

5
В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
Россия, 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

От 17.12.2018

Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью "Ломарк" ИНН
7726662198

Местонахождение: 115230, г. Москва, ул.
Электролитный проезд, д.1, корп. 3

Почтовый адрес: 109544, город Москва,
переулок Международный Нижн., дом 10
строение 1

Телефон/факс: + 7(964) 711-5960

Адрес электронной почты:
000lomark@bk.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика.

Номер закупки: 31807208438.

Наименование объекта закупки: «Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений и прилегающей территории объектов МПГУ».

Заказчик Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение "МОСКОВСКИЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ"

Место нахождения: 119991, г. Москва, ул. М.Пироговская, д.1, стр.1

Почтовый адрес: 119991, г. Москва, ул. М.Пироговская, д.1, стр.1

Номер контактного телефона: (495) 438-84-44

Адрес электронной почты: torgi-mpgu@mail.ru

Контактное лицо: А.А. Павлушин

Уполномоченный орган, (уполномоченное учреждение): Не привлекается

Специализированная организация: Не привлекается

Обжалуемые действия (бездействие) Заказчика

Установление требований, влекущих за собой ограничение конкуренции

Нарушение положений ст. 17 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, ст. статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ

Доводы жалобы по процедуре «Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений и прилегающей территории объектов МПГУ» номер извещения закупка №31807208438 в ЕИС, в виде открытого конкурса:

Московское УФАС
Рег. номер 64629/18
зарегистрирован 17.12.2018



1. Указана неверная КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2 «81.10.10.000 Услуги по обслуживанию помещений комплексные» и КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2 «81.10 Деятельность по комплексному обслуживанию помещений», а именно Включает: предоставление **комплексных услуг по обслуживанию помещений** клиента, таких как **общая уборка, техническое обслуживание, вывоз мусора, обеспечение охраны и безопасности, доставка почты, услуги службы приема, услуги прачечных** и т.д.

Не включает:

предоставление только одной из вспомогательных услуг (например, услуги по общей уборке), см. соответствующий класс согласно предоставляемой услуге;

В данной процедуре **нет упоминаний о техническом обслуживании зданий и сооружений.**

Версия для слабовидящих



ЗАКУПКА №31807208438

GSS - подписка на события закупки

Размещено 29.11.2018 (МСК (СГВ+3) Москва)

По местному времени организации, осуществляющей закупку

ОБЩАЯ
ИНФОРМАЦИЯ

СПИСОК
ЛОТОВ

ДОКУМЕНТЫ
ЗАКУПКИ

ИЗМЕНЕНИЯ И
РАЗЪЯСНЕНИЯ

ЖУРНАЛ
СОБЫТИЙ

СВЕДЕНИЯ О ЛОТАХ

№	НАИМЕНОВАНИЕ ЛОТА	ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ ЗАКУПКА	НАЧАЛЬНАЯ (МАКСИМАЛЬНАЯ) ЦЕНА ДОГОВОРА	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКПД2	КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ОКВЭД2
1	Оказание услуг по комплексному обслуживанию помещений и прилегающей территории объектов МПГУ	Нет	36 305 084,75 Российский рубль	81.10.10.000 Услуги по обслуживанию помещений комплексные	81.10 Деятельность по комплексному обслуживанию помещений

Всего записей: 1

Версия системы

Техническая поддержка

release/v 3.4.2/W15.SHA a614e01c17 rev 26786

В соответствии с **Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности** данная процедура относится к

81.2

Услуги по чистке и уборке

81.21

Услуги по общей уборке зданий

81.21.1

Услуги по общей уборке зданий

81.21.10

Услуги по общей уборке зданий

Эта группировка включает:

- услуги по уборке и обслуживанию жилых домов, квартир, зданий коммерческого, административного и промышленного назначения: услуги по мытью и натирке полов;

- услуги по чистке стен внутри помещения, услуги по полировке мебели прочие;

- услуги по обслуживанию зданий и сооружений, включая мелкий ремонт

Эта группировка не включает:

- специализированные услуги по чистке и уборке внутри помещений, такие как чистка дымоходов, чистка каминов, печек, печей, мусоросжигателей, котлов, вентиляционных трубопроводов, вытяжных устройств, см. 81.22.1, которые не входят в состав работ Технического задания

81.21.10.000

Услуги по общей уборке зданий.

