

Исх. № 13.12.18/1 от «13» декабря 2018 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1
E-mail: to77@fas.gov.ru
Единый номер Управления: +7(495) 784-75-05
Факс: +7(495) 607-42-92

Заявитель: ООО «ЭКОЛ и НК»
Адрес: 198095, г. Санкт-Петербург, ул. Калинина, д. 22а, оф. 417
ОГРН 1037811086840, ИНН 7805280240
Тел.: 8 (812) 252-41-58/8 (812) 786-74-49
E-mail: info@ekolink.ru
Генеральный директор: Терентьев Игорь Александрович

Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «МОСГАЗ»
Адрес: 105120, г. Москва, пер. Мрузовский, дом 11, строение 1
ОГРН 1127747295686, ИНН 7709919968
Тел.: (495) 916-59-66
Генеральный директор: Колосков Юрий Евгеньевич

Московское УФАС
Рег. номер 64031 М8
зарегистрирован 13.12.2018



ЖАЛОБА

на действия Заказчика при осуществлении закупки

(Извещение № 31807203981 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по техническому диагностированию подземных стальных газопроводов (технические устройства) низкого давления Управления № 6 АО «МОСГАЗ» со сроком эксплуатации от 40 лет и более с оформлением заключений экспертизы промышленной безопасности (ТД ТУ с ЭПБ) и внесением в реестр заключений ЭПБ ТУ в МТУ Ростехнадзора)

26.11.2018 года Акционерным обществом «МОСГАЗ» (далее - Заказчик), на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - <http://zakupki.gov.ru/>, было размещено извещение о конкурсе в электронной форме (далее - конкурс):

Закупка № **31807203981** на «выполнение работ по техническому диагностированию подземных стальных газопроводов (технические устройства) низкого давления Управления № 6 АО «МОСГАЗ» со сроком эксплуатации от 40 лет и более с оформлением заключений экспертизы промышленной безопасности (ТД ТУ с ЭПБ) и внесением в реестр заключений ЭПБ ТУ в МТУ Ростехнадзора».

01.12.2018 в 13:50 (МСК) Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> был размещен проект изменения извещения о закупке № 31807203981 и размещена конкурсная документация в измененном виде, а **именно были внесены изменения** в Приложение № 1 к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ И СОПОСТАВЛЕНИЯ ЗАЯВОК НА УЧАСТИЕ В КОНКУРСЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, ИХ СОДЕРЖАНИЕ, ЗНАЧИМОСТЬ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ и в Форму 4 «ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ» части IV «ОБРАЗЦЫ ФОРМ И ДОКУМЕНТОВ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ»

Контактное лицо, указанное Заказчиком: Тремасов Александр Викторович, адрес электронной почты: TremasovAV@mos-gaz.ru; номер контактного телефона: (495) 916-59-66; факс: (495) 917-59-20.

Дата начала срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме: с момента размещения на ЭТП и в ЕИС извещения о проведении конкурса в электронной форме.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе в электронной форме: «17» декабря 2018 года в 08:30:00 (время московское).

Подача заявок на участие в конкурсе в электронной форме производится участником закупки на ЭТП (<http://etp.roseltorg.ru>) с использованием АС Оператора в форме электронного документа, подписанного с помощью электронной подписи, в соответствии с Регламентом ЭТП и «Руководством пользователя», которое размещается в личном кабинете пользователя.

ООО «ЭКОЛ и НК» (далее - Заявитель) является экспертной организацией, имеющей успешный опыт в выполнении работ по техническому диагностированию технических устройств, в том числе подземных и надземных газопроводов. Принимая во внимание данное обстоятельство, **Заявитель является потенциальным участником конкурса.**

Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О защите конкуренции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.08.2018), далее – ФЗ «О защите конкуренции», в **ч.1 ст. 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений»** установлено, что:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:**

«1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

*2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом...**»*

Положения части 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции» распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Полагаю, что положения конкурсной документации Заказчика содержат ряд необоснованных и противоречащих законодательству Российской Федерации ограничений для участников закупки, а так же иных нарушений законодательства Российской Федерации.

