



АССОЦИАЦИЯ
«ЕВРОСИБ ИРСКАЯ САМОРЕГУЛИРУЕМАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ АРБИТРАЖНЫХ УПРАВЛЯЮЩИХ»
СРО ААУ «ЕВРОСИБ» Рег. №0023 от 23.11.2005 г.
АРБИТРАЖНЫЙ УПРАВЛЯЮЩИЙ

(450001, РБ, г. Уфа, пр. Октября, 3, а/я 60, тел. 8 9373668255)

18.12.2018 года

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
450008, РБ, г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Заявитель жалобы (участник торгов):
ГУП «Издательство «Башкортостан»
ИНН 0278006083, ОГРН 1020203230288
450079, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, 13
e-mail @yandex.ru
тел

Организатор торгов (заказчик):
Государственное унитарное предприятие
Издательский дом «Республика Башкортостан»
ИНН 0278066967 ОГРН 1020203229892
450077, РБ, г. Уфа, ул. 50-летия Октября, 13
e-mail @rbsmi.ru
тел. + 7 (347) 226-99-48

Жалоба
на действия организатора торгов

Государственное унитарное предприятие Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» разместило на сайте электронной торговой площадки «Торги 223» (<http://torgi223.ru/>) извещение (закупку) о проведении запроса котировок в электронной форме:

№ 15276 (31807241718): «Оказание полиграфических услуг по печати газет «Архангельский вестник», «Инзер» на 1 полугодие 2019 года» с начальной (максимальной) ценой 588 584,54 руб. (с учетом НДС).

Дата и время начала и окончания подачи заявок: с 03.12.2018г. 18:00 (время уфимское) по 13.12.2018г. 10:00 (время уфимское). Заявки должны быть рассмотрены 13.12.2018г.

Торги проводились в рамках Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

16.12.2018г. от электронной торговой площадке «Торги 223» поступило сообщение на электронную почту заявителя жалобы - Е @yandex.ru, об отклонении заявки, поданной ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН" по вышеуказанной закупке. Так же, на сайте электронной торговой площадки «Торги 223» был размещен протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок («Оказание полиграфических услуг по печати газет «Архангельский вестник», «Инзер» на 1 полугодие 2019 года») от 13.12.2018г. №15276, из которого следует, что заявки подали следующие участники:

| № заявки | Дата и время подачи заявки | Информация об участнике | Предлагаемая цена |
|----------|----------------------------|--|------------------------|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | 07.12.2018 17:25 (MSK+2) | ООО "Газета" | 490487,12 руб. без НДС |
| 2 | 12.12.2018 23:56 (MSK+2) | ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО "БАШКОРТОСТАН" | 476011.00 руб. с НДС |
| 3 | 13.12.2018 09:36 (MSK+2) | ООО "Печатник" | 488987,12 руб. с НДС |

Следовательно, заявка ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН" содержала наименьшее ценовое предложения по стоимости за выполнение заказываемых услуг, то есть предприятие должно было являться победителем указанной закупки, что предполагало заключения договоров оказания услуг именно с ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН".

В соответствии с п. 20 ст. 3.2 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В п. 5.5. указанного протокола заказчик (организатор торгов) отражено, что комиссия, рассмотрев заявки на участие в запросе котировок, приняла решение о соответствии требованиям, установленным в положении о закупке и документации запроса котировок:

| № заявки | Информация об участнике | Результаты рассмотрения заявок | Причина и обоснование причины отклонения |
|----------|--|--------------------------------|--|
| 1 | общество с ограниченной ответственностью "Газета" | Допущена | |
| 2 | ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕСПУБЛИКАНСКОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО "БАШКОРТОСТАН" | Не допущена | 1. Заявка участника не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, а именно отсутствует Решение об одобрении крупной сделки. 2. В соответствии с пунктом 3.4.3 "Положения о закупке товаров работ и услуг для нужд ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан» от 11.07.2018 г. – «участник закупки не должен находится в процессе ликвидации». - Согласно выписки из ЕГРЮЛ №ЮО9965-18-10636738 от 11.12.2018 г., предоставленной ГУП ГРИ «Башкортостан», предприятие находится на стадии ликвидации (п.20 Выписки из ЕГРЮЛ). |
| 3 | Общество с ограниченной ответственностью "Печатник" | Допущена | |

Заявитель жалобы - ГУП «Издательство «Башкортостан» считает, что действия заказчика (организатора) нарушают требования Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

1. Заказчик - Государственное унитарное предприятие Издательский дом «Республика Башкортостан» необоснованно отклонил заявку ГУП «Издательство «Башкортостан», содержащую наименьшее ценовое предложения по стоимости за выполнение заказываемых услуг, по следующим основаниям.

- Согласно п. 22, размещенного на электронной торговой площадке «Горги 223» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме:

«Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Требования к участникам закупки:

1) отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

2) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

3) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которыми понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц – участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества;

4) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

5) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ)».

