПРИГОРОДНАЯ КОМПАНИЯ" нарушение ч.1 ст.2, п.1,2,4 ч.1 ст.3, п. 9,12,13 ч.10 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».**

3. **Внести изменения в аукционную документацию 31807212539 в части изложенной в настоящей жалобе;**

4. **Продлить срок подачи заявок на аукцион №31807212539;**

5. **Выдать АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "СВЕРДЛОВСКАЯ ПРИГОРОДНАЯ КОМПАНИЯ" обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.**

**Приложения:**

- документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего жалобу (решение о назначении директора);

- документы, подтверждающие доводы жалобы, распечатанные с сайта (извещение о проведении конкурса, аукционная документация).

Подписано ЭЦП

Генеральный директор Кан Ден Ир