



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_  
На № от \_\_\_\_\_

Акционерное общество «Свердловская  
энергогазовая компания»  
620034, г. Екатеринбург, ул. Готвальда, 6, корпус  
4

ООО НПП «Сплавы»  
308501, Белгородская область, Белгородский р-н,  
п. Дубовое, ул. Тополевая, д.№29

**РЕШЕНИЕ**  
по жалобе № 384-А

г. Екатеринбург

14.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

при участии представителей:

\*

рассмотрев жалобу ООО НПП «Сплавы» (308501, Белгородская область, Белгородский р-н, п. Дубовое, ул. Тополевая, д.№29) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Акционерного общества «Свердловская энергогазовая компания» (620034, г. Екатеринбург, ул. Готвальда, 6, корпус 4), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого запроса предложений на очистку механическую котлоагрегатов, конденсаторов и вспомогательного оборудования котлов и турбин (извещение № 31807167500) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО НПП «Сплавы» (вх. №01-26645 от 07.12.2018) с информацией о нарушении заказчиком в лице Акционерного общества «Свердловская энергогазовая компания», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого запроса предложений на очистку механическую котлоагрегатов, конденсаторов и вспомогательного оборудования котлов и турбин (извещение № 31807167500), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией неправомерно принято решение об отклонении заявки ООО НПП «Сплавы» от участия в закупке, ввиду чего, просит признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть

обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд ОАО «СЭГК» утвержденного протоколом заседания Совета директоров ОАО «СЭГК» 09.01.2017 г. и размещенного в единой информационной системе 16.02.2017г. в редакции №4.

19.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31807167500 и закупочная документация на очистку механическую котлоагрегатов, конденсаторов и вспомогательного оборудования котлов и турбин (извещение № 31807167500).

03.12.2018г. составлен протокол рассмотрения заявок по открытому запросу предложений на право заключения договора на чистку механическую котлоагрегатов, конденсаторов и вспомогательного оборудования котлов и турбин, согласно данному протоколу для допуска к

дальнейшему участию в открытом запросе предложений Участник № 2 должен направить недостающие документы до 05.12.2018 г. 12:00 по московскому времени: сметную документацию с позицией по очистке гидрозатвора уплотнения топки - 4 шт. (в ведомости объемов работ п. 31.), сметную документацию в формате «ГрандСмета».

Участники № 2, 3 должны направить документы, подтверждающие опыт участника закупки, а именно: договора с аналогичным предметом с закрывающими документами. Для набора максимального количества баллов по критерию «опыт» достаточно представить договоров с закрывающими документными на сумму 2 НМЦ настоящей закупки. Документы подаются в том же порядке, что и заявка участника до 07.12.2018 г. 12:00 по московскому времени, на электронную почту [zakupki@svengaz.ru](mailto:zakupki@svengaz.ru).

05.12.2018г. составлен протокол № 31807167500 - 3 рассмотрения заявок по открытому запросу предложений на право заключения договора на чистку механическую котлоагрегатов, конденсаторов и вспомогательного оборудования котлов и турбин согласно которому участник ООО «Сплавы», направивший заявку № 2, отклоняется от дальнейшего участия в открытом запросе предложений. Запрашиваемые документы не были представлены, заявка не соответствует требованиям закупочной документации.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения запроса предложений регламентирован разделом 39 Положения.

Пунктом 39.6.1 Положения установлено, что закупочная документация должна содержать все требования и условия запроса предложений, а также подробное описание всех его процедур, в том числе необходимую и достаточную для того, чтобы Потенциальные участники закупки могли принять решение об участии в запросе предложений, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Пунктом 39.8.1 Положения установлено, что для участия в запросе предложений Потенциальный участник закупки подает Заявку в сроки и по форме, которые установлены Закупочной документацией.

Приложением №7 к документации о проведении запроса предложений установлено, что участник должен подтвердить выполнение каждого технического требования путем предоставления «Сметы работ» в электронном варианте в виде сканированного документа с выгруженным файлом из программы «ГрандСмета» в формате XML.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО НПП «Сплавы» отсутствует Смета работ в электронном варианте в виде сканированного документа с выгруженным файлом из программы «ГрандСмета» в формате XML, что не соответствует требованиям документации о проведении запроса предложений.

Согласно п.18.6 закупочной документации при рассмотрении заявок заказчик вправе запросить у участников закупки недостающие, нечитаемые или оформленные с ошибками документы, если в отношении этих участников единственным основанием для не допуска к участию в запросе предложений является предоставление не в полном объеме документов в составе заявки (абз.5 п.18.5 закупочной документации).

Согласно протоколам размещенным в единой информационной системе участнику закупи ООО НПП «Сплавы» представлена возможность направить Смету работ в электронном варианте в виде сканированного документа с выгруженным файлом из программы «ГрандСмета» в формате XML в адрес заказчика до 07.12.2018 г. 12:00 по московскому времени, на электронную почту [zakupki@svengaz.ru](mailto:zakupki@svengaz.ru).

Участник закупки ООО НПП «Сплавы» представленной возможностью не воспользовался, запрошенные документы в адрес заказчика не направил.

Согласно п. 39.10.1 Положения заявка Потенциального участника закупки может быть отклонена в случаях, установленных Закупочной документацией.

В соответствии с 18.5 документации о проведении запроса предложений участник не допускается к участию в запросе предложений в случае:

- указания цены товаров, работ, услуг выше начальной (максимальной) цены договора;
- при наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в документации запроса предложений;
- в случае установления недостоверности информации, фальсифицированных сведений, содержащейся в документах, представленных участником в составе заявки, заказчик обязан отстранить такого участника на любом этапе проведения запроса предложений;
- предоставления участником не в полном объеме документов в составе заявки, предусмотренных пунктом 24.6 закупочной документации.

На основании изложенного, Комиссией Свердловского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника закупки правомерно признана не соответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений.

Кроме того, в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках документацией о проведении запроса предложений установлена возможность заказчика дополнительно запросить у участников закупки недостающие, нечитаемые или оформленные с ошибками документы, если в отношении этих участников единственным основанием для не допуска к участию в запросе предложений является предоставление не в полном объеме документов в составе заявки (п. 18.6).

Комиссия Свердловского УФАС России отмечает, что возможность участия в закупке с учетом указанных положений Документации зависит от волеизъявления Заказчика, а также применение Заказчиком права запрашивать дополнительно информацию, исправлять арифметические ошибки может применяться не в равной степени к участникам закупки.

В Положении о закупке и Документации не установлен порядок запроса дополнительной информации, что ставит запрос дополнительной информации, исправление выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок, в отношении конкретного участника в зависимость от решения Заказчика.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в рамках проведения данной закупки дополнительные запросы направлялись в адрес всех участников закупки которые не представили документы, отсутствие которых в составе заявки является основанием для отклонения заявок, ввиду чего, выявленное нарушение не повлияло на результат проведения закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО НПП «Сплавы» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Акционерного общества «Свердловская энергогазовая компания», его комиссии выявлено нарушение ч.6 ст. 3 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Акционерного общества «Свердловская энергогазовая компания», его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат проведения закупки.