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

I.

Оценка заявок Заказчиком производится на основании критериев оценки, их содержания, значимости и порядка, установленных в конкурсной документации.

Рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления.

Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100.

Сумма значимостей критериев оценки заявок, установленных в конкурсной документации, составляет 100 процентов.

В соответствии с критериями оценки и сопоставления заявок, установленными в Приложение № 1 Извещения о внесении изменений в конкурсную документацию «Приложение № 1 к части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ», предметом оценки заявок являются:

1. Цена договора (в денежных единицах) - Значимость критерия: 50%.

2. Квалификация участника закупки - Значимость критерия: 50%.

Оценка заявок по критерию «квалификация участника закупки», осуществляется членами Закупочной комиссии по критериям:

Показатель С1: *Опыт участника закупки по успешному выполнению аналогичных работ, на линейных объектах газораспределительных организаций за 2018 г. (подтверждается копиями договоров (контрактов) с приложением актов выполненных работ, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (договоры (контракты) без подтверждения факта исполнения, отсутствующие в реестре договоров (контрактов) ЕИС в оценке не учитываются) (в млн. руб.)).*

Аналогичными работами считаются работы по комплексно-приборному обследованию, техническому диагностированию, приборно-техническому обследованию герметичности на линейных объектах газораспределительных организаций, **в городах с населением более одного миллиона человек.**

Максимальное значение показателя составляет 50 баллов.

Шкала оценки Заказчика согласно Таблицы 1 (Порядок оценки заявок по критерию)

№ п/п	Показатели по критерию «квалификация участника закупки»	Количество баллов, присваиваемых по каждому из показателей критерия
1.	Опыт участника закупки по успешному выполнению аналогичных работ, на линейных объектах газораспределительных организаций за 2018 г. (подтверждается копиями договоров (контрактов) с приложением актов выполненных работ сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (договоры (контракты) без подтверждения факта исполнения, отсутствующие в реестре договоров (контрактов) ЕИС в оценке не учитываются) (в млн. руб.))	от 0 до 50 баллов
	от 0 до 30 (включительно)	0 баллов
	свыше 30 до 60 (включительно)	10 баллов
	свыше 60 до 90 (включительно)	20 баллов
	свыше 90 до 110 (включительно)	30 баллов
	свыше 110	50 баллов

ВОЗРАЖЕНИЯ на установленные требования:

1. Исходя из установленных Заказчиком по показателю С1 критериев, явное нарушение ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции»:

Во-первых, условием о проведении аналогичного опыта работ в городах с населением более одного миллиона человек, ограничен круг потенциальных участников закупки, то есть поставлено условие, не имеющее отношение к сути закупки и ожидаемым результатам от проведения закупки. Заказчик в размещенной конкурсной документации в файле с названием «Конкурсная документация.pdf» (на 67 странице из 114 страниц), в Форме 4. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О КВАЛИФИКАЦИИ УЧАСТНИКА ЗАКУПКИ Приложение № 2 к заявке на участие в конкурсе в электронной форме в описательной части требований такое условие не заявил, но в критериях оценки в опубликованном 01.12.2018 в 13:50 (МСК) ИЗВЕЩЕНИИ О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В КОНКУРСНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ № 31807203981 файл с названием «Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию.pdf» (на 3-ей странице из 23-х страниц) это требование присутствует.

Во-вторых, ограничение возможности подтверждения успешного опыта проведения работ только 2018 годом, причем с условием факта подтверждения об исполнении (то есть завершенных договоров (контрактов)), также не отражают реальную потребность Заказчика и устанавливаются с единственной целью – затруднить подготовку заявок и умышленно ограничить круг участников закупки.

