

*Александрова М.М.
19.12.18*

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Самарской области
443086, г. Самара, ул. Ерошевского, д.3а

От Общества с ограниченной ответственностью
«Сити Трэвел», ИНН 631670968
115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 26, оф.
1110

ЖАЛОБА

**на действия Акционерного общества «Ракетно-космический центр «Прогресс» при
проведении закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»**

Заказчик: Акционерное общество «Ракетно-космический центр «Прогресс»
(АО «РКЦ «Прогресс»)

Адрес: 443009, г. Самара, ул. Земеца, д. 18

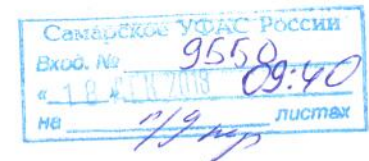
Контактные лица:

Экономист по финансовой работе отдела 2924

Федяева Светлана Викторовна, тел. (846) 228-97-39;

тел./факс (846) 992-61-77.

e-mail: zakupki@samspace.ru



Предмет договора, право на заключение которого является предметом закупки: Услуги по организации деловых поездок (бронирование билетов, гостиниц, транспортного обслуживания).

Форма закупки: запрос предложений.

Акционерным обществом «Ракетно-космический центр «Прогресс» (Заказчик) был проведен открытый запрос предложений в электронной форме. Документация о закупке для проведения открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по организации деловых поездок (бронирование билетов, гостиниц, транспортного обслуживания) (далее – Документация о закупке) была размещена в Единой информационной системе - www.zakupki.gov.ru, на сайте электронной торговой площадки (ЭТП) etrgpb.ru 07.11.2018. № закупки 31807116779.

Согласно Документации о закупке правовым актом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, является Положение о закупке Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденное Протоколом № 3/2015 от 01 декабря 2015 г. (далее – Положение).

ООО «Сити Трэвел» в установленный Документацией о закупке срок направило заявку и документы в составе заявки.

В соответствии с Протоколом № 592/18-2 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по организации деловых поездок (бронирование билетов, гостиниц, транспортного обслуживания) Акционерным обществом «Ракетно-космический центр «ПРОГРЕСС» от 10 декабря 2018 года обществу с ограниченной ответственностью «Сити Трэвел» было отказано в допуске к участию в открытом запросе

предложений в электронной форме, поскольку, по мнению закупочной комиссии, заявка не соответствует требованиям документации о закупке - не предоставлен документы в соответствии с п. 15 приложения № 3 информационной карты документации о закупке, а именно, **копия свидетельства об аккредитации в Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA).**

Считаем решение об отказе в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме незаконным, необоснованным, нарушающим права и законные интересы ООО «Сити Трэвел» по следующим основаниям:

1. Согласно п. 2.1 (1) Положения о закупке Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», утвержденного Протоколом № 3/2015 от 01 декабря 2015 г., основными целями закупочной деятельности являются: своевременное и полное удовлетворение потребностей заказчиков в продукции с необходимыми **показателями цены, качества и надежности**. Для достижения целей и принципов закупочной деятельности должны быть установлены **обоснованные требования к закупаемой продукции**, условиям договора, участникам с точки зрения интересов и потребностей заказчика (п.п. 1. п. 2.3.1. Положения).

В случае данного запроса предложений на выбор поставщика по оказанию услуг в организации деловых поездок (бронирование билетов, гостиниц, транспортного обслуживания) в части показателей качества и надежности обоснованным был бы запрос на подтверждение **факта аккредитации участника в качестве агента IATA**, путем предоставления действующего агентского договора о продаже пассажирский перевозок. Никакой иной документ безусловным подтверждением факта аккредитации не является, что подтверждается информацией, размещенной на официальном сайте Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA) (<https://www.iata.org/about/worldwide/europe/russia/Documents/>).

