



с *ЭУД*

Общество с ограниченной ответственностью «ВКО Строй»  
Юр. Адрес: 109004, Москва, пер. Шелапутинский, д. 1, пом. I, ком. 4,  
ИНН 7709495050/КПП 770901001,  
ОГРН 1167746571376, р/с 40702810402290001467 в АО "АЛЬФА-БАНК"  
г. Москва БИК 044525593  
тел.: +7 (925) 079-23-78; e-mail: [vkoinfo@gmail.com](mailto:vkoinfo@gmail.com)

---

**Исх. № 096-12**  
**От 06 декабря 2018 г.**

### ЖАЛОБА

на неправомерные действия заказчика и комиссии

**Заказчик:** Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская Телевизионная и Радиовещательная Сеть»  
ИНН-КПП 7717127211-771701001  
ОГРН 1027739456084  
**Почтовый адрес:** 129515, Москва, Академика Королева, дом 13, строение 1  
**Местонахождение:** 129515, Г Москва, Ул Академика Королева, дом дом 13, корпус строение 1  
**Телефон:** +7 (495) 9266167  
**Эл. Почта:** [rtn@rtn.ru](mailto:rtn@rtn.ru)

**Организация, размещающая заказ:** Филиал федерального государственного унитарного предприятия «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Санкт - Петербургский региональный центр»  
ИНН-КПП 7717127211-781302003  
ОГРН 1027739456084  
**Почтовый адрес:** 129515, Москва, Академика Королева, дом 13, строение 1  
**Местонахождение:** 197022, Санкт-Петербург, ул. Академика Павлова, д. 3  
**Телефон:** +7 (495) 9266167  
**Эл. Почта:** [rtn@rtn.ru](mailto:rtn@rtn.ru)

**Контактное лицо по организационным вопросам:**

Новаковская Юлия Владимировна, тел.: +7(812)2332082, 89052785361, адрес электронной почты: [yunovakovskaya@rtn.ru](mailto:yunovakovskaya@rtn.ru)

**Контактное лицо по техническим вопросам:**

Юртаев Андрей Владимирович тел.: 89117110080

СПб УФАС России  
№ 31386-ЭП/18  
от 07.12.2018



**Адрес размещения информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Запрос предложений №31807162107**

**Наименование объекта закупки:** «Разработка проектной документации по модернизации ограждения территории, цех ЛРТГЦ»

**Начало подачи заявок:** 16.11.2018

**Окончание подачи заявок:** 27.11.2018г. 10:30 (мск)

**Дата рассмотрения и оценки Заявок:** 28 ноября 2018 года 13:30 (мск)

Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» в лице филиала РТРС «Санкт-Петербургский РЦ» 16 ноября 2018 года

на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> разместило извещение о проведении запроса предложений №31807162107 на разработку проектной документации по модернизации ограждения территории, цех ЛРТПЦ.

Заказчиком в документации (IV. Информационная карта открытого запроса предложений) установлено, что датой вскрытия конвертов является 27 ноября 2018 года в 11.00 по московскому времени. Датой рассмотрения и оценки Заявок на участие в запросе предложений является 28 ноября 2018 года в 13.30 по московскому времени.

1. Протоколом о регистрации сведений, содержащихся в заявках участников открытого запроса от 27 ноября 2018 года комиссией было установлено, что по окончании срока подачи заявок до 10 час. 30 мин. 27 ноября 2018 г. года **было подано 2 заявки**. При регистрации **были объявлены сведения в отношении участников** открытого запроса предложений, подавших заявки.

2. Комиссия приняла решение **рассмотреть заявки** участников открытого запроса предложений на заседании закупочной комиссии **28 ноября 2018 г.** в 13.30 мин. по московскому времени.

3. В нарушение пункта 8 раздела 4 документации о закупке, 28 ноября 2018 года комиссия не рассмотрела и не провела оценку заявок. Более того, в период с 28 ноября 2018 года по 02 декабря 2018 года рассмотрение и оценка заявок на участие в запросе предложений **так и не были проведены**.

4. В нарушение пункта 5 статьи 3.2 *Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"* (далее – «ФЗ-223») **03 декабря 2018** года Заказчик принял решение отказаться от проведения открытого запроса предложений после окончания срока подачи заявок, что является грубым нарушением принципов и положений ФЗ-223. Такое решение **было опубликовано только на следующий день (04 декабря 2018)**, чем был нарушен пункт 6 статьи 3.2 ФЗ-223.

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ-223 установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, **справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции** по отношению к участникам закупки;

Пунктом 2 статьи 3 ФЗ-223 установлено, что положением о закупке устанавливается порядок осуществления закупок **с учетом положений ФЗ-223**.

Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" были внесены отдельные изменения в ФЗ-223, которые вступили в силу с 1 июля 2018 года. (появилась статья 3.2.).