Тем самым Заказчик целенаправленно уходит от проведения процедуры путем проведения аукциона в электронном виде и нарушает ПП N 616 в части Перечня товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме Утвержденных постановлением Правительства РФ от 21 июня 2012 г. N 616 (в редакции постановления Правительства РФ от 11 ноября 2015 г. N 1217), и проводит закупку услуг, не подлежащих размещению в виде конкурса на бумаге.

Довод 2

Заказчик в Техническом задании указывает:

П.16. Мелкие ремонтные (хозяйственные) работы.

Перечень работ:

- Мелкий ремонт дверных полотен, замков, окон, оконных и дверных стеклопакетов, плинтусов, наличников, неремонтопригодных замков (врезка новых), ручек дверей и окон, разбитых оконных стекол, плиток половых и потолочных покрытий, наличников, плинтусов, утепление оконных и дверных проемов и т.д. - по мере необходимости.
- Разборка и сборка мебели до – 30 единиц в год. Мелкий ремонт мебели с заменой отдельных элементов (крестовин, роликовых колес, пневмопоршней, стеклянных дверей шкафов и т.д.) – по мере необходимости.
- Замена пришедших в негодность потолочных плит подвесного потолка – по мере необходимости.
- Заделка незначительных трещин на стенах и потолках (до 2 п.м) – по мере необходимости.
- Восстановление облицовки плитки на стенах, полах (до 2м²) – по мере необходимости.
- Устранение последствий протечек по мере необходимости.
- Устранение грибкового налета на потолке и стенах - по мере необходимости.
- Ремонт напольного покрытия (до 2 кв.м. в помещении) – по мере необходимости.
- Монтаж плинтуса - по мере необходимости.
- Ремонт оконных переплетов – по мере необходимости.
- Замена разбитых стекол окон – по мере необходимости.
- Замена разбитых витражных стекол – по мере необходимости.
- Ремонт форточек – по мере необходимости.
- Ремонт подоконных досок – по мере необходимости.
- Ремонт/замена замков, личинок, пружин, ручек дверей – по мере необходимости.
- Ремонт/замена доводчиков дверей - по мере необходимости.

Сметный расчет по цене за единицу работ не представлен.

Непонятно из каких соображений взят количественный состав гвоздей, олифы, красок, оконных изделий и т.д.) в п.16 техзадания мы видим условие по мере необходимости, а в таблице №1 стоит конкретное значение

Наряду с этим на официальном сайте МПГУ имеется ссылка на наличие в штате Отдела текущего ремонта, в функции которого входит как закупка материалов так и ремонтные работы по поддержанию помещений в надлежащем состоянии.

Ссылка на сайт: <http://mpgu.su/departments/otdel-tekushhego-remonta/>.

Если Заказчик предоставит перечень закупаемых материалов для проведения работ силами отдела текущего ремонта мы сможем увидеть весь перечень материалов указанных в техническом задании таблица 1 пункты с 72 по 133.

Заказчик **целенаправленно включил в общий перечень состоящий из 133 позиций 50% материалов** так или иначе **не входящий в целевой перечень по уборке внутренних помещений и территории.**

Также в Техническом задании и в требованиях к участнику не указано на наличие квалифицированного персонала по производству ремонтных работ.

Таким образом Заказчик с целью ограничения конкуренции заведомо включил раздел на проведение мелкого ремонта с целью усложнения заполнения таблицы по требованиям к материалам. Тем самым существенно нарушая **Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) **целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;**
- 4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Довод 3

Заказчик выставляет требования в техническом задании к материалам **относящимся к строительно-монтажным работам.**

№	Наименование товара	Единица измерения	Количество
1.	Стекло листовое. Стекло свободных размеров марки М1 или М4 или М0. Стекло: особо прозрачное или бесцветное. Номинальная толщина стекла: не менее 3 но не более 6 мм. Соответствие ГОСТ 111-2014	Шт.	1
2.	Стеклопакет. Соответствие ГОСТ 24866-2014, ГОСТ 32998.6-2014, ГОСТ 32539-2013, ГОСТ 30826-2014	Шт.	2
3.	Панели потолочные с комплектующими. Материал изготовления панели: минеральное волокно. Поверхность панели: мелкорельефная. Цвет лицевой стороны панели: белый. Класс эмиссии формальдегида панели: не ниже Е1. Класс пожарной опасности панели: не ниже КМ1. Звукоизоляция панели: не менее 33 дБ. Светоотражение панели: не менее 85 %. Влагостойкость панели: не менее 90 %. Масса: не более 2,7 кг/м2. В комплекте с панелями: рейки, несущая рейка, пружинный зажим подвеса, тяга подвеса с крюком, тяга подвеса с ушком, угловой профиль. Ширина панели: более 595 мм. Длина панели: не менее 595 мм. Толщина: не менее 12 мм.	Шт.	10

