

№ 690P 96803K

В Управление Федеральной антимонопольной
службы по Оренбургской области
Адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

От индивидуального предпринимателя:

Адрес:

ЖАЛОБА

В соответствии с Постановлением Администрации Первомайского района Оренбургской области от 31.10.2018 г. № 1067-п «Об организации открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории МО Первомайский район Оренбургской области» и на основании требований ФЗ № 220 от 13.07.2015 г. «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», Порядка установления, изменения и отмены муниципальных маршрутов регулярных перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования Первомайский район Оренбургской области, утвержденного Постановлением Администрации Первомайского района Оренбургской области № 522-п от 24.06.2016 г. (с изменениями от 23.03.2018 г.) было организовано проведение открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования Первомайский район Оренбургской области и утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования Первомайский район Оренбургской области согласно приложению к Постановлению Администрации Первомайского района Оренбургской области от 31.10.2018 г. № 1067-п.

Согласно извещению о проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования Первомайский район Оренбургской области № 1-ОК/2018 организатором открытого Конкурса выступает Администрация Первомайского района Оренбургской области (далее организатор конкурса). Срок и подача заявок на участие в открытом Конкурсе определена следующими датами: дата начала подачи заявок – 01.11.2018 г., дата окончания подачи заявок – 01.12.2018 г. Заявки на участие в открытом Конкурсе принимаются организатором открытого Конкурса в рабочие дни с 9-00 до 17-00 часов местного времени. Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом Конкурсе: 03.12.2018 г., в 15 час. 00 мин. по адресу организатора конкурса. Место и дата рассмотрения заявок, подведение итогов открытого Конкурса: по адресу



организатора конкурса, 05.12.2018 г. Дата опубликования настоящего извещения: 31.10.2018 г.

Ознакомившись с вышеперечисленными постановлениями организатора настоящего открытого Конкурса, конкурсной документацией, реестром маршрутов регулярных перевозок муниципального образования Первомайский район Оренбургской области по состоянию на 09.12.2018 г., протоколом № 24 «Рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории МО Первомайский район Оренбургской области», протоколом № 25 «Подведение итогов открытого Конкурса на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории МО Первомайский район Оренбургской области», считаю что данными действиями организатора настоящего открытого Конкурса нарушен порядок организации, проведения и определения победителя торгов по лоту № 1 - муниципальный маршрут № 105Т «п. Уральский – п. Первомайский» и лоту № 2 - муниципальный маршрут № 106Т «п. Шапошниково – п. Первомайский», что запрещено п. 3 ч. 1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» и противоречит антимонопольным требованиям и положениям данной нормы Закона.

На основании вышеизложенного, считаю допущенные нарушения выразились в следующем:

1. Установление в конкурсной документации требования о вместимости ТС («с количеством сидячих мест не менее 13»), данное требование незаконно ограничивает и препятствует в участии в данном открытом конкурсе хозяйствующим субъектам в сфере пассажирских перевозок, т. к. противоречит требованиям п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 15 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции». Более того, Согласно пункту 14 части 1 статьи 3 Закона № 220-ФЗ класс транспортных средств - группа транспортных средств, характеризующихся определенными габаритами в части длины (особо малый класс транспортных средств - длина до 5 метров включительно, малый класс транспортных средств - длина от более чем 5 метров до 7,5 метра включительно, средний класс транспортных средств - длина от более чем 7,5 метра до 10 метров включительно, большой класс транспортных средств - длина от более чем 10 метров до 16 метров включительно, особо большой класс транспортных средств - длина более чем 16 метров), что соответствует классификации транспортных средств на территории Российской Федерации, которая осуществляется в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 N 877 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (ТР ТС 018/2011). Данный регламент предусматривает деление машин по категориям, которые имеют буквенное обозначение: L, M, N, O. Таким образом, Законом № 220-ФЗ и Положением об организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Первомайском районе Оренбургской области, утвержденного Решением Совета депутатов МО Первомайский район Оренбургской области от 25.03.2016 г. № 39 установлено, что определяющим для выбора транспортного средства для перевозки по маршруту регулярных перевозок является класс транспортного средства, который, в свою очередь,



определяется габаритными размерами транспортного средства, а не его вместимостью.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ в реестры маршрутов регулярных перевозок должны быть включены, в том числе, виды транспортных средств и классы транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, максимальное количество транспортных средств каждого класса. При этом сведения о вместимости транспортных средств, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок, в соответствии с частью 1 статьей 26 Закона № 220-ФЗ в реестр маршрутов не включаются. В связи с этим, реестр муниципальных маршрутов Первомайского района Оренбургской области содержит информацию не о вместимости ТС, а только о классе ТС как «малый» и количестве 1 ед. Однако, конкурсная документация помимо требований к классу транспортных средств, содержит требование к вместимости, а именно: «Автобус, класс ТС - малый класс, с количеством сидячих мест не менее 13», что является нарушением требований пункта 9 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ и Положения об организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Первомайском районе Оренбургской области, утвержденного Решением Совета депутатов МО Первомайский район Оренбургской области от 25.03.2016 г. № 39.