В соответствии с п. 25 указанного извещения:

«Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать следующие документы и информацию:

1) заполненная форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме (Форма 1, Раздел 4 настоящего извещения), которая содержит:

- предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;
- согласие участника запроса котировок в электронной форме на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора;
- наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), почтовый адрес участника такого запроса, номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого запроса или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого запроса (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого запроса;

2) декларация участника запроса котировок в электронной форме о принадлежности участника запроса котировок в электронной форме к субъектам малого и среднего предпринимательства в случае осуществления заказчиком закупки, участниками которой, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства – не требуется.

3) согласие на обработку персональных данных (для физических лиц, в том числе физических лиц, являющихся индивидуальными предпринимателями) – не предусмотрено;

4) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица, в соответствии с которым такое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее – руководитель): копия решения о назначении или об избрании (протокол) на должность руководителя хозяйственного товарищества и общества, производственного кооператива либо копия приказа о назначении на должность руководителя унитарного предприятия, некоммерческой организации;

5) в случае, если от имени участника закупки действует иное лицо заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать доверенность на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника закупки или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника я закупки, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица (доверенность с правом передоверия либо нотариально заверенную копию такой доверенности).

б) учредительные документы участника закупки (для юридического лица);

7) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено

федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника закупки заключаемый договор или предоставление обеспечения заявки на участие в запросе котировок в электронном форме, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

8) документы или копии документов, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки, - не требуется.

9) копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к товару, работе или услуге - не требуется».

При подаче заявки, ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН" представило все необходимые документы в формате PDF оператору электронной площадке, в том числе Устав ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН" от 15.09.2014г. и выписку из ЕГРЮЛ в отношении Устав ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН" от 11.12.2018г., из которых следует:

- в разделе «Сведения об уставном капитале (складочном капитале, уставном фонде, паевых взносах)» №35-37 в выписке из ЕГРЮЛ, - уставный капитал (фонд) ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН" составляет 88 790 300 руб.;

- в абз. 2 п. 3.3 Устава ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН" – «Размер уставного фонда предприятия составляет 88 790 300 руб.».

В соответствии с ст. 23 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" крупной сделкой является сделка или несколько взаимосвязанных сделок, связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения унитарным предприятием прямо либо косвенно имущества, стоимость которого составляет более десяти процентов уставного фонда унитарного предприятия или более чем в 50 тысяч раз превышает установленный федеральным законом минимальный размер оплаты труда, если иное не установлено федеральными законами или принятыми в соответствии с ними правовыми актами.

Для целей настоящей статьи стоимость отчуждаемого унитарным предприятием в результате крупной сделки имущества определяется на основании данных его бухгалтерского учета, а стоимость приобретаемого унитарным предприятием имущества - на основании цены предложения такого имущества.

Указанное понятие крупной сделки применяется лишь в случае прямого или косвенного приобретения и отчуждения имущества, но не может применяться при оказании услуг предприятием, поскольку в указанном случае прямо или косвенно приобретение или продажа имущества предприятия не происходят.

В виду того, что запрос котировок был объявлен по закупке: «Оказание полиграфических услуг по печати газет «Архангельский вестник», «Инзер» на I полугодие 2019 года» следовательно, для ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН», как участник торгов и потенциального исполнителя услуг, данные торги не могли оцениваться как крупная сделка.

Более того, заказчик - Государственное унитарное предприятие Издательский дом «Республика Башкортостан», не мог не знать при наличии указанных выше документов, что для участника - ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН», предложившего оказать полиграфические услуги за 476 011 руб., крупной сделкой может являться сделка, стоимостью более 8 879 030 рублей (10% от размера уставного фонда).

Используя прямое толкование абз. 7 п. 25 представленного на электронной торговой площадке «Торги 223» извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, участник либо обязан представить решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо нет.

Следовательно, ГУП «Издательство "БАШКОРТОСТАН» не должно было представлять решение об одобрении крупной сделки при подаче указанной заявки в силу ст. 23 Федерального закона от 14.11.2002 N 161-ФЗ "О государственных и муниципальных унитарных предприятиях" и устава ГУП "Издательство "БАШКОРТОСТАН" от 11.12.2018г.

2. Необоснованным основанием для отклонения заявки ГУП «Издательство "БАШКОРТОСТАН», является то, что «участник закупки не должен находиться в процессе ликвидации» со ссылкой на п. 3.4.3 «Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГУП РБ Издательский дом «Республика Башкортостан».

Указанное Положение не являлось составной частью конкурсной документации и не было приложено к извещениям о проведении запроса котировок, размещенным на сайте www.zakupki.gov.ru и на Электронной торговой площадке «Торги 223» torgi223.ru.

