



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Акционерное Общество «Каменск-Уральский
литейный завод»
623400, Свердловская обл, г. Каменск-Уральский,
ул. Рябова, д. 6

ЗАО «Юнитест-Рентген»
195220, г. Санкт-Петербург, а/я 35

ЕТРРФ

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 378-А

г. Екатеринбург

13.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ЗАО «Юнитест-Рентген» (195220, г. Санкт-Петербург, а/я 35) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Каменск-Уральский литейный завод» (623400, Свердловская обл, г. Каменск-Уральский, ул. Рябова, д. 6), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении конкурса в электронной форме на поставку системы цифровой радиографии реального времени на базе плоскостового рентгенотелевизионного детектора (извещение № 31806912562) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ЗАО «Юнитест-Рентген» (вх. № 01-26393 от 06.12.2018 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице АО «Каменск-Уральский литейный завод» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении конкурса в электронной форме на поставку системы цифровой радиографии реального времени на базе плоскостового рентгенотелевизионного детектора (извещение № 31806912562), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заказчиком не была соблюдена процедура подачи запросов на разъяснение закупочной документации, а также закупочной комиссией неправомерно принято решение об отказе в допуске к участию в закупке ЗАО «Юнитест-Рентген», просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого Положения о закупке Государственной корпорации «Ростех», утвержденного Наблюдательным советом Государственной корпорации «Ростех» и размещенного на официальном сайте 10.07.2018 г. в редакции № 20.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

12.09.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31806912562 и закупочная документация на поставку системы цифровой радиографии реального времени на базе плоскопанельного рентгенотелевизионного детектора.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

10) формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

Порядок проведения конкурса регламентирован в разделе 12 Положения.

В соответствии с п. 12.3.6 Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения, в том числе:

(17) формы, порядок, дата начала, дата и время окончания срока представления участникам процедуры закупки разъяснений положений извещения, документации о закупке.

В силу п. 12.4.1 Положения поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки посредством программных и технических средств ЭТП (при условии аккредитации поставщика на ЭТП) запрос о разъяснении положений извещения, документации о закупке в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до окончания срока подачи заявок. При этом функционал ЭТП должен обеспечивать конфиденциальность сведений о лице, направившем запрос.

На основании п. 12.4.2 Положения ответ на запрос, поступивший в сроки, установленные в п. 12.4.1 Положения, организатор закупки обязуется официально разместить в тех же источниках, что и извещение и документацию о закупке, в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса и не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок. Организатор закупки вправе не предоставлять разъяснения по запросам, поступившим с нарушением сроков, установленных в п. 12.4.1 Положения.

Пунктом 4.3.1 раздела 4 «Порядок проведения закупки» закупочной документации установлено, что поставщик, заинтересованный в предмете закупки, вправе направить организатору закупки запрос о разъяснении положений документации о закупке, начиная с момента официального размещения извещения и документации о закупке, в срок не позднее чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок.

В соответствии с пп. 4.3.2, 4.3.3 раздела 4 «Порядок проведения закупки» закупочной документации запрос разъяснений направляется посредством программных и технических средств ЭТП, с использованием которой проводится закупка, при условии аккредитации поставщика на ЭТП. При этом функционал ЭТП обеспечивает конфиденциальность сведений о лице, направившем запрос. Разъяснение с ответом на запрос, поступивший в сроки, установленные в п. 4.3.1, организатор закупки обязуется официально разместить в течение 3 (трех) рабочих дней с даты поступления запроса и не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок. Организатор закупки вправе не предоставлять разъяснения по запросам, поступившим с

нарушением сроков, установленных в п. 4.3.1. В разъяснении указывается предмет запроса без указания лица, направившего такой запрос, а также дата поступления запроса.

В п. 24 раздела 6 «Информационная карта» закупочной документации установлено, что разъяснения положений документации о закупке, полученные в соответствии с п. 4.3.1, предоставляются с «12» сентября 2018 г. по «25» сентября 2018 г. (включительно).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ЗАО «Юнитест-Рентген» 24 сентября 2018 г. в адрес заказчика посредством электронной почты был направлен запрос разъяснений положений документации о закупке.

