

Управление Федеральной Антимонопольной службы
по Кемеровской области
адрес: 650000, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5
электронная почта: to42@fas.gov.ru.
Телефон/факс: (384 2) 36-42-28, Факс: (384 2) 36-77-83

от Общества с ограниченной ответственностью «Санг-Томск»
Директор Е.В. Стариков
адрес: 634040, г. Томск, ул. Высоцкого Владимира, д. 28 стр.1.
телефон: (3822) 633869, + 79131021959
Факс: (3822) 633869 (доп. 118)

Жалоба на действия (бездействия) организатора торгов (Заказчика) при закупке товаров в соответствии с Федеральным Законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" www.zakupki.gov.ru 16.11.2018 размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31807163387:

Краткое наименование аукциона: Поставка продуктов питания;
Способ закупки: Открытый аукцион в электронной форме; многолотовый
Организатором / Заказчиком выступило Муниципальное бюджетное учреждение Анжеро-Судженского городского округа «Комбинат детского питания» (сокращенное наименование: МБУ «КДП»)
Место нахождения Заказчика: Российская Федерация, Кемеровская область, г. Анжеро-Судженск, ул. Горняцкая, 2
Почтовый адрес Заказчика: Российская Федерация, Кемеровская область, г. Анжеро-Судженск, ул. Горняцкая, 2
ИНН / КПП Заказчика: 4201011105/424601001
ОГРН Заказчика: 1034201000591
Контактное лицо: Чистякова Лариса Ивановна
Телефон/факс: +7 (38453)64153, 64549
электронная почта: kdpas@rambler.ru
Дата и время окончания срока подачи заявок: 10.12.2018 06:00 (по московскому времени)
Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 11.12.2018 05:00 по московскому времени.
Место подачи заявок на участие и проведения торгов по аукциону: электронная торговая площадка ОТС-TENDER (www.ots.ru) (далее – ЭТП ОТС).
Дата и время подведения итогов: 12.12.2018
Дата размещения протокола оценки заявок и подведения итогов на www.zakupki.gov.ru: 19.12.2018, на ЭТП ОТС – 14.12.2018.

Общество с ограниченной ответственностью «Санг-Томск» (далее – ООО «Санг-Томск»):

Почтовый адрес/ место нахождения: 634040, Томская область, г. Томск, ул. Высоцкого Владимира, д. 28, строение 1

ИНН/КПП 7017152195 /701701001

ОГРН 1067017159780

Тел./факс: (3822) 633869 (доп. 118)

Электронная почта: SLozhkareva@tomsk.sang.ru,

заинтересовавшись закупкой, изучило всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию, запросы разъяснений и ответы на них. Следуя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ Общество с ограниченной ответственностью «Санг-Томск», с соблюдением сроков, указанных в сведениях о закупке извещении, прошло аккредитацию на торговой площадке и подало заявку на участие в указанной закупке по лоту № 9 «Поставка соков» в количестве:

Позиция № 1: Сок, восстановленный фруктовый в ассортименте, 1 литр, без сахара, без ГМО. Тетра Пак с винтовой крышкой, асептические расфасован (для детского питания). ГОСТ – 55 000 литров;

Позиция №2: сок 0,2л ГОСТ для детского питания - 22000 пач.

14.12.2018 на электронной площадке был опубликован Протокол № U4392574-7746670-2 от 12.12.2018 по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме «Поставка продуктов питания» № извещения 31807163387 согласно которому комиссией принято решение пол лоту №9 признать победителем и заключить договор с ИП Погожев А.О. по цене 1 627 175,00 руб. включая НДС по ставке 18%.

Считаем решение признать победителем закупки и заключить договор с ИП Погожев А.О. незаконным, так как Заказчиком в ходе проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования:

ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ):

Заказчик предъявил к участникам закупки, к закупаемым товарам, а также к условиям исполнения договора требования и оценке и сопоставлению заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в Положениях о закупке товаров, работ, услуг Муниципального бюджетного учреждения Анжеро-Судженского городского округа «Комбинат детского питания» (новая редакция №2) (далее – Положение о закупке), опубликованном на www.zakupki.gov.ru 10.06.2014 в 14:31 МСК.