Согласно п.п. 2.2. п. 2 Приложения № 1 к информационной карте «Требования к участникам закупки», содержащейся в Документации о закупке, дополнительным требованием к участникам установлено **наличие свидетельства об аккредитации** в Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA). Между тем, запрашиваемый документ не мог быть предоставлен, так как **документа с таким названием не существует**. Международная Ассоциация Воздушного Транспорта (IATA) выдает **CERTIFICATE OF ACCREDITATION** на английском языке, не имеющий перевода на русский язык и не содержащий никаких уникальных серий или номеров, которые могли бы идентифицировать бланк, на котором выдан данный сертификат. Кроме этого, он является документом, выдаваемым в добровольном заявительном порядке, не имеющим средств защиты от подделки (серии/номера бланка, водяных знаков и пр.).

Пунктом 15 приложения № 3 информационной карты Документации о закупке запрашивается **копия свидетельства об аккредитации**. ООО «Сити Трэвел», являясь аккредитованным агентом IATA с 2003 года, надлежащим образом подтвердило факт аккредитации в Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA), а не формально исполнило требование, которое нарушает права участника, а также цели и принципы закупочной деятельности.

К заявке, направляемой ООО «Сити Трэвел», была приложена копия действующего агентского договора от 23 апреля 2003 г. о продаже пассажирских перевозок с Международной Ассоциацией Воздушного Транспорта (IATA). Именно этот документ является **надлежащим подтверждением аккредитации ООО «Сити Трэвел» в качестве агента Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA).**

Установление в закупочной документации требования о подтверждении участником факта аккредитации участника в качестве агента Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA) могло быть продиктовано необходимостью обеспечения безопасности организатора закупки от подачи заявок лицами, изначально не способными исполнить условия контракта либо добивающимися срыва закупочной процедуры, однако несоответствие представленных документов желанию заявителя (документально не обоснованному и не зафиксированному) не

может свидетельствовать о порочности таких документов и неспособности их обладателя исполнить условия контракта.

Требование о наличии свидетельства об аккредитации в Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA) является нарушением ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона 223-ФЗ), а именно принципа равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

2. Как указано в ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с п. 10.4.4. Положения в Документации о закупке, помимо обязательных требований к участникам закупки, могут устанавливаться следующие дополнительные требования:

1. Отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Законом 223-ФЗ и(или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом 44-ФЗ;

2. Наличие у участника процедуры закупки исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности.

Данный перечень является исчерпывающим.

Однако, в нарушение указанного Положения, в качестве дополнительных требований к участникам закупки в п.п. 2.2 и 2.3 п. 2 Приложения № 1 к информационной карте Документации о закупке установлено требование о наличии свидетельств об аккредитации в Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA) и в Транспортной Клиринговой Палате (ТКП) и приобщению копий таких свидетельств к заявке участника.

Как указано в п. 10.4.7. Положения в документации о закупке требования к участникам закупки устанавливаемые требования должны быть направлены на выбор в результате закупки поставщика продукции, способного исполнить договор надлежащим образом, кроме этого, должен быть установлен порядок подтверждения участником закупки своего соответствия установленным требованиям, а также перечень документов, подтверждающих такое соответствие, а устанавливаемые требования не должны вести к необоснованному ограничению конкуренции.

Таким образом, указывая в дополнительных требованиях к участнику закупки необходимость наличия свидетельства об аккредитации заказчик не только нарушил положения ч. 6 ст. 3 Закона 223-ФЗ в части выхода за рамки установленного исчерпывающего перечня дополнительных требований к участнику закупки и предъявлению требований, не указанных в Положении о закупке, но и установил требование, которое ведет к необоснованному ограничению конкуренции, а именно, запросил предоставление конкретного документа (свидетельство об аккредитации), хотя факт аккредитации (а равно и соответствие участника закупки установленным требованиям и способность участником закупки исполнить договор надлежащим образом) подтверждается иными документами, в частности, агентским договором о продаже пассажирских перевозок.