Вместе с тем, указанный запрос был направлен не с использованием программных и технических средств ЭТП, как это предусмотрено Положением и закупочной документацией, ввиду чего заказчик вправе не предоставлять разъяснения по поступившему на электронную почту запросу.

Таким образом, Комиссия в действиях заказчика нарушений Закона о закупках, Положения не усматривает, ввиду чего довод заявителя не находит своего подтверждения.

04 октября 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом участнику закупки ЗАО «Юнитест-Рентген» было отказано в допуске к участию в закупке по следующему основанию: «п.4.14.9 (б) Доз - наличие в составе заявки недостоверных сведений; п. 4.14.9 (4) Доз - участник не подтвердил соответствие поставляемой продукции в отношении:

- п.2 технического задания №12/85-02/2018;
- п.4 (пп.4.1) технического задания №12/85-02/2018;
- п.5 технического задания №12/85-02/2018;
- п.6 (п.п.6.1,6.2, 6.3,6.5,6.9) технического задания №12/85-02/2018;
- п.7 (п.п.7.2) технического задания №12/85-02/2018;
- п.8 (п.п.8.1, 8.2, 8.3, 8.4, 8.5, 8.6,8.7 (комплектность специализированного

рентгенотелевизионного комплекса), 8.8, 8.9, 8.10, 8.11) технического задания №12/85-02/2018.

п. 4.14.9 (4) Доз - участник не указал точного, конкретного, однозначно трактуемого и не допускающего двусмысленного толкования показателя в разделе: «Специализированное программное обеспечение для улучшения изображения имеет следующие функции» указал, что алгоритм цифрового выравнивания яркости и усиления контраста (АВУ) для одновременного исследования изображения дефектов, расположенных на участках с радиационными толщинами, отличающимися не менее чем в 10 раз».

В соответствии с ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Заявитель в жалобе обжалует отклонение заявки только в части предоставления недостоверных сведений, а именно, указания ненадлежащей даты постановки на налоговый учет, ввиду чего Комиссия Свердловского УФАС России рассматривает правомерность отклонения заявки ЗАО «Юнитест-Рентген» только по указанному основанию.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 12.3.6 Положения документация о закупке должна содержать следующие сведения, в том числе:

(8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки.

На основании п. 12.6.9 Положения заявка должна быть подготовлена в соответствии с требованиями документации о закупке и содержать следующие документы и сведения (кроме случаев, предусмотренных п. 12.6.10 Положения):

(1) наименование с указанием организационно-правовой формы, место нахождения, адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), банковские реквизиты, сведения о применении упрощенной

системы налогообложения, номер контактного телефона и иные контактные данные и реквизиты, согласно требованиям документации о закупке.

В Приложении № 3 к информационной карте закупочной документации установлено, что заявка на участие в закупке должна включать в себя следующие документы: заявка (форма 1) по форме, установленной в подразделе 7.1.

В подразделе 7.1 закупочной документации установлена форма заявки, предусматривающая указание участником закупки, в том числе, даты постановки на налоговый учет.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что участником закупки ЗАО «Юнитест-Рентген» в составе заявки, заполненной по форме, установленной в подразделе 7.1 закупочной документации, указана дата постановки на налоговый учет: 25.03.2003 г. Вместе с тем, в приложенном в составе заявки свидетельстве о постановке на учет в налоговом органе указана дата постановки на учет: 26.03.2003 г.

Кроме того, заявитель в жалобе указал, что недостоверные сведения относительно даты постановки на налоговый учет были представлены ввиду технической опечатки.

Согласно п. 12.8.5 Положения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям, в том числе:

(б) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

В п. 4.14.9 закупочной документации также установлено, что ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям, в том числе:

(б) наличие в составе заявки недостоверных сведений.

Таким образом, заявка участника закупки ЗАО «Юнитест-Рентген» была правомерно отклонена закупочной комиссией, поскольку в составе заявки участника закупки были представлены недостоверные сведения относительно даты постановки на учет в налоговом органе.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЗАО «Юнитест-Рентген» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Каменск-Уральский литейный завод», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Каменск-Уральский литейный завод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.