В самом извещении о проведении запроса котировок, размещенном на сайте www.zakupki.gov.ru и на Электронной торговой площадке «Торги 223», не содержалось запрета на участие в закупке для участника закупки, находящегося в процессе ликвидации, в том числе для ГУП «Издательство "БАШКОРТОСТАН».

Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ не содержит ограничения для участия в закупках участника, находящегося в процессе ликвидации.

3. Между остальными участниками закупки - ООО «Газета» и ООО «Печатник» мог существовать сговор по цене предложения, а именно: ООО «Газета» предложило цену 490487,12 руб. без НДС, а ООО «Печатник» предложило 488987,12 руб. с НДС, что подозрительно близко по ценовым предложениям с учетом того, что о цене, предложенной участником в заявке, иные участники знать не могли и не должны были до размещения итогового протокола.

В соответствии с пп. 1, 5 ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Положения части 1 настоящей статьи распространяются, в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

4. Заказчик - Государственное унитарное предприятие Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» нарушил порядок определения победителя запроса котировок.

Исходя из п. 6 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме начальная (максимальная) цена договора составляла 588 584,54 руб., в том числе НДС 20% - 98097,42 руб.

- ООО «Газета» предложило цену 490487,12 руб. без НДС,

- ООО «Печатник» предложило 488987,12 руб. с НДС.

Заказчик необоснованно, самостоятельно вычел из предложенной ООО «Печатник» цены 488987,12 руб., НДС (20%) для приведения указанной цены к цене без НДС (20%):

488987,12 руб. – 20% (НДС) = 407489,27 руб. (без НДС), для целей определения наилучшего ценового предложения.

Фактически не интерфейс электронной торговой площадки «Торги 223» (<http://torgi223.ru/>), ни порядок проведения закупок по Федеральному закону от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", не предусматривали сравнения ценовых предложений, кроме как в абсолютных величинах – в рублях.

Следовательно, Заказчик создал условия для недобросовестной конкуренции и поставил участника, предложившего цену с НДС в заранее предпочтительное положение по отношению к остальным участникам, в данной ситуации.

При этом в п. 5.9. Протокола, указано, что «Заклучить договор на условиях, предусмотренных извещением и документацией запроса котировок, с Обществом с ограниченной ответственностью "Печатник", подавшим заявку на участие в запросе котировок по цене, предложенной этим участником 488987,12 руб., в том числе НДС 20%».

Фактически, заказчик нарушил базовый принцип запроса котировок, содержащийся в п. 20 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" - победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого содержит наиболее низкую цену договора.

Целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно п. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе на действия (бездействие) организатора торгов.

В соответствии с п. 20 ст. 18.1 ФЗ "О защите конкуренции" по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышесказанного и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу:

1. Признать обоснованной жалобу ГУП «Издательство «Башкортостан» на действия организатора (заказчика) закупки - Государственного унитарного предприятия Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» при проведении процедуры (закупки) запроса котировок в электронной форме № 15276 (31807241718): «Оказание полиграфических услуг по печати газет «Архангельский вестник», «Инзер» на 1 полугодие 2019 года», сведения о которой, размещены на сайте электронной торговой площадки «Торги 223» (<http://torgi223.ru/>).

2. Выдать организатору (заказчику) закупки - Государственному унитарному предприятию Республики Башкортостан Издательский дом «Республика Башкортостан» предписание об устранении допущенных нарушений законодательства РФ при проведении процедуры (закупки) запроса котировок, путем запрета заключать договор на Оказание полиграфических услуг по печати газет «Архангельский вестник», «Инзер» на 1 полугодие 2019 года с ООО «Печатник» (ИНН 0278153419).

3. Отменить протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок («Оказание полиграфических услуг по печати газет «Архангельский вестник», «Инзер» на 1 полугодие 2019 года») от 13.12.2018г. №15276.

Приложение:

1. Извещение (закупку) о проведении запроса котировок в электронной форме № 15276 (31807241718): «Оказание полиграфических услуг по печати газет «Архангельский вестник», «Инзер» на 1 полугодие 2019 года» с приложением на 25 (двадцати пяти) страницах;
2. Протокол оценки и сопоставления заявок на участие в запросе котировок («Оказание полиграфических услуг по печати газет «Архангельский вестник», «Инзер» на 1 полугодие 2019 года») от 13.12.2018г. №15276 на 3 (трех) листах;
3. Выкопировка из Устава ГУП «Издательство «Башкортостан» на 5 (пяти) страницах;
4. Выписка из ЕГРЮЛ от 11.12.2018г. в отношении ГУП «Издательство «Башкортостан» на 19 (девятнадцати) страницах;
5. Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме от 12.12.2018г. на 2 (двух) страницах;
6. Определение Арбитражного суда РБ от 14.11.2018 по делу №А07-12321/2017 –копия.

Конкурсный управляющий
ГУП "Издательство "Башкортостан"