



5

«Как много дел считались невозможными, пока они не были осуществлены».
Плиний Старший

**«Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго»-
Общество с ограниченной ответственностью**

115162, Москва, ул. Хавская, 3, пом. 144; Тел.: +7 (499) 237-30-49; (499) 236-12-04
e-mail:pravo@urenergo.ru; ОГРН 1177746013060, ИНН/КПП 7725347764 / 772501001

от «12» декабря 2018 г. № 5-2/2-591

Московское УФАС
Рег. номер 6373518
зарегистрирован 12.12.2018



Руководителю Московского УФАС России
Ханяну А.Э.

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,
стр. 1

Жалоба на действия ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть»

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть». Место нахождения: 129515, г. Москва, ул. Академика Королева, д. 13, стр. 1; Контактное лицо – Жилин Юрий Сергеевич; тел.: +7 (495) 6480111, доб.:1749; e-mail: YuZhilin@rtm.ru;

Участник размещения заказа (Заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» (ООО «ГК Юрэнерго»). Место нахождения: 115162, г. Москва, ул. Хавская, д. 3, пом. 144; e-mail: pravo@urenergo.ru; тел: +7 (499) 237-30-49; факс: +7 (499) 237-30-49; контактное лицо: Гусев Алексей Викторович.

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: № 31807113936.

Наименование закупки: открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС (далее – Конкурс).

Дата опубликования извещения: 07 ноября 2018 года (МСК).

Особенности осуществления закупки: участвовать могут только субъекты малого и среднего предпринимательства (п. 1.1.2 Закупочной документации).

Дата размещения (опубликования) Протокола: 11 декабря 2018 года 11:32 (МСК).

Обжалуемые действия Заказчика: пункты 1, 4 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Положение о закупке: закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд РТРС (в ред. от 07.09.2018 г. № 140), утв. приказом РТРС от 05.08.2014 г. № 225 (далее – Положение о закупке).

Доводы жалобы:

10.12.2018 г. Протоколом рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС (далее – Протокол) Заказчиком принято решение о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закупочной документации и об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе по следующим основаниям: *«Предложена цена договора, сниженная более, чем на 25%. Не предоставлена структура предлагаемой цены, раскрывающая порядок ценообразования и обоснование такого снижения цены, как того требуют пункты 3.2.2.10, 3.10.1*

Закупочной документации. Предусмотренного сметой количества персонала недостаточно, чтобы успеть провести инструментальные обследования на 1290 объектах с использованием тепловизора при отрицательных температурах (в течение 4-х месяцев или 120 календарных дней) и выполнить составление суточных получасовых профилей энергопотребления каждого объекта. При этом согласно требованиям техники безопасности, в бригаде должно быть не менее 2-х чел.»

Данные действия Заявитель считает неправомерными по нижеследующим основаниям.

1. Заявитель представил документ, обосновывающий снижение цены более чем на 25% и содержащий структуру предлагаемой цены, раскрывающую порядок ценообразования и обоснование снижения цены.

В соответствии с п. 3.10.1 Закупочной документации в случае, если участником закупки предложена цена договора, которая на 25% и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора, установленной в извещении о закупке и документации, такой участник закупки в составе заявки на участие в закупке предоставляет структуру предлагаемой цены, раскрывающую порядок ценообразования и обоснование такого снижения цены.

16.11.2018 г. в 16:07 (МСК) в ЕИС размещено разъяснение Закупочной документации по запросу участника Конкурса, а именно: участник просил разъяснить **«в каком виде необходимо предоставить обоснование снижения цены более, чем на 25%»**. Заказчиком разъяснено, что **«комиссия рассматривает любые документы, показывающие структуру предлагаемой цены, раскрывающие порядок ценообразования и обоснование столь значительного снижения цены»**.

В подтверждение соответствия требованиям пунктов 3.2.2.10, 3.10.1 Закупочной документации Заявитель представил Ведомость стоимости работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС, утв. постановление Госстроя России от 05.03.2004 г. № 15/1 (далее – Ведомость), которая содержит структуру предлагаемой Заявителем цены, раскрывающую порядок ценообразования и обоснование снижения. В Ведомости Заявитель указал перечень выполняемых работ, количество исполнителей с указанием их должности, количество человеко-дней, среднюю оплату труда за 1 день, оплату труда (всего), в т.ч., ФОТ на отчеты, ФОТ на командировки, другие прямые затраты (командировки), накладные расходы и т.д.

Таким образом, у Заказчика отсутствуют правовые обоснования для отклонения заявки Заявителя.

2. Заказчик в нарушение ст. 3.4 Закона о закупках провел закупку, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в письменной (а не в электронной) форме.

В соответствии с п. 1.1.2 Закупочной документации участвовать в Конкурсе могут только лица, являющиеся субъектами малого или среднего предпринимательства.

Пунктом 3.6.2 Закупочной документации установлено, что участники подают свои заявки в письменной форме в запечатанном конверте.

