



**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
«НАВИГАТОР-Т»**

ИНН 7736523644, КПП 773601001  
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, офис 6  
Телефон/факс (499) 753-19-66 (многоканальный)

Е-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)  
[www.navigator-siz.ru](http://www.navigator-siz.ru)

Член некоммерческого партнерства  
«Национальная академия наук пожарной  
безопасности» (НАНПБ)

**В Федеральную  
антимонопольную службу**

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-  
Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3

Тел.: +7(499) 755-23-23

Е-mail: [delo@fas.gov.ru](mailto:delo@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «Навигатор-Т»**

Адрес: 119313, г. Москва,  
ул. Гарибальди, д.11, оф.6

Тел/факс (499) 753-19-66

Е-mail: [Info@navigator-siz.ru](mailto:Info@navigator-siz.ru)

Исх. № 22-01/2546 от «07» декабря 2018 г.

**Заказчик: ПАО «МОЭСК»**

Адрес: 115114 г. Москва, 2-ой Павелецкий  
пр-д, д.3, стр.2

**Ответственное должностное лицо:**

Соколова Мария Сергеевна

Тел.: (495) 363-40-70 (доб. 47-39)

Е-mail: [SokolovaMS@moesk.ru](mailto:SokolovaMS@moesk.ru)

## ЖАЛОБА

на проведение открытого запроса предложений № 31807219741  
на поставку фильтрующих самоспасателей для нужд МКС – филиала ПАО «МОЭСК»

### Общая информация о закупке:

Номер извещения:	31807219741
Дата размещения извещения:	29.11.2018 (МСК)
Предмет закупки:	Определение поставщика на поставку фильтрующих самоспасателей для нужд МКС – филиала ПАО «МОЭСК»
Заказчик:	ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "МОСКОВСКАЯ ОБЪЕДИНЕННАЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВАЯ КОМПАНИЯ"
Адрес:	115114, Г МОСКВА, ПР ПАВЕЛЕЦКИЙ 2-Й, дом 3, корпус 2
Ответственное лицо:	Соколова Мария Сергеевна
Адрес электронной почты:	<a href="mailto:SokolovaMS@moesk.ru">SokolovaMS@moesk.ru</a>
Номер контактного телефона:	(495) 363-40-70 (доб. 47-39)
Дата и время окончания подачи заявок:	10.12.2018 в 10:00 (МСК)
Дата и время рассмотрения заявок	11.01.2019 в 10:00 (МСК)

### **Обжалуемые действия Заказчика:**

Заказчик в техническом задании документации о закупки, установил в виде критериев оценки допуска участников, требования к товару, которые, в совокупности, влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, что является нарушением требований пункта 2 части 6.1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

### **Суть и доводы жалобы:**

29.11.2018 ПАО «МОЭСК (далее – Заказчик) на официальном интернет-сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений № 31807219741 на поставку фильтрующих самоспасателей для нужд МКС – филиала ПАО «МОЭСК» (далее – Закупка, Документация о закупке).

В совокупности с установленными Заказчиком требованиями к объекту закупки, Заказчику требуется самоспасатель фильтрующий для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Границы товарного рынка и оборот самоспасателя фильтрующего, регулируются обязательными требованиями Законодательства Российской Федерации и Таможенного Союза, которыми, в соответствии с п.п. 1 п. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки.

Границы и критерии оценки товарного рынка самоспасателей фильтрующих предназначенных для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, регулируются обязательными требованиями ст.123 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ТР ПБ 123/2008) и п. 4.1 раздела 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р, установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы, исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для **обязательного применения** и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее - ГОСТ Р 53261-2009).

**ГОСТ Р 53261-2009, содержит исчерпывающие требования к безопасности самоспасателей для человека, их конструкции, эксплуатационным свойствам и техническим параметрам.**

В соответствии с требованиями ст. 7.1 ТР ТС 019/2011, оборот самоспасателей без подтверждения соответствия требованиям данного регламента запрещён, а продукция, не соответствующая требованиям, подлежит изъятию из оборота.