Подводя итог, еще раз обращаем внимание, что:

- ООО «Сити Трэвел» в составе своей заявки предоставило документ, надлежащим образом свидетельствующий об аккредитации в качестве агента Международной Ассоциацией Воздушного Транспорта (IATA), приложив копию действующего договора с указанной компанией;

- запрошенный в п. 15 Приложения № 3 к информационной карте Документации о закупке документ - «Копия свидетельства Международной Ассоциацией Воздушного Транспорта (IATA)» не мог быть предоставлен, поскольку документ с таким названием не выдается IATA;

- дополнительные требования к участникам, указанные в Документации о закупке, противоречат закрытому перечню дополнительных требований, прописанных в Положении о закупке.

Указанные выше факты всецело говорят о проявленной ООО «Сити Трэвел» должной осмотрительности при комплектации документов, приобщенных к заявке, в части подтверждения факта аккредитации в Международной Ассоциацией Воздушного Транспорта (IATA) и способности надлежащим образом исполнить условия договора по организации деловых поездок. Требование о подтверждении факта аккредитации в качестве агента Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA) именно свидетельством об аккредитации, во-первых, является неисполнимым в связи с тем, что IATA не выдает документ с таким названием, а во-вторых, является избыточным, ведущим к ограничению конкуренции при осуществлении закупки, в результате чего заявка ООО «Сити Трэвел» была отклонена по формальному признаку. А поскольку заказчиком были установлены неизмеряемые требования, содержание которых не может быть формализовано и однозначно понятно для всех потенциальных участников закупки, заявка ООО «Сити Трэвел» была признана закупочной комиссией несоответствующей требованиям.

Запросив «свидетельство об аккредитации в Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA)», заказчиком был нарушен принцип, закрепленный в п. 4 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, а именно, отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также заказчиком нарушены требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Указанные обстоятельства подтверждаются судебной практикой по рассмотрению спора по схожим основаниям: Решение Арбитражного суда города Москвы от 18 августа 2016 года по делу № А40-147015/2016.

Таким образом, при принятии решения о несоответствии заявки ООО «Сити Трэвел» требованиям Документации о закупке и отказу в допуске к участию в открытом запросе предложений в электронной форме АО «РКЦ «Прогресс» были допущены нарушения п.п. 2, 4 ч. 1 ст. 3, ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 10, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Данное обстоятельство послужило основанием для обращения ООО «Сити Трэвел» за защитой своих прав и законных интересов в УФАС по Самарской области.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством,

ПРОСИМ:

1. Признать протокол № 592/18-2 рассмотрения заявок на участие в открытом запросе предложений в электронной форме на оказание услуг по организации деловых поездок (бронирование билетов, гостиниц, транспортного обслуживания) Акционерным обществом «Ракетно-космический центр «Прогресс» от 10 декабря 2018 года недействительным и отменить его.
2. Признать копию агентского договора о пассажирских перевозках от 23 апреля 2003 года, приобщенную к заявке ООО «Сити Трэвел», надлежащим документом, подтверждающим факт аккредитации в Международной Ассоциации Воздушного Транспорта (IATA).
3. Обязать Акционерное общество «Ракетно-космический центр «Прогресс» повторно рассмотреть заявку общества с ограниченной ответственностью «Сити Трэвел» с учетом выданных УФАС по Самарской области предписаний.

Приложение:

1. Копия заявки ООО «Сити Трэвел»;
2. Принт-скрин с сайта ЭТП о составе заявки ООО «Сити Трэвел»;
3. Копия протокола о вскрытии заявок от 26 ноября 2018 г.;
4. Копия протокола рассмотрения заявок от 10 декабря 2018 г.;
5. Копия агентского договора о продаже пассажирских перевозок от 23 апреля 2003 г.;
6. Копия решения от 04.04.2017 г. об избрании генерального директора.

Генеральный директор



Ю.А.Мануйлова