

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«КАНТ»

125362, г. Москва, Строительный проезд, дом 7А, корпус 28, офис 309
ИНН 7733841504, КПП 773301001
Тел.: 8(495)203-79-11; E-mail: oookant13@mail.ru

17 декабря 2018 г. исх. № 1217-06

Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы
по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, д. 4, стр. 1
to77@fas.gov.ru

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

I. ЗАКАЗЧИК:

1. Наименование: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Музейно-парковый комплекс "Северное Тушино".
Место нахождения: 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56.
Почтовый адрес: 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56.
Телефон/факс: +7 (495) 6407355.
Адрес электронной почты: fedor_gerasimov@mail.ru.
Контактное лицо: Герасимов Федор Юрьевич.

II. ЗАЯВИТЕЛЬ:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «КАНТ».
Место нахождения: 125362, г. Москва, Строительный пр-д, д. 7А, корп. 28, оф. 309.
Почтовый адрес: 125362, г. Москва, Строительный пр-д, д. 7А, корп. 28, оф. 309.
Адрес электронной почты: oookant13@mail.ru.
Номер контактного телефона: +7 (964) 765-53-40.
Контактное лицо: Койтемиров Али Абдулкапурович.

III. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Номер закупки: 31807136633.
Адрес официального сайта, на котором размещена информация: www.zakupki.gov.ru.
Способ определения поставщика: Открытый конкурс в электронной форме.

Московское УФАС
Рег. номер 64681/18
зарегистрирован 17.12.2018



Наименование объекта закупки: Выполнение работ по содержанию территорий, находящихся на балансе ГАУК "МПК "Северное Тушино", расположенных по адресу: г. Москва, парк "Дружба", парк "Северного речного вокзала" в 2019 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 40 896 978,81 руб.

Дата опубликования извещения о проведении аукциона: 23.11.2018 г.

IV. УКАЗАНИЕ НА ОБЖАЛУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА:

Контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), устанавливая лишь общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, дает таким лицам практически ничем не ограниченные возможности по определению правил проведения закупки, в том числе правил заключения договора. Между тем при установлении указанных правил заказчика должны учитывать требования Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), Закона № 223-ФЗ, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации (ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ). При этом право заказчика не заключать договор по результатам закупки нивелирует установленные в ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ принципы закупки, в частности, Принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Заявителем была подана конкурсная заявка на участие в Закупке. Заказчиком, 06 декабря 2018 г., в Единой информационной системе (сайт <http://zakupki.gov.ru>) был опубликован Протокол рассмотрения заявок № 31807136633-02 (далее Протокол) на участие в процедуре 31807136633, согласно которому, Заявитель был допущен к участию в тендере и признан участником открытого конкурса в электронной форме.

Указанным протоколом оформлены следующие решения:

Допустить к участию в процедуре и признать участниками процедуры следующих заявителей:

| Порядковый номер заявки | Наименование участника | Дата и время регистрации заявки | Статус допуска | Основание для решения |
|-------------------------|---|---------------------------------|----------------|-----------------------------|
| 1 | Общество с ограниченной ответственностью "КАНТ" ИНН/КПП | 04.12.2018 22:26 (MSK +03:00) | Допустить | Состав документов заявителя |

| | | | |
|--|--|--|--|
| 7733841504/773301001 ОГРН 1137746399944 | | | соответствует требованиям документации |
|--|--|--|--|

Отказать в допуске к участию в процедуре и признать несоответствующими требованиям документации заявки следующих заявителей:

| Порядковый номер заявки | Наименование участника | Дата и время регистрации заявки | Статус допуска | Основание для решения |
|-------------------------|--|----------------------------------|--------------------|--|
| 2 | Общество с ограниченной ответственностью "ПРИМАСЕРВИС" ИНН/КПП 7734709107/770301001 ОГРН 1137746889356 | 05.12.2018 02:33 (MSK +03:00) | Отказано в допуске | Участником закупки в составе заявки "Техническое предложение" не указаны сведения, определенные п.п. 7 п 7.14 Информационной карты конкурса, а именно: наименование страны происхождения товара, которые обязательны к указанию в Техническом предложении, также не представлено предложение с конкретными показателями выполняемых работ, а представлено скопированное техническое задание. Участник закупки не допускается до участия в конкурсе, ввиду несоответствия заявки требованиям документации (п. 14.4 Положения о закупках). |

Кроме того, в тексте Протокола указано, что поскольку на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, на основании части 23.9 статьи 23 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Музейно-парковый комплекс "Северное Тушино" (далее - положение о закупках Учреждения) конкурс признан несостоявшимся и в подписании контракта, по результатам проведенной процедуры, Заявителю было отказано.

Считаем данное решение комиссии незаконным.

V. ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ:

ДОВОД № 1:

Признание конкурса несостоявшимся является одним из видов отмены закупки, а в соответствии со ст. 3.2 ФЗ-223, Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке.