2. Согласно части 2 статьей 22 Закона № 220-ФЗ и Положения об организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Первомайском районе Оренбургской области, утвержденного Решением Совета депутатов МО Первомайский район Оренбургской области от 25.03.2016 г. № 39, в извещении о проведении открытого конкурса указываются следующие сведения: наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер контактного телефона организатора открытого конкурса; предмет открытого конкурса; срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация; размер, порядок и сроки внесения платы за предоставление конкурсной документации на бумажном носителе, если указанная плата установлена; место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе, а также место и дата рассмотрения таких заявок и подведения итогов открытого конкурса. Согласно извещению от 31.10.2018 г. дата окончания подачи заявок определена на 01.12.2018 г., что соответственно приходится на день недели суббота. Таким образом, организатор конкурса ввел участников, а также желающих участвовать в открытом конкурсе хозяйствующих субъектов, в заблуждение, что является нарушением положений ст. 14.2 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

3. Согласно протокола «Рассмотрения заявок на участие в открытом Конкурсе на право осуществления регулярных перевозок автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам на территории МО Первомайский район Оренбургской области» № 24 от 03.12.2018 г. п. 5 Решением комиссии ИП не допущен к участию в Конкурсе на основании п.п 3 п. 8.3 раздела 8 Конкурсной документации, а именно отсутствует «Справка о количестве ДТП, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, ИП, участников



договора простого товарищества или их работников в течении года, предшествующего дате размещения извещения, выданная ОГИБДД Первомайского района Оренбургской области (п.п. 12 п. 5.1 раздела 5 Конкурсной документации)». Данное обстоятельство не может послужить основанием для отклонения в рассмотрении заявки на участие в настоящем открытом Конкурсе по следующим основаниям. Согласно требованиям, ст. 23 ФЗ № 220-ФЗ от 13.07.2015 г., установлен исчерпывающий перечень требований к участникам открытого конкурса, что предусмотрено и п 8.1 Конкурсной документации, согласно положений п.п. 1 ч. 4 ст. 24 ФЗ № 220-ФЗ от 13.07.2015 г. были предоставлены сведения о количестве ДТП, полученные с официально сайта ГИБДД РФ за требуемый период. Основание, указанное организатором настоящего открытого Конкурса в п.п. 3 п. 8.3 раздела 8 противоречит требованиям ФЗ № 220-ФЗ от 13.07.2015 г., которое не нашло своего отражения в тексте данного Закона. Более того, согласно Постановлению Администрации Первомайского района Оренбургской области от 18.07.2016 г. № 633-п – «Количество ДТП повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан, определяется на основании справки отделения ГИБДД ОМВД России по Первомайскому району Оренбургской области о наличии либо отсутствии в течении последних 12 месяцев ДТП по вине водителей (по видам и количеству) по запросу организатора Конкурса». Также данное требование Конкурсной документации, установленное организатором Конкурса, изначально неисполнимо участником Конкурса, в силу требований и положений п. 1 ст. 12 ФЗ № 59-ФЗ от 02.05.2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», в связи с тем, что срок рассмотрения государственным органом заявления о выдачи подобной справки составляет не менее 30 дней со дня регистрации обращения, что изначально не укладывается в срок подачи заявок на участие в настоящем открытом Конкурсе. Также Закон № 220-ФЗ не устанавливает, каким образом Организатор конкурса должен получить сведения о количестве таких дорожно-транспортных происшествий и не содержит запрета на получение данных сведений участником конкурса доступным для него способом. Установление подобным образом требований к составу заявки, неисполнение которого влечет для отдельных претендентов отказ в допуске к участию в конкурсе, с одной стороны, ставит в неравные условия отдельных участников конкурса, с другой стороны, содержит непредусмотренные Законом № 220-ФЗ и Положением об организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Первомайском районе Оренбургской области, утвержденного Решением Совета депутатов МО Первомайский район Оренбургской области от 25.03.2016 г. № 39 требования к участникам конкурса и к содержанию подаваемых ими заявок на участие в конкурсе (следует различать требования к содержанию заявки, когда, с одной стороны, не предоставление требуемых документов и сведений влечет безусловный отказ в допуске к участию в конкурсе, с другой стороны, не предоставление таких документов и сведений не должно влечь за собой отказ в допуске к участию в конкурсе, но такие документы и сведения учитываются при оценке и сопоставлении заявок на участие в конкурсе).

