



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.12.2018 № 8/16292

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО ЧОО «Стена»  
г. Уфа, ул. Левитана, 14/4  
elrus2018@yandex.ru

**Организатор торгов:**

ГАУ здравоохранения  
Красноусольский детский санаторий  
РБ  
453079, РБ, с. Курорта, ул. Лесная, 27  
marcetingsan@mail.ru  
\_\_\_\_\_@mail.ru

**РЕШЕНИЕ № 410-18.1/18**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Стена»  
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в  
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О  
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

13.12.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления  
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля  
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по  
Республике Башкортостан;

– ведущий специалист-эксперт отдела  
антимонопольного контроля товарных рынков Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Республике Башкортостан, в отсутствие  
Заявителя (уведомлен надлежаще), в присутствии от Организатора торгов –  
\_\_\_\_\_ по доверенности от 13.12.2018 \_\_\_\_\_ по  
доверенности от 13.12.2018 \_\_\_\_\_ рассмотрев жалобу

ООО ЧОО «Стена» от 05.12.2018 вх. № 17733 на действия Организатора  
торгов – ГАУ здравоохранения Красноусольский детский санаторий РБ при  
проведении запроса котировок на оказание услуг охраны объектов и  
прилегающей территории ГАУЗ КДС РБ на 2019 год, извещение №

0153934

31807222908, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО ЧОО «Стена» от 05.12.2018 вх. № 17733 на действия Организатора торгов – ГАУ Здравоохранения Красноусольский детский санаторий РБ при проведении запроса котировок на оказание услуг охраны объектов и прилегающей территории ГАУЗ КДС РБ на 2019 год, извещение № 31807222908.

По мнению Заявителя, требование закупочной документации о предоставлении услуги «наличие в распоряжении участника закупки группы быстрого реагирования, дислоцирующуюся в с. Красноусольский, которая прибывает в течении 10 минут в случае необходимости (имеется пункт централизованной охраны (далее также – ПЦО) круглосуточно)», не указано в перечне разрешаемых в целях охраны видов услуг, закрепленного Федеральным законом от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 2487-1), а также не включено в цену контракта, что нарушает предусмотренные п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении запроса предложений действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и закупочной документацией.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного наблюдательным советом ГАУЗ КДС РБ от 13.11.2108 (далее - Положение о закупке).

29.11.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещены извещение и Документация о закупке «Оказание услуг охраны объектов и прилегающей территории ГАУЗ КДС РБ на 2019 год» (далее – Документация о закупке).

По доводам Заявителя о том, что требование закупочной документации о предоставлении услуги «наличие в распоряжении участника закупки группы быстрого реагирования, дислоцирующуюся в с. Красноусольский, которая прибывает в течении 10 минут в случае необходимости (имеется ПЦО круглосуточно)», не указано в перечне разрешаемых в целях охраны видов услуг, закрепленного Законом № 2487-1, а также не включено в цену контракта, что нарушает предусмотренные п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции, Комиссией установлено следующее.

Согласно ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству,

техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, положениями Закона № 223-ФЗ установлено, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет торгов в соответствии с собственными потребностями, что способствует достижению целей, направленных на удовлетворение потребностей заказчика в товаре с необходимыми показателями цены, качества и надежности, наиболее эффективное использование денежных средств при закупке товара необходимого качества.

Пункт 2 Приложения 1 «Техническое задание» Документации о закупке устанавливает, что общим требованием к оказанию услуг является, в том числе, наличие в своем распоряжении группы быстрого реагирования (ГБР), дислоцирующейся в с. Красноусольский, которая прибывает в течении 10 минут в случае необходимости. Имеется ПЦО круглосуточно.

Комиссией установлено, что требование о наличии в своем распоряжении группы быстрого реагирования (ГБР), дислоцирующейся в с. Красноусольский, которая прибывает в течении 10 минут в случае необходимости применялось ко всем участникам закупки в равной степени, что отвечает принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленным в п. 2 ч.1 ст. 3 закона № 223-ФЗ.

Согласно ч. 2 ст. 3 Закона № 2487-1, в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении

которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

В соответствии с Перечнем видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по их проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности», допускается использование следующих технических средств:

1. Средства аудио- и видеонаблюдения;
2. Технические средства охранной и охранно-пожарной сигнализации;
3. Средства инженерно-технической защиты и контроля доступа;
4. Технические средства обнаружения предметов и веществ, ограниченных в обороте;
5. Технические средства мониторинга и навигации подвижных и стационарных объектов.

Согласно п. 4.27 ГОСТ Р 50775-95: «Системы тревожной сигнализации», пункт централизованной охраны (ПЦО) – это удаленный центр приема извещений, предназначенный для централизованной охраны ряда рассредоточенных объектов с помощью пульта централизованного наблюдения (ППН) и обеспечивающий оперативный выезд групп задержания на охраняемый объект при поступлении с него извещений о срабатывании сигнализации.

Таким образом, при осуществлении охраны объектов допускается использование технических средств охранной и охранно-пожарной сигнализации, в частности, использование пункта централизованной охраны, пульта централизованного наблюдения, установление которых обеспечивает оперативный выезд групп задержания, как этого требует закупочная документация.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы, представитель Организатора торгов представил на обозрение Комиссии Представление об устранении нарушений законодательства о несовершеннолетних, выданное Прокуратурой Гафурийского района Республики Башкортостан главному врачу ГАУЗ КДС РБ \_\_\_\_\_, согласно которому в целях обеспечения безопасности и своевременности принятия неотложных мер признано нарушением отсутствие в детском учреждении кнопки тревожной сигнализации, а также выставлено требование об устранении данного нарушения.

Из этого следует, что Организатор торгов, исполняя Представление Прокуратуры Гафурийского района РБ, приобрел и подключился к удаленному центру приема извещений (ПЦО).

Также, п. 1 Документации о закупке установлено, что требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, к их

безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика определяются Приложением 1 к документации о закупке.

Пункт 2 Приложения 1 «Техническое задание» Документации о закупке устанавливает, что общим требованием к оказанию услуг является, в том числе, наличие в своем распоряжении группы быстрого реагирования (ГБР), дислоцирующейся в с. Красноусольский, которая прибывает в течении 10 минут в случае необходимости. Имеется ПЦО круглосуточно.

Таким образом, требование о наличии в своем распоряжении группы быстрого реагирования (ГБР), дислоцирующейся в с. Красноусольский, которая прибывает в течении 10 минут в случае необходимости, включено в технические характеристики оказываемой услуги.

С учетом вышеизложенного, доводы жалобы являются необоснованными.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО ЧОО «Стена» от 05.12.2018 вх. № 17733 на действия Организатора торгов – ГАУ Здравоохранения Красноусольский детский санаторий РБ при проведении запроса котировок на оказание услуг охраны объектов и прилегающей территории ГАУЗ КДС РБ на 2019 год, извещение № 31807222908 необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.