По истечении срока отмены конкурентной закупки и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

В данном же случае отмена закупки произошла не только после окончания срока подачи заявок, но даже и после их рассмотрения.

Представляется, Заказчик должен был заключить с единственным участником Контракт на условиях документации и проекта договора, в связи с тем, что данный участник закупки был допущен закупочной комиссией к участию в закупке.

ДОВОД № 2:

В соответствии со ст. 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом РФ, законом или добровольно принятым обязательством.

Согласно п. 1 ст. 447 Гражданского кодекса РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

Согласно положений Гражданского кодекса РФ, если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней или иного указанного в извещении срока после завершения торгов и оформления протокола. В случае уклонения одной из них от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор.

Согласно п. 47.1 действующего Положения о закупках товаров, работ, услуг отдельных видов юридических лиц Заказчика (далее Положение), по результатам проведенной конкурентной закупки, заключение договора по результатам проведенной конкурентной закупки производится

не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно п. 47.2 Положения, Договор по результатам проведенной закупки заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки путем включения условий исполнения договора, предложенных участником закупки, с которым заключается договор, в проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации о закупке. Изменения проекта договора после проведения закупки не допускаются. Заказчик направляет (передает) проект договора победителю в срок не позднее трех рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по итогам проведения конкурентной закупки.

Согласно п. 47.6 Положения, в случае, если победитель конкурентной процедуры признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора в части, не покрытой суммой обеспечения заявки на участие в электронной процедуре.

Согласно п. 25.1 Положения, если конкурс признан несостоявшимся в случае, когда подана одна заявка и/или только один участник закупки, подавший заявку на участие в конкурсе, признан участником закупки, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе вправе в соответствии с порядком, установленным разделом 47 и разделом 52 настоящего Положения, передать такому участнику закупки проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных таким участником в заявке на участие в конкурсе, в проект договора, прилагаемый к конкурсной документации. При этом договор заключается на условиях, которые предусмотрены заявкой на участие в конкурсе и конкурсной документацией, и по цене, не превышающей начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении конкурса. Также Заказчик вправе провести с таким участником переговоры по снижению цены, представленной в заявке на участие в конкурсе, без изменения иных условий договора и заявки и заключить договор по цене, согласованной в процессе проведения таких переговоров.

Как было указано выше, конкурсной комиссией принято решение о допуске Заявителя к участию в тендере и признанию Заявителя участником Закупки.

В соответствии с пояснительной запиской к приказу ФАС России от 28.10.2014 №679/14 «О порядке рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг» (далее – Приказ) считаем, что Заказчиком нарушен порядок определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Учитывая вышеизложенное, считаем, при таких обстоятельствах о наличии у Заказчика обязанности по заключению Контракта с Заявителем на условиях, изложенных в проекте договора к в составе конкурсной документации.

Наша позиция подтверждается следующими решениями:

1. Комиссия УФАС по Санкт-Петербургу (решение и предписание от 4 июня 2013 NoТ03-118/132).
2. Арбитражный суд Ярославской области (решение от 9 апреля 2013 г. по делу № А82-15815/2012).
3. Второй арбитражный апелляционный суд Волго-Вятский судебный округ (постановление от 26 июля 2013 г. по делу № А82-15815/2012).

Также, обращаем Ваше внимание, что в соответствии с документацией о закупке, опубликованной в ЕИС, Протокол должен был быть размещен 06.12.2018., однако был размещен 11.12.2018, что является грубым нарушением ФЗ-223, поскольку в соответствии с п. 8. ст. 4 ФЗ-223, извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке.

VI. НА ОСНОВАНИИ ВЫШЕИЗЛОЖЕННОГО, И РУКОВОДСТВУЯСЬ Ч. 10 СТ. 3 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 18.07.2011 N 223-ФЗ "О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ", ПРОСИМ:

1. Признать незаконными действия Заказчика по признанию закупочной процедуры № 31807136633 «Выполнение работ по содержанию территорий, находящихся на балансе ГАУК "МПК "Северное Тушино", расположенных по адресу: г. Москва, парк "Дружба", парк "Северного речного вокзала" в 2019 г.» несостоявшейся.
2. Провести внеплановую проверку проведения и результатов закупочной процедуры № 31807136633 «Выполнение работ по содержанию территорий, находящихся на балансе ГАУК "МПК "Северное Тушино", расположенных по адресу: г. Москва, парк "Дружба", парк "Северного речного вокзала" в 2019 г.» и действий Заказчика на соответствие действующему законодательству.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Документ, подтверждающий полномочия Генерального директора.
2. Протокол Рассмотрения заявок на участие в процедуре № 31807136633.
3. Решение Арбитражного суда Ярославской области (от 9 апреля 2013 г. по делу № А82-15815/2012).
4. Постановление Второго арбитражного апелляционного суда Волго-Вятского судебного округа (от 26 июля 2013 г. по делу № А82-15815/2012).

Генеральный директор
ООО «Кант»



Койтемиров А.А.