

Алексей В.А.
Оле Лысьва
17.12.2018

Исх. № 10/12
«10» декабря 2018 г.
В Управление
Федеральной
Антимонопольной
службы
Свердловской области

Заказчик/Организатор закупки: ОАО «МРСК Урала».
Место нахождения заказчика: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка,
140. Почтовый адрес заказчика: 620026, г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка,
140. Адрес электронной почты: Lozhkarev-AD@mrsk-ural.ru.
Номер телефона: 8(343) 293-25-54.

Заявитель: – Общество с ограниченной ответственностью –
«СтройТехнология»
Юридический адрес: 617762, Пермский край, г. Чайковский, ул. Кирьянова, 30
Адрес для получения корреспонденции: 610012, Саратовская область, г.
Саратов, ул. Аткарская, 66, офис 615.
Контактное лицо: Балдаев Камилль Расулович
Телефон/факс: 8-919-833-60-06
Адрес электронной почты: kamil@dvkgroupp.ru

ЖАЛОБА на действия заказчика, организатора закупки

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении
заказа: www.zakupki.gov.ru.

Номер извещения: 31807189939

Наименование открытого одноэтапного конкурса: Право заключения договора
подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных
работ по объекту: «Реконструкция ПС «Лысьва», ВЛ 110 кВ Эмаль - Лысьва №1, ВЛ
110 кВ Эмаль - Лысьва №2. Замена основных и резервных защит на
микропроцессорные защиты» производственного отделения «Чусовские
электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго».

Доводы жалобы:

Заказчиком, на официальном сайте zakupki.gov.ru была опубликована
документация о проведении открытого одноэтапного конкурса Право заключения
договора подряда на выполнение демонтажных, строительного-монтажных и
пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС «Лысьва», ВЛ 110 кВ Эмаль
- Лысьва №1, ВЛ 110 кВ Эмаль - Лысьва №2. Замена основных и резервных защит на
микропроцессорные защиты» производственного отделения «Чусовские
электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго». Однако,
считаем, что документация была составлена с нарушением действующего
законодательства, что препятствует участию в открытом одноэтапном конкурсе.

1420
Ex. № 01-217365
17.12.2018

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции является недопустимой.

Подпунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуется, в т.ч., следующими принципами: равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона 223-ФЗ, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений *запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.*

В соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции", положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

1. Согласно п. 2.1.6. Технического задания на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора (далее - ТЗ) участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

- Минимальный размер оплаченного уставного капитала участника (по данным выписки из Единого государственного реестра юридических лиц/ Единого государственного реестра для индивидуальных предпринимателей) должен быть не менее 5% от стоимости заявки Участника с НДС.

Считаем, что данное требование противоречит законодательству о закупках, ограничивает конкуренцию, ущемляет права и законные интересы потенциальных Участников закупки.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 223-ФЗ Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих

на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Согласно ч. 1 ст. 14 ФЗ №14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» Уставный капитал общества составляется из номинальной стоимости долей его участников. Размер уставного капитала общества должен быть не менее чем десять тысяч рублей. Уставный капитал общества определяет минимальный размер его имущества, гарантирующего интересы его кредиторов.

Таким образом, уставной капитал представляет собой определенную сумму, зафиксированную в учредительных документах организации, поэтому подлежит объективной оценке организатора закупки при сравнении подавших заявку участников для определения победителя. Однако, несмотря на отсутствие в законодательстве закрытого перечня требований к участнику закупок и полное соответствие уставного капитала принципу измеряемости, установление в документации о закупке требования к его размеру является неправомерным и требованием, ограничивающим конкуренцию. Данный довод подтверждается решением Арбитражного суда Красноярского края от 13 августа 2013 г. по делу № А33-4228/2013; Постановлением третьего Арбитражного Апелляционного суд от 19 ноября 2013 г. по делу № А33-4228/2013.