До 1 июля 2018 года заказчик по своему выбору мог отказаться от проведения закупки на любом этапе, при условии, что это предусмотрено документацией о закупке.

Теперь, с 1 июля 2018 года пунктом 5 статьи 3.2 ФЗ-223 предусмотрено, что заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) **до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок** на участие в конкурентной закупке. *Тем самым у Заказчика отсутствует правовое основание для принятия решения об отмене закупки после окончания срока подачи заявок.*

Пунктом 6 статьи 3.2 ФЗ-223 предусмотрено, что **решение об отмене конкурентной закупки размещается в единой информационной системе в день принятия этого решения.** Данное требование носит императивный характер, поэтому размещение решения об отмене закупки не может быть размещено в иной день.

Единственное основание для отмены закупки предусмотрено пунктом 7 статьи 3.2 ФЗ-223, в котором предусмотрено, что по истечении срока отмены конкурентной закупки в соответствии с пунктом 5 настоящей статьи и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) **только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы** в соответствии с гражданским законодательством. Пунктом 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24.03.2016 N 7 "О применении судами некоторых положений Гражданского кодекса Российской Федерации об ответственности за нарушение обязательств" предусмотрено, что для признания обстоятельства непреодолимой силой необходимо, чтобы оно носило **чрезвычайный и непредотвратимый при данных условиях характер.**

Анализируя указанные нормы, можно сделать логический вывод, что законодатель умышленно внёс изменения, и дополнил ФЗ-223 новой статьей 3.2, тем самым, с 1 июля 2018 года - ограничил право Заказчика принимать решение об отмене закупки на любом этапе её осуществления. Теперь закупка может быть отменена **только до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок**, что исключает возможность определения «своего» поставщика и минимизируется коррупционная составляющая.

К тому же законодатель внёс изменения в пункт 23 статьи 3.4 ФЗ-223, предусматривающий, что если заказчиком принято решение об отмене конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 3.2 настоящего Федерального закона, **оператор электронной площадки не вправе направлять заказчику заявки участников такой конкурентной закупки.** Это ещё раз доказывает, что изменения вносились именно для осуществления принципов открытости, справедливости и равноправия участников закупки.

Согласно абзацу 1 пункта 10 статьи 3 ФЗ-223, обжалование осуществляется в случае **осуществления заказчиком закупки с нарушением требований ФЗ-223 и (или) порядка осуществления закупки**, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Учитывая вышеизложенное, Заказчиком были нарушены следующие нормы:

- пункт 1 статьи 3 ФЗ-223 (нарушены принципы);
- пункт 2 статьи 3 ФЗ-223 (нарушен порядок осуществления закупок с учетом положений ФЗ-223);
- пункт 5 статьи 3.2 ФЗ-223 (нарушен порядок отмены конкурентной закупки);
- пункт 6 статьи 3.2 ФЗ-223 (нарушен срок размещения решения об отмене закупки).

Считаем данные нарушения незаконными, ограничивающими, нарушающими права и законные интересы участников запроса предложений, в том числе **ограничивающими конкуренцию.**

Пунктом 10 статьи 3 ФЗ-223 установлено, что **любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального**

закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – «ФЗ-135»), с учетом особенностей, установленных данной статьей.

Пункт 13 статьи 3 ФЗ-223 предусматривает, что рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

При этом в пункте 17 и 20 статьи 18.1 ФЗ-135 установлено, что антимонопольный орган может принимать решения по 223-ФЗ и относительно других выявленных нарушений (Письмо от 23.01.2018 №ИА/3655/18).

В соответствии с пояснительной запиской к приказу ФАС России от 28.10.2014 №679/14 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Приказ) антимонопольные органы рассматривают такие жалобы по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 10 статьи 3 ФЗ-223, в соответствии со статьёй 18.1 ФЗ-135

**Просим:**

1. В рамках выданных Вам полномочий, провести проверку по указанным в жалобе доводам, а также иным нарушениям, выявленным в ходе рассмотрения жалобы.
2. Выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов;
3. Признать уведомление от 03 декабря 2018 года недействительным, нарушающим требования ФЗ-223;
4. Выдать предписание об отмене уведомления от 03 декабря 2018 года;
5. Обязать заказчика (комиссию) внести изменения в документацию в части сроков выполнения работ.
6. Обязать заказчика (комиссию) провести рассмотрение и оценку заявок участников по итогам протокола регистрации таких заявок от 27 ноября 2018 года;
7. Заключить контракт с победителем закупки

Приложения:

- 1) Уведомление об отказе от проведения запроса предложений от 03 декабря 2018 года.
- 2) Протокол регистрации сведений от 27 ноября 2018 года.
- 3) Учредительные документы ООО «ВКО Строй»

Генеральный директор ООО «ВКО Строй»



А. Голондин/

Исп.:

Кирилл Евгеньевич Савин  
+79041891723