4. Согласно части 4 статьи 24 Закона № 220-ФЗ шкала критериев, устанавливается законом или иным нормативным правовым актом субъекта РФ, муниципальным нормативным правовым актом в зависимости от местных



условий, а также регламентируется Положением об организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Первомайском районе Оренбургской области, утвержденного Решением Совета депутатов МО Первомайский район Оренбургской области от 25.03.2016 г. № 39. Так Постановлением Администрации Первомайского района Оренбургской области от 18.07.2016 г. № 633-п «Об утверждении шкалы критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок Первомайского района Оренбургской области» данная шкала утверждена на законодательном уровне. Однако согласно п. 9.1 раздела 9 Конкурсной документации – «Конкурсная комиссия осуществляет оценку и сопоставление заявок на участие в открытом Конкурсе в соответствии с постановлением Администрации Первомайского района Оренбургской области от 18.07.2016 г. № 633-п (с изменениями от 30.10.2018 г. № 000-п)», хотя согласно открытых данных сайте Администрации Первомайского района Оренбургской области в сети Интернет в разделе «Нормативно – правовые документы по транспорту» по состоянию на 09.12.2018 г. отсутствует подобное постановление с изменениями от 30.10.2018 г. № 000-п, что подтверждается сделанными скриншотами от 09.12.2018 г. где последнее опубликованное постановление Администрации Первомайского района Оренбургской области датируется 11.10.2018 г. № 988-п «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Оренбургской области от 22.03.2018 г. № 260-п», что является нарушением нормы Закона № 220-ФЗ от 13.07.2015 г. и условий Конкурсной документации.

5. Согласно п. 6 настоящей Конкурсной документации «График движения автобуса и остановочные пункты» время отправления с начального пункта – п. Уральский составляет 07-20 мин. Однако, данное условие Конкурсной документации противоречит требованиям п. 3.6 Постановления Администрации Первомайского района Оренбургской области от 23.03.2018 г. № 267-п «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Оренбургской области от 24.06.2016 г. № 522-п», в соответствии с которым если один или несколько участков изменяемого маршрута регулярных перевозок совпадают с участками ранее установленных муниципальных маршрутов регулярных перевозок, разница в расписаниях между временем отправления ТС по изменяемому маршруту и временем отправления ТС по каждому из ранее установленных маршрутов должна составлять не менее 30 минут. Данное нарушение требований законодательства подтверждается выпиской из реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок по состоянию на 27.11.2018 г., в котором указано, что время отправления ТС по ранее установленному маршруту № 639 «п. Уральский – г. Бузулук» составляет 07-15 мин., изменения внесены 31.10.2017 г. Таким образом, разница в расписаниях отправления ТС по маршруту № 105Т и № 639 составляет 5 минут. Данное обстоятельство противоречит требованиям Закона и нормам ФЗ № 220-ФЗ от 13.07.2015 г., ФЗ №135-ФЗ от 26.07.2006 г., Положениям об организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Первомайском районе Оренбургской области, утвержденного Решением Совета депутатов МО Первомайский район Оренбургской области от 25.03.2016 г. № 39, п. 3.6 Постановления



Администрации Первомайского района Оренбургской области от 23.03.2018 г. № 267-п «О внесении изменений в постановление администрации Первомайского района Оренбургской области от 24.06.2016 г. № 522-п».

6. Настоящий открытый Конкурс был объявлен в нарушение требований п. 3 ст. 21 ФЗ № 220-ФЗ от 13.07.2015 г.

Таким образом, при проведении системного анализа вышеизложенных данных, а также с учетом требований и положений ФЗ № 220-ФЗ от 13.07.2015 г., № 135-ФЗ от 26.07.2006 г., Положения об организации муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Первомайском районе Оренбургской области, утвержденного Решением Совета депутатов МО Первомайский район Оренбургской области от 25.03.2016 г. № 39, установлено, что организатором настоящего открытого Конкурса – Администрацией Первомайского района Оренбургской области нарушен порядок организации, проведения и определения победителя конкурса (торгов) по лоту № 1 - муниципальный маршрут № 105Т «п. Уральский – п. Первомайский» и лоту № 2 - муниципальный маршрут № 106Т «п. Шапошниково – п. Первомайский».

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь положениями и требованиями ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать настоящую жалобу обоснованной и правомерной в отношении организатора настоящего Конкурса – Администрация Первомайского района Оренбургской области.
2. Признать конкурс недействительным и выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения и определения победителя конкурса на право осуществления перевозок автомобильным транспортом по муниципальному маршруту регулярных перевозок № 105Т «п. Уральский – п. Первомайский» и муниципальному маршруту № 106Т «п. Шапошниково – п. Первомайский».

17 декабря 2018 г.