Также согласно письму Министерства экономического развития РФ от 20 июля 2016 г. № ОГ-Д28-8819 «В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Таким образом, требования к участникам закупки устанавливаются заказчиком в документации о закупке самостоятельно в зависимости от особенностей осуществления хозяйственной деятельности. Вместе с тем часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон N 135-ФЗ) гласит, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. Таким образом, установление в документации о закупке требования к размеру уставного капитала может рассматриваться антимонопольным органом как нарушение положений Закона N 135-ФЗ.

Действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

2. Согласно п. 2.1.3. ТЗ участник должен обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 4 человек, в т.ч.:

- работники с группой по электробезопасности не менее V – не менее 1;
- работники с группой по электробезопасности не менее IV – не менее 1
- работники с группой по электробезопасности не менее III – не менее 2;

Указанные группы электробезопасности являются минимально необходимыми. В качестве подтверждения соответствия требованиям по п.2.1.3 Участник может подтвердить наличие кадровых ресурсов, имеющих более высокую группу электробезопасности.

В качестве подтверждения соответствия данному требованию участник в составе заявки согласно п. 5.6. ТЗ должен предоставить 5.6. **заверенные участником документы, подтверждающие наличие свободных и/или привлеченных (субподрядных или в составе коллективного участника) кадровых ресурсов требуемой квалификации, указанных в п.2.1.3 настоящего технического задания, необходимых для исполнения договора в т.ч.:**

а) Справку о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №5 к настоящему ТЗ.

б) Копии трудовых книжек на работников, требования к которым установлены п.2.1.3 настоящего ТЗ;

в) Копии дипломов, аттестатов, удостоверений, подтверждающих квалификацию работников, указанных в п.2.1.3 настоящего ТЗ;

г) Копии протоколов проверки знаний и копии удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках

д) Копии приказов о назначении постоянно действующей комиссии Участника по проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, в случае наличия такой комиссии. Копии документов, подтверждающие обучение и прохождение проверки знаний членов постоянно действующей комиссии Участника в комиссии Ростехнадзора, либо документы о привлечении к работе в постоянно действующей комиссии Участника представителей Ростехнадзора.

Согласно п. 2.1.4. ТЗ 2.1.4. участник должен обладать необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами для полного и своевременного исполнения договора, в т.ч:

- Автогидроподъемник - не менее 1 шт;

- Автомобиль бортовой грузоподъемностью до 8 т - не менее 1 шт.

В подтверждение соответствия данному требованию участник в составе заявки должен предоставить 5.7. заверенные участником документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.2.1.4 настоящего ТЗ в т.ч.:

а) справку о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №6 к настоящему ТЗ;

б) копии свидетельств о регистрации и паспортов транспортных средств;

в) копии договоров оказания услуг или копии договоров аренды (при использовании сторонней техники). Договоры должны быть действующими, либо к договору должны быть предоставлены доп. соглашения о продлении сроков или информационное письмо от организации, предоставляющей материально-технические ресурсы, подтверждающее продление договора;

г) копии актов приема-передачи транспортных средств (при использовании сторонней техники без услуг сопровождения).

Однако, отсутствие у участника на момент подачи заявки указанных в ТЗ квалифицированного персонала, материально-технических ресурсов, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такой квалифицированный персонал и материально-технические ресурсы могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, а, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивают количество участников закупки, противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

На основании изложенного, руководствуясь частью 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Провести проверку действий Заказчика на соответствие требований норм Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и в случае выявления нарушений привлечь виновных лиц к административной ответственности.
3. Приостановить процедуру проведения открытого одноэтапного конкурса.
4. Обязать Заказчика внести соответствующие изменения в документацию и извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса, исключив положения, нарушающие нормы Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ "О защите конкуренции" и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" как ограничивающие конкуренцию.

Приложение:

1. Полномочия единоличного исполнительного органа ООО «СТ».

Директор ООО «СТ»



Ахметгареев Р.С.