В соответствии с ч. 2 ст. 3.4 Закона о закупках (*введена ФЗ от 31.12.2017 N 505-ФЗ и вступила в силу с 01.07.2018 г.*) конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем проведения конкурса в электронной форме, аукциона в электронной форме, запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме. При том, вышеназванные закупки должны осуществляться на ограниченном перечне электронных площадок, установленных Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.07.2018 г. N 1447-р.

Таким образом, с 01.07.2018 г. все конкурентные закупки, проводимые с участием исключительно субъектов малого и среднего предпринимательства, должны

осуществляться только в электронной форме и только на восьми утвержденных электронных площадках.

3. Предусмотренного сметой количество персонала (10 работников) достаточно для выполнения инструментального обследования на 1290 объектах и составления суточных получасовых профилей энергопотребления каждого объекта.

А). Инструментальное обследование с использованием тепловизора (далее - тепловизионное обследование) оценочно занимает 2 часа на один объект. Таким образом, в день можно обследовать примерно 4 объекта.

С учетом удаленности объектов в день можно провести обследование двух объектов ($1290/2 = 645$ объектов в день на одного работника). Таким образом, для выполнения работы по тепловизионному обследованию необходимо: $645/10=64,5$ дня, что не превышает 4-х месяцев отрицательных температур (при 22-х рабочих днях в месяце на тепловизионное обследование отводится 88 дней).

Б). Составление суточных получасовых профилей энергопотребления (далее - электроизмерения) каждого объекта планируется проводить бригадой из 2-х человек, в соответствии с требованиями техники безопасности ($10/2=5$ бригад). Непосредственное участие работников на протяжении суток в данных электроизмерениях не требуется: сотрудник производит установку и снятие по завершению работ специализированного оборудования и в дальнейшем обрабатывает полученные результаты на рабочем месте.

С учетом удаленности объектов в день можно провести электроизмерения на двух объектах ($1290/2 = 645$ объектов в день на одну бригаду). Таким образом, для выполнения электроизмерений необходимо: $645/5=129$ дней.

Учитывая, что согласно п 4.4 технической части раздела VI конкурсной документации срок завершения работ составляет не позднее – 365 календарных дней с даты заключения договора, а в календарном году в среднем 247 рабочих дней, то суммарный срок выполнения инструментальных обследований составит $129+64,5=193,5$ рабочих дня. Оставшиеся 53,5 рабочих дня отведены на анализ и обработку полученных результатов и составление отчетной документации.

За период с 2013 года по настоящее время Заявитель обследовал более 14 000 объектов и, приняв участие в Конкурсе, оценил свою способность надлежащим образом исполнить договор на высоком профессиональном уровне.

4. Заказчик не установил в Закупочной документации требование о количестве персонала для исполнения договора, однако применил к Заявителю это требование и отклонил заявку Заявителя, указав, что персонала Заявителя недостаточно для исполнения договора.

А). В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Б). В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках основным принципом осуществления закупки является принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В Закупочной документации не установлено минимальное количество человек, необходимых для исполнения договора. Между тем, Заказчик субъективно (по своему усмотрению) оценил возможность исполнения договора Заявителем.

Таким образом, имеются основания полагать, что Заявитель был дискриминирован Заказчиком перед другими участниками, т.к. субъективная оценка возможности исполнения договора в любом случае противоречит принципу, что требования, предъявляемые к участникам закупки, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Пунктами 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках установлено, что обжалованию подлежит:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика;
- предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией закупки.

Таким образом, Заказчик допустил нарушения, предусмотренные п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.

С учетом вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ст. ст. 17 - 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»:

ПРОСИМ:

1. Приостановить открытый конкурс на право заключения договора на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС, опубликованный извещением № 31807113936, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Обязать Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» представить на заседание комиссии антимонопольного органа по рассмотрению жалобы документы, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

3. Выдать Федеральному государственному унитарному предприятию «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» предписание об устранении указанных нарушений и интересов ООО «ГК «Юрэнерго» путем отмены Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС от 10.12.2018 г.

4. Обязать Федеральное государственное унитарное предприятие «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» признать заявку ООО «ГК «Юрэнерго» соответствующей требованиям Закупочной документации, обязать допустить ООО «ГК «Юрэнерго» к участию в открытом конкурсе на право заключения договора на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС, опубликованному извещением № 31807113936, обязать оценить заявку ООО «ГК «Юрэнерго» и ранжировать ее.

Приложения:

1. Копия приказа от 22.01.2018 г. № 1 о вступлении в должность директора общества.
2. Копия Решения № 2 Единственного участника от 12.02.2018 г. (о смене наименования).
3. Копия листа записи от 21.02.2018 г. из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ГК «Юрэнерго».
4. Копия Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС от 10.12.2018 г.

5. Копия опубликованного 16.11.2018 г. в 16:07 (МСК) в ЕИС разъяснения Закупочной документации по запросу участника закупки.

6. Заполненная участником форма ведомости стоимости работ по обязательному энергетическому обследованию объектов РТРС.

Генеральный директор



А.Н. Мальнев