



**МИНЭНЕРГО РОССИИ**  
**ВЕДОМСТВЕННАЯ ОХРАНА**  
федеральное государственное  
унитарное предприятие  
Министерства энергетики  
Российской Федерации  
(ФГУП «Ведомственная охрана»  
Минэнерго России)

107140, г. Москва, ул. Русаковская, д. 13  
Телефон (495) 795-23-63  
Факс (495) 795-23-63 (доб 728)  
E-mail: info@vedotek.ru

03.12.2018 № 231

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Рег. номер 63657118  
зарегистрирован 12.12.2018



5

Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москве  
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,  
дом 4, стр. 1  
адрес электронной почты: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

Заявитель:  
ФГУП «Ведомственная охрана»  
Минэнерго России  
ОГРН 1037705013114, ИНН 7705492450  
Адрес местонахождения: 107140,  
г. Москва, ул. Русаковская д.13

Копия:  
ООО «Сибирская генерирующая  
компания», почтовый адрес: 115054,  
г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5,  
этаж 2, пом. V, комната 1  
адрес электронной почты:  
[www.sibgenco.ru](http://www.sibgenco.ru)

### Жалоба

на действия ООО «Сибирская генерирующая компания»  
при проведении закупки № 31807028784 (№ 31-2019-КФ)

16.10.2018 ООО «Сибирская генерирующая компания»,  
ОГРН 1097746400091, ИНН 7709832989, адрес (место нахождения): 115054,  
г. Москва, ул. Дубининская, д. 53, стр. 5, этаж 2, пом. V, комната 1  
(далее – ООО «СГК»), выступило в качестве организатора торгов  
(далее – Организатор торгов) для нужд АО «Кузбассэнерго», АО «Кемеровская  
генерация», АО «Ново-Кемеровская ТЭЦ», АО «Кузнецкая ТЭЦ» (далее –  
Заказчики) на проведение закупочной процедуры – открытого запроса  
предложений на право заключения договоров оказания услуг по физической  
охране объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК). О данном  
намерении Организатор торгов 16.10.2018 уведомил извещением, которое было  
размещено на официальном сайте ООО «СГК» ([www.sibgenco.ru](http://www.sibgenco.ru)) в разделе  
«Конкурсы и закупки» (там же размещена закупочная документация  
№ 31-2019-КрФ), а также в единой информационной системе  
([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Участник (заявитель): Федеральное государственное унитарное предприятие «Ведомственная охрана» Министерства энергетики Российской Федерации зарегистрированное по адресу: Российская Федерация, 107140, г. Москва, ул. Русаковская, д.13, ОГРН 1037705013114, ИНН 7705492450, в лице Кемеровского филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Ведомственная охрана» Министерства энергетики Российской Федерации: 650991 г. Кемерово, пр-кт Октябрьский, д. 28, Тел. 3842-45-38-01, email: [keмеров42@vedotek.ru](mailto:keмеров42@vedotek.ru), контактное лицо Михеев Сергей Митрофанович.

Согласно извещению и закупочной документации № 31-2019-КрФ, открытый запрос предложений на право заключения договоров оказания услуг по физической охране категорированных объектов содержит несколько лотов с начальной максимальной ценой договора:

Лот 1: АО «Кузбассэнерго» – 4 382 873,00 руб., с НДС;

Лот 2: Кемеровская ГРЭС АО «Кемеровская генерация» - 18 627 211,44 руб., с НДС;

Лот 3 - Кемеровская ТЭЦ АО «Кемеровская генерация»: 10 957 183,20 руб. с НДС;

Лот 4 - АО «Ново-Кемеровская ТЭЦ»: 9 861 464,88 руб. с НДС;

Лот 5 - Беловская ГРЭС АО «Кузбассэнерго»: 21 914 366,40 руб. с НДС;

Лот 6 - Томь - Усинская ГРЭС АО «Кузбассэнерго»: 16 435 774,80 руб. с НДС;

Лот 7 - АО «Кузнецкая ТЭЦ»: 17 531 493,12 руб. с НДС;

Лот 8 - ГТЭС «Новокузнецкая» АО «Кузбассэнерго»: 4 382 873,28 руб. с НДС.

В соответствие с закупочной документацией, предложения для участия в процедуре должны быть поданы в электронном виде (сканированные копии) на адрес электронной почты: [torgi\\_energo@sibgenco.ru](mailto:torgi_energo@sibgenco.ru), не позднее 12-00 час. 00 мин. московского времени 31.10.2018.