В-третьих, несправедливое распределение количество баллов в зависимости от стоимости исполненных договоров (контрактов) в млн. рублей – 0 баллов за 30 млн. рублей и 50 баллов за сумму свыше 110 млн. рублей, явно ущемляет права участников закупки, имеющих, например, даже на сумму 110 млн. рублей исполненных договоров (контрактов), которые могут претендовать только на 30 баллов. Кроме того, в Таблице 1 «Порядок оценки заявок по критерию» (страница 48 файла с названием «Конкурсная документация.pdf»), предусмотрен иной порядок распределения баллов, а именно:

Опыт выполнения работ (млн. рублей)	Количество баллов
от 0 до 5 (включительно)	0 баллов
свыше 5 до 15 (включительно)	5 баллов
свыше 15 до 35 (включительно)	10 баллов
свыше 35 до 70 (включительно)	20 баллов
свыше 70 до 100 (включительно)	30 баллов
свыше 100	50 баллов

Таким образом, Заказчиком одновременно заявлены два разных порядка оценки заявок по этому критерию в рамках проведения закупки 31807203981.

По всем остальным критериям количество баллов при оценке заявок в размещенной конкурсной документации в файле с названием «Конкурсная документация.pdf» (114 страниц) – размещен на сайте 01.12.2018 в 13:50 (МСК), и в файле с названием «Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию.pdf» (на 23-х страницах) – размещен 01.12.2018 в 13:50 (МСК), также отличается.

Еще одно нарушение установления требований Заказчиком - в разделе III. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ конкурсной документации (на странице 32 из 114) в п. 9.9. Требования к участникам закупки, где в качестве Дополнительного требования к участникам закупки заявлено:

«- наличие у участника закупки опыта выполнения работ по договорам (контрактам) на техническое диагностирование подземных/надземных городских линейных объектов газораспределительных организаций, в размере не менее 50 % от начальной (максимальной) цены договора, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (подтверждается копиями договоров (контрактов)...)».

Пунктом 14.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МОСГАЗ» предусмотрено, что «Заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам закупок, в том числе:

- квалификационные требования (включая требования к опыту работы);
- требования к наличию материальных, финансовых и трудовых ресурсов.

Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 30 процентов от начальной (максимальной) цены от объема работ (услуг), подлежащих выполнению при проведении закупок на проектирование и строительство объектов капитального строительства. Требование к участникам закупок о наличии опыта осуществления аналогичных предмету закупок работ (услуг), поставки товаров может устанавливаться в размере до 50 процентов от начальной (максимальной) цены договора от объема работ (услуг), подлежащих выполнению. Параметры, по которым будет определяться аналогичность работ (услуг), товаров, закупаемых заказчиком, должны быть определены в документации о закупке».

Исходя из начальной цены в размере 38 799 645,78 рублей, 50% - это 19 399 822,89 рублей – то есть это сумма, от которой должно учитываться распределение баллов. Однако, по установленным критериям 0 до 30 млн. (включительно) присваивается – 0 баллов, согласно внесенных Заказчиком изменений. Этот параметр оценки считаем не соответствующим действующему Положению о Закупке Заказчика и искажающим смысл, заложенный в критерий С1 для проведения оценки.

II.

Согласно Таблицы 1 Порядок оценки заявок по критерию (файл «Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию.pdf», стр. 13 из 23), Показателем С12 является наличие у участника закупки:

- внедренной Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья (подтверждается копией сертификата соответствия ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007. Национальный стандарт Российской Федерации. Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья. Требования);
- внедренной Системы менеджмента информационной безопасности (подтверждается копией сертификата соответствия ГОСТ Р ИСО/МЭК 27001-2006 Национальный стандарт Российской Федерации. Информационная технология. Методы и средства обеспечения безопасности. Системы менеджмента информационной безопасности. Требования);
- внедренной Системы менеджмента качества (подтверждается копией сертификата соответствия ГОСТ ISO 9001-2011. Межгосударственный стандарт. Системы менеджмента качества. Требования),

присваивается от 0 до 4 баллов. Причем баллы присваиваются только при одновременном наличии всех трех видов сертификата соответствия. При отсутствии одного из перечисленных баллы не присваиваются.