Документом подтверждающим соответствие требованиям Технических регламентов и ГОСТ Р, в соответствии со статьёй 2 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании» – является сертификат соответствия, в том числе и запрашиваемые Заказчиком сертификаты соответствия.



Заказчик, среди требований, установленных в Приложении №3 к Документации «Техническое задание на поставку фильтрующих самоспасателей (капюшон защитный) для ПАО «Московская объединенная электросетевая компания» (далее – «ТЗ») установил обязательное соответствие предлагаемого товара ТР ТС 019/2011, ТР ПБ №123-ФЗ по ГОСТ Р 53261-2009 и ГОСТ 12.4.041-2001.

### **Нарушения:**

**1. Заказчик необоснованно уклонился от стандартных требований ГОСТ Р 53261-2009 к объекту закупки, при этом существенно занизив установленные указанным ГОСТ Р параметры.**

Заказчиком, в Табличной части раздела 3 ТЗ «Технические требования» установлены показатели, противоречащие требованиям ГОСТ Р 53261-2009.

Заказчиком в ТЗ установлены заниженные концентрации тест-веществ, а именно:

- водорода хлорид при концентрации  $1000 \pm 100$  мг/м<sup>3</sup> – не менее 30 мин., при этом в соответствии с п. 7.3.3 ГОСТ Р 53261-2009 начальная концентрация водорода хлорид в газовой смеси, подаваемой на фильтр,  $1000 \pm 100$  мл/м<sup>3</sup>;
- водорода цианид при концентрации  $400 \pm 40$  мг/м<sup>3</sup> – не менее 30 мин., при этом в соответствии с п. 7.3.2 ГОСТ Р 53261-2009 начальная концентрация водорода цианид в паровой смеси, подаваемой на фильтр,  $400 \pm 40$  мл/м<sup>3</sup>;
- акролеин при концентрации  $100 \pm 10$  мг/м<sup>3</sup> – не менее 30 мин., при этом в соответствии с п. 7.3.4 ГОСТ Р 53261-2009 начальная концентрация акролеина в паровой смеси, подаваемой на фильтр,  $100 \pm 10$  мл/м<sup>3</sup>.

При пересчете концентраций тест-веществ из мг/м<sup>3</sup> на мл/м<sup>3</sup> (используемые в методах испытания ГОСТ Р 53261-2009) установлено существенное занижение параметров водорода хлорид на 37%, водорода цианид на 17%, акролеин на 60%, что ухудшает установленные ГОСТ Р 53261-2009 показатели.

Снижение требований к защитным характеристикам фильтрующих самоспасателей противоречит требованиям самого Заказчика, установленным в п. 8 Технических требований к товару соответствия самоспасателя ГОСТ Р 53261-2009.

Заказчик, установив в техническом задании нестандартное требование к объекту закупки, которое отсутствует в ТР ПБ 123-ФЗ, ТР ТС 019/2011 и ГОСТ Р 53261-2009, взял на себя функцию технического регулирования рынка самоспасателей фильтрующих в рамках установления к ним требований, противоречащих требованиям установленным вышеизложенным законодательством к данному виду товара.

**2. Заказчик в ТЗ включил излишние требования к поставляемым Товарам, приводящие к необоснованному ограничению конкуренции.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ к принципам и основным положениям закупки товаров, работ, услуг относятся равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться правилом, что в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за



исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В свою очередь, обязательные требования к фильтрующим самоспасателям установлены ТР ТС 019/2011 и ТР ПБ 123/2008 (путем прохождения испытаний по обязательному ГОСТ Р 53261-2009), а соответствие данным требованиям подтверждается наличием сертификатов соответствия данным техническим регламентам, оформленных в соответствии с требованиями действующего законодательства.

При этом Заказчиком в ТЗ установлено следующее требование:

*«К поставкам допускаются изделия, имеющие опыт эксплуатации на предприятиях ПАО «МОЭСК» и положительные заключения по ее результатам. Продукция, предлагаемая впервые должна пройти опытную эксплуатацию в филиалах ПАО «МОЭСК» в течение 1 месяца с оформления протоколов испытаний и иметь по ее результатам положительные заключения.»*

Заказчик, установив данное требование, рассматривает к поставке только лишь ранее поставляемые в предприятия ПАО «МОЭСК» товары.