Изучив закупочную документацию, ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России в лице Кемеровского филиала ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России (далее – Филиал) приняло решение об участии в закупочной процедуре по лотам:

Лот 1: АО «Кузбассэнерго»;

Лот 2: Кемеровская ГРЭС АО «Кемеровская генерация»;

Лот 3 - Кемеровская ТЭЦ АО «Кемеровская генерация»;

Лот 4 - АО «Ново-Кемеровская ТЭЦ»;

Лот 5 - Беловская ГРЭС АО «Кузбассэнерго»;

Лот 6 - Томь - Усинская ГРЭС АО «Кузбассэнерго»;

Лот 7 - АО «Кузнецкая ТЭЦ»;

Лот 8 - ГТЭС «Новокузнецкая» АО «Кузбассэнерго».

Решение было принято после изучения закупочной документации, а именно – проекта договора оказания услуг по физической охране объектов, в котором пункт

2.1, в частности, гласит: «Взаимоотношения Сторон регулируются Гражданским Кодексом РФ, Федеральным Законом от 14.04.1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране», Федеральным законом от 21.07.2011 № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Так как деятельность ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России регламентируется вышеуказанными нормативными документами, а объекты Заказчиков, участвующих в торгах, входят в перечень объектов, подлежащих государственной охране (независимо от форм собственности), утвержденный приказом Минэнерго России от 16.07.2016 № 637, то ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России является единственным поставщиком услуг по охране категорированных объектов ТЭК на территории Кемеровской области, что и было указано в проекте договора. С учетом этого, ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России были подготовлены и, в соответствии с требованиями, указанными в закупочной документации, направлены необходимые для участия в торгах документы, со следующими расчетами стоимости лотов, превышающими начальные (максимальные) цены лотов, но отражающие реальные трудозатраты по оказанию услуг.

Организатор торгов принял представленную заявку ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России с вышеуказанными расчетами, превышающими начальные (максимальные) цены лотов и допустил ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России к участию в закупочной процедуре. 26.11.2018 на сайте единой информационной системы ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) был опубликован Протокол от 21.11.2018 № 72-кэ Центральной закупочной комиссии ООО «СГК» (далее – Комиссия). В данном Протоколе, по заключению Комиссии, было указано, что на процедуру закупки (участие в торгах) поступило только одно предложение – от ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России, соответствующее всем требованиям заявленного технического задания. С учетом этого, ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России был признан победителем открытого запроса предложений на право заключения договоров по физической охране категорированных объектов ТЭК.

При этом, Комиссией необоснованно были нарушены требования своего же Положения (однотипные у всех Заказчиков) «О порядке проведения закупок товаров, работ, услуг», а именно – п. 8.7 («Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), п.п. 8.7.2, который гласит: «Договор заключается по цене, в объеме и на условиях, указанных единственным участником в его заявке или на условиях, достигнутых по результатам преддоговорных переговоров». То есть, Комиссия, проигнорировав и не принимая во внимание представленные в предложении об участии в закупке расчеты ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России (признанного победителем торгов, как единственного участника) о стоимости предоставляемых услуг охраны, указала в Протоколе от 21.11.2018 № 72-кэ свою заявленную стоимость лотов, установленную в документации о закупке.

Кроме этого, в нарушение ст. 3.2 («Порядок осуществления конкурентной закупки») Федерального Закона РФ от 18.07.2011 № 223-ФЗ Организатор торгов не выставлял в единую информационную систему на сайт [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) протоколы работы закупочной комиссии.

Пункт 13 ст. 3.2 вышеуказанного Закона предусматривает, что: «Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения»:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
  - а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
  - б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Пунктом 14 этой же статьи определено, что: «Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее – итоговый протокол), должен содержать следующие сведения»:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение



таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

б) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой.

Таким образом, Протокол, опубликованный Комиссией по итогам закупки, практически не содержит информацию, на основании которой можно сделать вывод, что ФГУП «Ведомственная охрана» Минэнерго России признан победителем как единственный участник и поставщик услуг по предложенной им цене договора.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу отменить результат настоящей закупки.

Приложение:

1. Копия доверенности от 07.11.2018 № 447 на А.А. Анокина;
2. Копия приказа Минэнерго России от 05.10.2018 № 3 к/р «О Евтееве М.В.».
3. Копия протокола Центральной закупочной комиссией ООО «СГК» от 21.11.2018 № 72-кэ.
4. Копия протокола от 26.11.2018 № 31807028784-01.

Представитель Заявителя  
ФГУП «Ведомственная охрана»  
Минэнерго России



А.А. Анокин

03 декабря 2018 года.