Такой принцип распределения баллов не является признаком добросовестного поведения Заказчика и можно предположить, что указанные выше критерии оценки сознательно установлены Заказчиком с целью создания преимущественных условий для конкретного участника закупки и в данном случае имеют место согласованные действия Заказчика и заинтересованного участника закупки.

III.

Согласно Таблицы 1 «Порядок оценки заявок по критерию» (файл «Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию.pdf», стр. 13 из 23), Показателем С13 является:

- Наличие у участника закупки (в собственности или в аренде) специализированного оборудования, необходимого для выполнения работ (подтверждается копией паспорта, актом приемки передачи оборудования и инвентарной карточкой учета объекта основных средств (Унифицированная форма N ОС-б) а также дополнительно копией договора аренды оборудования (если оборудование взято в аренду));
- VARIOTEC 480 EX и/или VARIOTEC 460 EX оснащенных этан – детектором.

Количество баллов при наличии такого оборудования – 4.

В качестве дополнительного требования к участнику закупки в информационной карте конкурсной документации *справедливо* установлено требование о наличии приборов и оборудования, отвечающих требованиям законодательства о проверке (в собственности и/или в аренде), необходимых для выполнения работ, а именно: приборы и оборудование для измерения расстояний, оборудование для поиска и локализации мест повреждения изоляционного покрытия газопроводов, газоанализаторы, приборы для проведения электрических измерений и коррозионных изысканий, приборы для проведения визуального и измерительного контроля, приборы магнитометрические, обеспечивающие обнаружение зон концентрации напряжений, ультразвуковые дефектоскопы, ультразвуковые толщиномеры, портативные твердомеры, толщиномеры покрытий, приборы и оборудование для измерения переходного сопротивления изоляции, гигрометры, измерители кислотности грунтового электролита (рН-метры), измерители удельного электрического сопротивления грунта, трассопоисковое оборудование.

Но критериями оценки не предусмотрено возможность наличия иного оборудования, кроме как марки VARIOTEC двух моделей компании VARIOTEC GmbH&Co. KG. Использование оборудования участником закупки иной, в том числе российской марки, не предусматривает получение баллов по этому критерию. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Считаю вышеуказанный Заказчиком критерий С13 незаконным.

IV.

В разделе III. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ конкурсной документации (на странице 33 из 114) в п. 9.9. Требования к участникам закупки, в качестве Дополнительного требования к участникам закупки установлено требование:

- наличие у участника закупки собственных финансовых ресурсов на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора.

Данное требование в нарушение п. 1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» существенно дискриминирует потенциальных участников закупки и необоснованно ограничивает конкуренцию на рынке оказываемых Заявителем услуг. Наличие либо отсутствие у участников закупки на дату подачи заявки собственных финансовых ресурсов на сумму не менее 50% от начальной (максимальной) цены договора никаким образом не может повлиять на качество и сроки исполнения договора, заключенного по результатам закупки. Поэтому данное требование из требований, предъявляемых к участнику закупки, должно быть исключено.

На основании вышеизложенного, полагаю, что установленные Заказчиком критерии оценки, а также описанные в настоящей жалобе дополнительные требования к участникам, могут создавать необоснованные преимущества для определенных участников закупки и при этом ущемлять права иных участников закупки, в результате чего нарушается, закрепленный в законе принцип обеспечения конкуренции.

Руководствуясь статьей 18.1, пунктами 1, 5 статьи 17 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и частью 10 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «ЭКОЛ и НК» обоснованной.
2. Приостановить проведение конкурса в электронной форме по закупке № 31807203981.
3. Выдать АО «МОСГАЗ» предписание о внесении изменений в конкурсную документацию и приведении ее в соответствие с законодательством Российской Федерации.

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Копия Протокола о назначении генеральным директором ООО «ЭКОЛ и НК» Заявителя, на 1л.
2. Извещение о внесении изменений в конкурсную документацию № 31807203981, на 23 л.
3. Сведения о закупке № 31807203981 (распечатка с сайта zakupki.gov.ru), на 2 л.

Генеральный директор ООО «ЭКОЛ и НК»

И.А. Терентьев