В то время, как конкурс проводится на **уборочное обслуживание**. **Ниже перечислены виды услуг и (или) работ согласно Техническому заданию:**

№	Наименование услуги и (или), работы по комплексному содержанию помещений и прилегающей территории	Ед. измер.	Количество
1	Удаление загрязнений с металлоконструкций	пог. м.	2050
2	Полировка перил	пог. м.	2235
3	Уборка дверных блоков	шт.	732
4	Уборка лестниц	м2	7740
5	Уборка вывесок	шт.	345
6	Удаление загрязнений со стеклянных поверхностей	м2	6250
7	Влажная уборка колонн, облицованных плиткой на центральных и служебных входах комплекса зданий	пог. м.	320
8	Влажная уборка стен, облицованных плиткой на центральных и служебных входах комплекса зданий	м2	2320
9	Помывка остекления входных групп зданий	м2	4970
10	Удаление солевых отложений с вертикальных и горизонтальных поверхностей крылец и ступеней	м2	880
11	Протирка пыли с крышек столов, полок, шкафов, тумбочек и прочих поверхностей высотой не более 2 м	шт.	14115
12	Протирка пыли с подоконников	пог. м.	27000
13	Чистка зеркал и стеклянных поверхностей (кроме окон)	м2	12900
14	Удаление пыли с розеток, удлинителей, оргтехники	шт.	15600
15	Удаление пыли с кресел и стульев (подлокотников, крестовин и ножек)	шт.	3850
16	Удаление пыли с плинтусов	пог. м.	26560
17	Удаление пятен и липких субстанций (жевательной резинки, пластилина и т. п.) с полов, ковров, ковровых покрытий, мягкой мебели	шт.	627
18	Очистка ковровых покрытий пылесосом	м2	360
19	Натирка полиролью мебели и элементов интерьера из цветных металлов	шт.	1632
20	Удаление пыли с оконных рам, не включая стекла	пог. м.	16213
21	Чистка и дезинфекция кафельной стенки высотой не более 1,5 м	м2	11830
22	Очистка труб и запорной арматуры с наружной стороны	пог. м.	1360
23	Влажная ручная/машинная уборка помещений	м2	143927,9
24	Дезинфекция стен помещений высотой не более 2 м	м2	6950
25	Дезинфекция и дезодорация сливных отверстий	шт.	1117
26	Полировка стен из кафеля	м2	5120
27	Влажная уборка вентиляционных решеток	шт.	1184
28	Удаление пыли с карнизов	пог. м.	12040
29	Удаление пыли с электрифицированных указателей, протирка светильников снаружи и внутри	шт.	1053
30	Сбор и вынос мелкого и крупного мусора из мусорных корзин, машин для уничтожения документов, замена полиэтиленовых пакетов	шт.	60387
31	Чистка и дезинфекция унитазов, раковин, биде, писсуаров, поддонов (включая удаление ржавчины, мочевого, водного и известкового камня), дезодорация	шт.	584
32	Уборка прилегающих территорий	м2	141443
33	Мойка сидений унитаза с двух сторон	шт.	690
34	Химическая чистка диванов	шт.	215
35	Химическая чистка напольных ковровых покрытий, ковров и ковровых	М.кв.	430

	изделий		
36	Удаление пыли с декоративных экранов радиаторов, искусственных растений, элементов декоративного оформления, дверных доводчиков, информационных стендов	Шт.	20280
37	Ручная отмывка мраморных лестниц с применением специального оборудования и нанесение полимерного покрытия	М.кв.	50
38	Химическая чистка напольного покрытия главного входа здания	М.кв.	60
39	Химическая чистка кресел	шт	86
40	Химическая чистка штор	М.кв.	480
41	Химическая чистка занавеса на сцене	М.кв.	180
42	Машинная отмывка напольного покрытия Атриума с последующим нанесением полимерного покрытия	М.кв.	531,8
43	Натирка и полировка специальными средствами деревянных поверхностей стен	М.кв.	420

Нарушая тем самым Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "о защите конкуренции"

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) **координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников**, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий** участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Довод 4

Идет **двойное толкование условий** подачи заявок.

