



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@tas.gov.ru

21.12.2018 № 8/16508

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО ЧОО «Стена»
г. Уфа, ул. Левитана, 14/4

Организатор торгов:

ГАПОУ РБ «Сибайский
медицинский колледж»
453830, РБ, г. Сибай,
ул. Заки Валиди, д. 55

РЕШЕНИЕ № 428-18.1/18

**по результатам рассмотрения жалобы ООО ЧОО «Стена»
на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в
соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О
закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

19.12.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела антимонопольного контроля
товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалист-эксперт отдела антимонопольного
контроля товарных рынков Управления Федеральной антимонопольной
службы по Республике Башкортостан, в отсутствие Заявителя (уведомлен
надлежаще), в присутствии от Организатора торгов – _____ по
доверенности _____ по доверенности от

рассмотрев жалобу ООО ЧОО «Стена» от 13.12.2018 вх. №
18189 на действия Организатора торгов – ГАПОУ Республики Башкортостан
«Сибайский медицинский колледж» при проведении запроса котировок на
право заключения договора на проведение услуги по физической охране

0145621

объектов в здании общежития ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж», расположенного по адресу: РБ, г. Сибай, пр. Горняков, д. 6/1 на 2019 г. извещение № 31807260108, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции, Закон № 135-ФЗ)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО ЧОО «Стена» от 13.12.2018 вх. № 18189 на действия Организатора торгов – ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж» при проведении запроса котировок на право заключения договора на проведение услуги по физической охране объектов в здании общежития ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж», расположенного по адресу: РБ, г. Сибай, пр. Горняков, д. 6/1 на 2019 г., извещение № 31807260108.

По мнению Заявителя, в закупочной документации установлены следующие неправомерные требования: «Исполнитель как юридическое лицо должно быть зарегистрировано непосредственно в городе Сибай Республики Башкортостан.

Также Исполнитель должен иметь свою специализированно-оснащенную базу (место дислокации) непосредственно в городе Сибай Республики Башкортостан».

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился и указал, что при проведении запроса котировок действовал в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и закупочной документацией, представлена письменная позиция от 19.12.2018 вх. № 18603.

Изучив все представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доказательства, пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 и ст. 34 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, а также не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Согласно ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических услуг» (далее – Закон о закупках, Закон №223-ФЗ) При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением компании о закупке товаров, работ, услуг, утвержденного Утверждено наблюдательным советом ГАПОУ РБ "Сибайский медицинский колледж" от 19.09.2017 (далее - Положение о закупке).

06.12.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещены извещение и Документация о закупке «Услуги по физической охране объектов в здании

общезития ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж» по адресу: г. Сибай, пр. Горняков, д. 6/1 на 2019 год (далее – Документация о закупке).

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно ч. 2 ст. 3 Федерального Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" (далее - Закон № 2487-1), в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

В соответствии с п. 1.1. Технического задания Документации о закупке, Исполнитель организует и выполняет договорные обязательства в строгом соответствии с заключенным договором, техническим заданием и

Инструкцией по обеспечению охраны объекта, утверждаемой Заказчиком и в полном соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации.

Согласно п. 1.2. Технического задания Документации о закупке, Исполнитель как юридическое лицо должен быть зарегистрирован непосредственно в г. Сибай Республики Башкортостан. Исполнитель должен иметь свою специализированно - оснащенную базу (место дислокации), непосредственно в г. Сибай, с круглосуточным дежурством операторов и ГБР, иметь действующую Лицензию на осуществление частной охранной деятельности.

В согласии с ст.48 Гражданского кодекса, юридическое лицо должно быть зарегистрировано в едином государственном реестре юридических лиц в одной из организационно-правовых форм, предусмотренных Гражданском кодексом.

Соответственно с ст.8 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" государственная регистрация осуществляется в срок не более чем пять рабочих дней со дня представления документов в регистрирующий орган, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно ст. 15.1 Закона № 2487-1 частная охранная организация не может являться дочерним обществом организации, осуществляющей иную деятельность, кроме охранной. Для учредителя (участника) частной охранной организации данный вид деятельности должен быть основным. Право учреждения частной охранной организации юридическим лицом, осуществляющим иную деятельность, кроме охранной, может быть предоставлено при наличии достаточных оснований в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Филиалы частной охранной организации могут создаваться только в том субъекте Российской Федерации, на территории которого частная охранная организация зарегистрирована.

Таким образом, требование Документации о том, чтобы «Исполнитель как юридическое лицо должен быть зарегистрирован непосредственно в г. Сибай Республики Башкортостан» сужает круг потенциально возможных участников.

При закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованного ограничения конкуренции, поскольку вышеуказанное

требование дает преимущественные условия для лиц, зарегистрированных в городе Сибай Республики Башкортостан по сравнению с другими участниками.

Таким образом, довод жалобы о необходимости регистрации юридического лица в г. Сибай Республики Башкортостан является обоснованным.

