

5

Руководителю УФАС по г. Москве

Ханяну А.Э.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

ООО «ЧОП «ВИКТОРИАЛ
СЕКЬЮРИТИ»
(ОГРН 1027739455479,
ИНН 7743057560)
+7 (977) 285-87-00
электронная почта:
fedvictor1985@gmail.com

119192, город Москва, улица Винницкая,
дом 8.

12.12.2018 № 11

ЖАЛОБА

в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на положения документации по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов АО «МосводоканалНИИпроект» в 2019 году.

Акционерное общество «ИНСТИТУТ МОСВОДОКАНАЛНИИПРОЕКТ» (ОГРН 1107746153173, ИНН 7701867771), расположенное по адресу: 105005, г.Москва, пер. Плетешковский, дом 22 +7 (495) 9561638 (далее - Заказчик), 04.12.2018 разместило в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) на сайте www.zakupki.gov.ru. извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по охране объектов АО «МосводоканалНИИпроект» в 2019 году, документацию запроса по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов АО «МосводоканалНИИпроект» в 2019 году, техническое задание, проект договора и другие документы (реестровый номер закупки 31807248755).

Начальная (максимальная) цена договора (лота) составляет 7 051 716,05 (Семь миллионов пятьдесят одна тысяча семьсот шестнадцать рублей 5 копеек), в том числе НДС 20% в размере 1 175 286,00 (Один миллион сто семьдесят пять тысяч двести восемьдесят шесть рублей 00 копеек).

Дата начала подачи заявок: 04.12.2018, дата и время окончания подачи заявок: 12:00 (время московское) 14.12.2018.

Дата, место рассмотрения заявок: 17.12.2018, 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д.22

Дата и место подведения итогов процедуры закупки: 17.12.2018, 105005, г. Москва, Плетешковский пер., д.22

Закупка проводится на электронной торговой площадке по адресу <https://com.roseltorg.ru>.

Пунктом 7 Информационной карты запроса предложений установлено требование к участнику закупки - наличие у Исполнителя лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, действующей на момент подачи заявки на участие в запросе предложений.

Московское УФАС
Рег. номер 63733/18
зарегистрирован 12.12.2018



Пунктом 15 Информационной карты запроса предложений предусмотрено, что в состав заявки должна входить копия лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, действующей на момент подачи заявки на участие в запросе предложений.

Пунктом 2.3 Технического задания (Приложение №1 к контракту) Исполнитель должен иметь действующую лицензию ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с актом, указанным в п. 7.2 настоящего Технического задания и п.п. 7, 8 Инструкции по обеспечению режима секретности в Российской Федерации, утвержденной актом, указанным в п. 7.8 настоящего Технического задания. Степень секретности, разрешенных к использованию сведений, - «секретно».

Из Приложений №1 и №2 к Техническому заданию следует, что для оказания охранных услуг только по двум из 5 постов (по одному из 3 охраняемых объектов), расположенным по адресу: город Москва, переулок Плетешковский, дом 22, требуется наличие лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну. По 2 охраняемым объектам, расположенным по адресам: город Москва, набережная Золоторожская, дом 1, строение 1, город Москва, улица Лобанова, дом 8, наличие лицензии не требуется.

В соответствии с пп.2 п.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно законодательству Российской Федерации о лицензировании ряд работ или услуг могут выполняться исключительно лицами, обладающими соответствующей лицензией. В случае если в один объект закупки включены работы, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии, а также работы, для выполнения которых такая лицензия не требуется, то установление требования о представлении участником закупки в составе заявки на участие в Конкурсе копии такой лицензии является нарушением пп.2 п.1 ст.3 Закона 223-ФЗ (**Обзор административной практики в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России (сентябрь 2018 года), постановление ФАС России от 22.08.2018 по делу № Е-547/17/АК776-18**).

В силу ст.27 Закона Российской Федерации от 21.07.1995 №5485-1 «О государственной тайне» допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Указом Президента РФ от 30.11.1995 №1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне.

Согласно части 3 Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 № 63, доступ к сведениям, составляющим государственную тайну - это санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного работника со сведениями, составляющими государственную тайну.

Документация о запросе предложений, в том числе Техническое задание, не содержит видов услуг, оказание которых требует наличия у участника закупки действующей лицензии ФСБ России на работу со сведениями, составляющими государственную тайну, то есть не содержит видов услуг, для оказания которых работники Исполнителя будут иметь доступ к сведениям, составляющим государственную тайну.

Отнесение организации к режимному объекту не может быть единственным основанием для включения в документацию требования о предоставлении участниками лицензии на право проведения работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну (решение УФАС по Ульяновской области от 17.08.2015 по делу №12-441/03-2015).

Таким образом, требование о наличии у Исполнителя лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, действующей на момент подачи заявки на участие в запросе предложений ограничивает число участников закупки, в том числе ограничивает участие в закупке ООО «ЧОП «ВИКТОРИАЛ СЕКЬЮРИТИ» в связи с отсутствием вышеуказанной лицензии.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Выдать заказчику - АО «ИНСТИТУТ МОСВОДОКАНАЛНИИПРОЕКТ» предписание об устранении нарушения законодательства путем внесения изменений в документацию по проведению запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов АО «МосводоканалНИИпроект» в 2019 году, а именно: путем исключения из документации требования о наличии у Исполнителя лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, действующей на момент подачи заявки на участие в запросе предложений, а также о продлении срока подачи заявок на участие в закупке.

Приложение: Приложение №1 и №2 к Техническому заданию на 7 листах.

Генеральный директор
ООО «ЧОП «ВИКТОРИАЛ СЕКЬЮРИТИ»



Устинов А.Н.