При этом, назначение фильтрующих самоспасателей для защиты людей от токсичных продуктов горения - эвакуация из задымленных помещений во время пожара. Соответственно, проведение полноценных испытаний данного товара на базе предприятия ПАО «МОЭСК» является невозможным, так как данные испытания требуют наличие на предприятии специализированных технических ресурсов и квалифицированных в данной области специалистов.

Более того, согласно Методике и Порядку проведения аттестации в ПАО «Россети» (утвержденных протоколом Правления ПАО «Россети» от 31.03.2014 №225пр), приобретаемый Заказчиком товар (фильтрующие самоспасатели для защиты людей при пожаре) не включен в «Перечень оборудования и систем (аппаратно-программных комплексов), подлежащих Аттестации» и «Перечень материалов, подлежащих аттестации».

Таким образом, Заказчиком нарушается один из основных принципов установленный п. 2 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, а именно «равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции отношению к участником закупки», так как при описании объекта закупки установил излишние требования к товару, выраженное в обязательном прохождении опытной эксплуатации, при том, что наличие сертификатов соответствия требованиям ТР ПБ 123-ФЗ, ТР ТС 019/2011, ГОСТ Р 53260-2009, свидетельствует о прохождении всех обязательных испытаний предусмотренных законодательством для данного вида товаров.

**3. Заказчик установил ограничивающее требование об обязательном наличии сертификатов соответствия самоспасателей ГОСТ 12.4.041-2001.**

В ТЗ Заказчиком установлены требования к обязательному соответствию самоспасателя ГОСТ 12.4.041-2001, что должно подтверждаться заверенными копиями документов о соответствии требованиям указанного ГОСТ.

В соответствии со ст. 19 Федерального закона «О техническом регулировании» от 27.12.2002 №184-ФЗ недопустимо принуждение к осуществлению добровольного подтверждения соответствия, в том числе в определенной системе добровольной сертификации.

Таким образом, Заказчик установил ограничивающее требование об обязательном наличии сертификатов соответствия самоспасателей ГОСТ 12.4.041-2001, который является добровольным и не может требоваться Заказчиком для подтверждения соответствия продукции техническим регламентам и документам, разрабатываемым и применяемым в национальной системе стандартизации, чем нарушил п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона 223-ФЗ.

Дополнительно обращаем внимание на тот факт, что ГОСТ 12.4.041-2001 не распространяется на самоспасатели используемые при пожаре, о чем прямо сказано в разделе 1 «Область применения» данного межгосударственного стандарта.

На основании изложенного, учитывая, что Заказчиком в нарушение требований пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 1 части 6.1 статьи 3, части 10 статьи 3.2, пунктов 1, 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлены ограничивающие требования к товару, связанные с определением соответствия поставляемого товара требованиям Заказчика, которые в совокупности влекут за собой необоснованное ограничение количества участников Закупки.

#### ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31807219741.
2. Провести внеплановую проверку соблюдения требований действующего законодательства РФ при проведении открытого запроса предложений от 29.11.2018 № 31807219741 на поставку самоспасателей.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений Закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и привести документацию Закупки в соответствие с действующим законодательством РФ.

#### Приложения:

1. Приказ от 31.03.2006 № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т».
2. Решение единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29.02.2016 № 53 о продлении полномочий директора.
3. ГОСТ Р 53261-2009.
4. ГОСТ 12.4.041-2001.
5. Скриншот экрана с подтверждением направления запроса Заказчику.

Директор ООО «Навигатор-Т» \_\_\_\_\_ О.Г. Титов

Исполнитель:  
Гужвин Константин Сергеевич  
Тел: (499) 753-19-66  
E-mail: Info@navigator-siz.ru

ООО

'Навигатор-Т'

Подписано цифровой  
подписью: ООО  
'Навигатор-Т'  
Дата: 2018.12.07  
17:41:19 +03'00'