

Исх. № 03-12/18
от 17.12.2018 г.

в Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100/077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

Жалоба
на действия Заказчика, Закупочной комиссии при проведении открытого конкурса
в электронной форме

Заявитель:

ООО «Первая Открытая Компания», действующее в интересах Коллективного участника в составе ООО «Первая Открытая Компания» (Лидер) и ООО «СэлМа» (Партнер).

Место нахождения: 129090, г. Москва, проспект Мира, дом 36, строение 1, эт. 4, пом. IV, ком. 3

Номер контактного телефона: +7 (495) 940 54 26

E-mail: oooroc.com info@oooroc.com

ИНН 7702818248

ОГРН 1137746578177

Единоличный исполнительный орган: генеральный директор, Ясницкая Елена Васильевна

Заказчик:

Государственное автономное учреждение культуры города Москвы "Музейно-парковый комплекс "Северное Тушино" (ГАУК г. Москвы «Музейно-парковый комплекс «Северное Тушино»)

Место нахождения: 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56

Почтовый адрес: 125481, город Москва, ул. Свободы, дом 56

E-mail: fedor_gerasimov@mail.ru

Контактные лица: Герасимов Федор Юрьевич

Телефон/факс: +7 (495) 6407355

Сведения о закупке:

Способ проведения закупки: открытый конкурс в электронной форме

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
(<http://zakupki.gov.ru>)

Номер извещения: 31807182203

Наименование закупки: оказание услуг по организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Музейно-парковый комплекс "Северное Тушино" в 2019 году

Московское УФАС
Рег. номер 64643/18
зарегистрирован 17.12.2018



Обжалуемые действия

Закупочная комиссия Заказчика необоснованно отказала Заявителю в допуске к участию в закупке, тем самым лишив возможности стать победителем с лучшим предложением по цене.

Доводы жалобы

21.11.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Заказчиком были размещены Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме (далее - Извещение) и Конкурсная документация на право заключения договора на оказание услуг по организации и проведению культурно-массовых мероприятий на территории Государственного автономного учреждения культуры города Москвы "Музейно-парковый комплекс "Северное Тушино" в 2019 году (далее – Документация).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок 31807182203 от 13 декабря 2018 г. (далее – Протокол) на участие в открытом конкурсе было подано 3 заявки: № 1. ООО «ОЛДИ КОНЦЕРТ», № 2. ИП Краснов, № 3 ООО «Первая Открытая Компания», к участию в открытом конкурсе допущено 2 участника закупки: участник под № 1 и участник под № 2.

Согласно Протоколу, Заявителю отказано в допуске на основании пункта 14.4 Положения о закупках в связи с «несоответствием заявки требованиям документации, а именно отсутствием в составе заявки в «Приложении 1 к Приложению 1 к заявке на участие в конкурсе» сведений о наименовании страны происхождения товара, используемого при оказании услуг, а также сведений о его сертификации, а также предоставлением исключительно скопированного технического задания».

Считаем, что Заказчиком принято неправомерное решение об отказе в допуске Заявителя к участию в закупке, заявка которого составлена в полном соответствии с требованиями, установленными законодательством и Документацией. Заказчик обосновал отказ, отсутствием в заявке **иной** информации, не предусмотренной Документацией, что не допускается ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичные принципы закупочной деятельности Заказчика установлены п. 1.3 Положения о закупке.

Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки. При этом, согласно части 6 статьи 3 223-ФЗ **не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, содержатся в пунктах 1.6, 7.10, 7.14 Документации. Аналогичные требования определены в п. 14.1, 15.1 Положения о закупках. Пунктом 14.4 Положения о закупке предусмотрены

случаи отказа участника в допуске к участию в закупках. Согласно п. 15.2 Положения о закупках, требовать от участников процедуры закупки обязательного предоставления в составе заявки на участие в закупке иных документов и сведений, помимо предусмотренных п. 15.1 Положения, не допускается.

Заявителем в составе заявки представлены все необходимые документы и сведения, определенные Положением о закупке, указанные в Документации, в частности представлено описание Технического предложения участника закупки (Приложение 1 к Приложению 1 к заявке на участие в конкурсе), составленное в соответствии с требованиями Документации.

Согласно п. 3.6.1 Документации, описание участниками закупки поставляемого товара, в случае если он является предметом конкурса, его функциональных характеристик (потребительских свойств), а также его количественных и качественных характеристик, **требования к описанию участниками закупки выполняемых работ, оказываемых услуг, в случае если они являются предметом конкурса, их количественных и качественных характеристик осуществляется в соответствии с требованиями части VI «Техническая часть конкурсной документации» и по форме «Предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) или качественных характеристиках предлагаемых товаров» (при закупке товаров), «Техническое предложение участника закупки» (при закупке товаров, работ, услуг)**, приведенной в части IV «Образцы форм и документов для заполнения участниками закупки».

В форме 4 предусмотрена таблица «Техническое предложение», согласно которой участнику Конкурса в составе заявки на участие в Конкурсе необходимо заполнить соответствующие разделы указанной таблицы, а именно:

- «качество услуг», предусматривающее развернутое описание, составленное в произвольной форме, которое может быть представлено в виде отдельного Приложения к заявке на участие в конкурсе. Данный документ может содержать развернутое описание качества оказания услуг, предлагаемых участником закупки, с учетом требований, установленных Техническим заданием, а так же с приложением по усмотрению участника закупки любых документов.

- «качество материалов», предусматривающее развернутое описание, составленное в произвольной форме, которое может быть представлено в виде отдельного Приложения к заявке на участие в конкурсе. Данный документ должен содержать развернутое описание функциональных, качественных и количественных характеристик материалов, предлагаемых участником закупки, с учетом требований, установленных Техническим заданием, а так же с приложением по усмотрению участника закупки любых документов.

Согласно Примечанию, содержащемуся в форме 4, непредоставление документов, подтверждающих содержащиеся в предложении сведения, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

При этом, форма 4, иные положения Документации, не содержат требований необходимости указания участниками закупки сведений о наименовании страны происхождения товара, используемого при оказании услуг, сведений о его сертификации, а также о предоставлении документов, подтверждающих указанные сведения. Пунктом 14.4 Положения о закупке также не предусмотрено требований о необходимости указания участником закупки в заявке сведений о наименовании страны происхождения товаров, используемых при оказании услуг, а также сведений о его сертификации.

Следовательно, отсутствие в заявке участника сведений, не предусмотренных Документацией, Положением о закупке не может являться основанием для отказа в допуске участника к участию в закупке.

Кроме того, неправомерные действия Заказчика/Единой комиссии выразились в отсутствии в принципе обоснования решения об отказе Заявителю в допуске к участию.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 9.9 Положения, Протокол рассмотрения заявок должен содержать сведения об основаниях отклонения каждой заявки на участие в закупке

с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка. Однако, в нарушение требований Положения о закупке, Заказчик не указал в Протоколе сведения о том, каким именно положениям закупочной документации заявка Заявителя не соответствует.

На основании вышеизложенного, считаем отказ в допуске к участию в закупке Заявителя незаконным, необоснованным, нарушающим наши права и законные интересы Заявителя.

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу;
3. Отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки;
4. Провести внеплановую проверку действий, связанных с осуществлением данной закупки;
5. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения:

1. Решение о назначении генерального директора (копия);
2. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре 31807182203 от 13 декабря 2018 г. (копия)

Генеральный директор

ООО «Первая Открытая Компания» / Ясницкая Е.В.