В конкурсной документации указано:

6.	Срок, место и порядок подачи заявок участников конкурса.	Заявки на участие в конкурсе Лот.№1 принимаются по адресу: г. Москва, пр-т Вернадского, д. 88, Контрактная служба (каб.439) МПГУ по рабочим дням, с 10:00 до 16:00 , Обед с 12-00 до 13-00 Дата начала подачи заявок на участие в конкурсе: С момента публикации извещения Дата окончания подачи заявок на участие в конкурсе 18.12.2018 в 8 час 30 мин (мск)
----	--	---

Это создает условия, при которых участник может просто не успеть подать заявку, так как будет введен в заблуждение окончанием подачи в **нерабочие часы**.

Нарушая тем самым Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "о защите конкуренции"

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе:

1) **координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников**, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

(в ред. Федерального закона от 05.10.2015 N 275-ФЗ)

(см. текст в предыдущей редакции)

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений **преимущественных условий** участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Нарушая Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Статья 3. Принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг

1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) **отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

Довод 5

В соответствии с Техзаданием Табл. 1 - Заказчик требует фактическое количество материалов, при этом отсутствует разбивка их по объектам. Таким образом он целенаправлено вводит участника в заблуждение.

Довод 6

В соответствии с Техзаданием в Табл.2 – Заказчик требует фактическое оказание услуг в целом, при этом нет разделения по объектам.

Довод 7

Вызывают сомнения по ряду позиций, таких как уборка лестниц, перил, уборка пыли со стульев и т.д. Указана общая единица но нет разъяснений по этому поводу – это в целом за отчетный период или за разовое производство услуг.

Довод 8

Заказчик вводит в заблуждение предоставляя **неверную площадь прилегающей территории** м.кв, что значительно усложняет процесс подсчета стоимости выполнения работ, оказания услуг. Имеет место ограничение конкуренции и нарушение №135-ФЗ:

В п.32 табл.2 Указано:

32	Уборка прилегающих территорий	м2	141443
----	-------------------------------	----	--------

В п.3 Техзадания **Место выполнения работ (оказания услуг) и объемы:**
общей обслуживаемой **площадь прилегающей территории** м.кв. если сложить
составляет **137288** м.кв. С учетом озеленения еще плюс 100098 м.кв.

Довод 9

Заказчик вводит в заблуждение предоставляя **неверную общую обслуживаемую площадь**, что значительно усложняет процесс подсчета стоимости выполнения работ, оказания услуг. Имеет место ограничение конкуренции и **нарушение №135-ФЗ:**

В п. 23

23	Влажная ручная/машинная уборка помещений	м2	143927,9
----	--	----	----------

Однако в п.3 Техзадания **Место выполнения работ (оказания услуг) и объемы:**
общая обслуживаемая площадь указанная в табл. Составляет **135439** м.кв.
Таким образом Заказчик вводит в заблуждение предоставляя неверную информацию.

Довод 10

Заказчик вводит в заблуждение по фактически оказываемым услугам.

В табл. 2 Заказчик указал

31	Чистка и дезинфекция унитазов, раковин, биде, писсуаров, поддонов (включая удаление ржавчины, мочевого, водного и известкового камня), дезодорация	шт.	584
33	Мойка сидений унитаза с двух сторон	шт.	690

То есть количество сидений превышает количество унитазов, раковин, биде, писсуаров, поддонов вместе взятых, **что невозможно.**

Довод 11

Заказчик вводит в заблуждение по фактическому месту оказания услуг, что **значительно усложняет процесс подсчета** стоимости оказания услуг

В п.3 Техзадания **Место выполнения работ (оказания услуг) и объемы:**
Указан только один адрес:

16	г. Москва ул. Малая Пироговская, дом 29/7
----	---

Однако далее по тексту, например, наличие санузлов и т.д. существуют еще и строения

13	г. Москва М. Пироговская, д. 29/7, стр. 1
14	г. Москва М. Пироговская, д. 29/7, стр. 2
15.	г. Москва М. Пироговская, д. 29/7, стр. 3

На основании изложенного и руководствуясь Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ и Федеральным законом "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ – Общество с ограниченной ответственностью «Ломарк» **просит:**

1. Приостановить осуществление указанной закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку указанной закупки на нарушения требований Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.
3. Признать Заказчика нарушившим требования Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.
4. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений требований "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ.

Приложение:

1. Копия приказа о назначении Генерального директора.

Генеральный директор
ООО «Ломарк»



/ Оборин М. А. /