По доводу жалобы о необходимости у участника действующей лицензии установлено следующее.

Необходимость получения лицензия на осуществление охранной деятельности закреплена законодателем в Законе Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1. В ст. 11.4 названного закона указано, что в случае продления срока действия лицензии или намерения лицензиата осуществлять новый (новые) вид (виды) охранных услуг представляются соответствующее заявление и документы по данному виду услуг, предусмотренные положением о лицензировании частной охранной деятельности.

Переоформление документа, подтверждающего наличие лицензии на осуществление частной охранной деятельности, производится в порядке, предусмотренном для предоставления лицензии, в срок не более тридцати дней. На период переоформления действие лицензии не приостанавливается.

Соответственно, требование о наличии действующей лицензии не противоречит действующему законодательству, поскольку в случае переоформления лицензии действие лицензии не прекращается.

По доводу о необходимости у исполнителя своей специализированно - оснащенной базы (место дислокации), непосредственно в г. Сибай, с круглосуточным дежурством операторов и ГБР, Комиссией установлено следующее.

Согласно ст.3 Закона № 2487-1 организации, осуществляющие частную охранную деятельность, оказывают содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в том числе в местах оказания охранных услуг и на прилегающих к ним территориях, а частные детективы оказывают содействие правоохранительным органам в предупреждении и раскрытии преступлений, предупреждении и пресечении административных правонарушений в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Согласно ст. 12.1. Закона № 2487-1 в соответствии с договором на оказание охранных услуг, заключенным охранной организацией с клиентом или заказчиком, частные охранники при обеспечении внутриобъектового и пропускного режимов в пределах объекта охраны, а также при транспортировке охраняемых грузов, денежных средств и иного имущества имеют право:

1) требовать от персонала и посетителей объектов охраны соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов. Правила соблюдения внутриобъектового и пропускного режимов, устанавливаемые клиентом или

заказчиком, не должны противоречить законодательству Российской Федерации;

2) осуществлять допуск лиц на объекты охраны, на которых установлен пропускной режим, при предъявлении ими документов, дающих право на вход (выход) лиц, въезд (выезд) транспортных средств, внос (вынос), ввоз (вывоз) имущества на объекты охраны (с объектов охраны);

3) производить в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, на объектах охраны, на которых установлен пропускной режим, осмотр въезжающих на объекты охраны (выезжающих с объектов охраны) транспортных средств, за исключением транспортных средств оперативных служб государственных военизированных организаций, в случае возникновения подозрения, что указанные транспортные средства используются в противоправных целях, а также осмотр вносимого на объекты охраны (выносимого с объектов охраны) имущества. Осмотр указанных транспортных средств и имущества должен производиться в присутствии водителей указанных транспортных средств и лиц, сопровождающих указанные транспортные средства и имущество;

4) применять физическую силу, специальные средства и огнестрельное оружие в случаях и порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации;

5) оказывать содействие правоохранительным органам в решении возложенных на них задач.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 №272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий)» и паспорта безопасности ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж», ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж», является учреждением, которая должна быть оборудована кнопкой тревожной сигнализации для оперативной передачи сообщений на пульт централизованной охраны обслуживающей организации и последующим выездом наряда группы быстрого реагирования в течении 5 минут на охраняемый объект.

Вышеуказанное требование в Документации установлено в связи с требованиями действующего законодательства к антитеррористической защищенности.

Таким образом, указанные в документации требования направлены на определение потребностей заказчика и выявление товара, подлежащего поставке, в наилучшей степени отвечающего требованиям заказчика, так как потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Согласно правовой позиции, сформированной в постановлении Президиума Высшего арбитражного Суда Российской Федерации от 28.12.2010 N 11017/10 по делу N А06-6611/2009, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников

размещения заказов, сколько выявление в результате торгов лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов.

На основании изложенного, жалоба ООО ЧОО «Стена» от 13.12.2018 вх. № 18189 на действия Организатора торгов – ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж» при проведении запроса котировок на право заключения договора на проведение услуги по физической охране объектов в здании общежития ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж», расположенного по адресу: РБ, г. Сибай, пр. Горняков, д. 6/1 на 2019 г., извещение № 31807260108, является обоснованной в части указания Организатором торгов в Документации требования о регистрации Исполнителя как юридического лица в г. Сибай Республики Башкортостан.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО ЧОО «Стена» от 13.12.2018 вх. № 18189 на действия Организатора торгов – ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж» при проведении запроса котировок на право заключения договора на проведение услуги по физической охране объектов в здании общежития ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж», расположенного по адресу: РБ, г. Сибай, пр. Горняков, д. 6/1 на 2019 г., извещение № 31807260108, обоснованной в части.

2. Выдать ГАПОУ РБ «Сибайский медицинский колледж» предписание, направленное на устранение выявленных нарушений

Председатель комиссии

Члены комиссии