Заказчик в Документации об открытом аукционе в электронной форме установил требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, которые не могут быть применимы в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, к условиям исполнения договора.

ч. 1 ст. 3 и п. 1) ч. 6.1. ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ (ФЗ №223-ФЗ), ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

– не соблюдены принципы и основные положения закупки товаров: При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик в описании предмета закупки не указал исчерпывающие точные функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки, что также

противоречит п. 6.2.2.3 раздела 6 Положения о закупке, который устанавливает, что формой конкурентной закупки может быть выбран аукцион только в том случае, когда Заказчиком однозначно сформулированы подробные требования к закупаемой продукции.

Кроме того, Заказчиком в ходе проведения закупки были предоставлены противоречивые сведения о критерии оценки ценовых предложений участников закупки.

04.12.2018 ООО «Санг-Томск» подало запрос на разъяснение документации об открытом аукционе в электронной форме «О характеристиках товара и его упаковке, маркировке» (далее – запрос разъяснений), в котором сообщалось Заказчику о том, что указанные характеристики товара носят противоречивый характер и не позволяют участникам закупки определить какой конкретный товар требуется Заказчику и что участники закупки могут сделать предложения с НЕОДНОРОДНЫМ товаром. ООО «Санг-Томск» требовало внести соответствующие изменения в Документация об аукционе в электронной форме в соответствии с потребностями Заказчика, то есть точно прописать характеристики требуемого товара на сок фруктовый восстановленный предназначенный для детского питания ИЛИ на сок фруктовый восстановленный общего назначения.

Также в этом запросе разъяснений документации ООО «Санг-Томск» указало Заказчику, что сок предназначенный для детского питания имеет ставку НДС в размере 10% (согласно п.п.1 п. 2 ст. 164 Налогового кодекса РФ), сок общего назначения – 18%.

Кроме того, по позиции № 2 «Сок 0,2л ГОСТ для детского питания» ООО «Санг-Томск» просило Заказчика уточнить какой сок может быть предложен участниками закупки: «Просим дать разъяснение по п/п №2 мы можем предложить как фруктовый сок так и овощной сок?».

Дополнительно ООО «Санг-Томск» в направленном запросе разъяснений сообщал Заказчику о том, что установленные Заказчиком требования к конкретному виду на потребительскую тару (упаковку) носит ограничительный характер и сужает круг участников закупки, что является прямым нарушением Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и просило внести соответствующие изменения в Документацию об электронном аукционе (Техническое задание).

06.12.2018 на www.zakupki.gov.ru Заказчик опубликовал ответ на запрос разъяснений: «Согласно Решению Комиссии Таможенного союза 9 декабря 2011г. № 882, соблюдение требований технического регламента Таможенного союза «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» (ТР ТС 023/2011) обеспечивается добровольным применением Государственных стандартов.

Наличие винтовой крышки обусловлено необходимостью защиты упаковки от протекания после первичного открывания.

Потребительские характеристики указаны в тексте задания».

Данное разъяснение (ответ Заказчика) не уточняло каким-либо образом характеристики требуемого товара по лоту № 9 и не исключило возможность предоставления участниками закупки неоднородного товара для удовлетворения потребностей Заказчика, которая могла бы быть оценена по единственному критерию – ЦЕНЕ.

Вопрос по позиции № 2 лота и о разной ставке НДС на сок в зависимости от его характеристик Заказчик проигнорировал. Изменения в Документацию об открытом аукционе в электронной форме не были внесены.

Согласно п. 16 Документации об открытом аукционе в электронной форме по определению поставщиков продуктов питания 223 ФЗ от 16.11.2018 (далее – Документация об аукционе) Заказчиком указано, что критерием оценки предложений участника является наиболее низкая цена договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокая цена договора. В случае если участник закупки не является плательщиком НДС, в целях предоставления участникам равных возможностей, оценка заявок всех участников осуществляется без учета НДС, при этом договор с победителем, не являющимся плательщиком НДС, заключается по предложенной таким участником цене, а с победителем - плательщиком НДС, по предложенной цене, увеличенной на сумму НДС, что противоречит п. 6.2.2.1 раздела 6 Положения о закупке Заказчика.

Дополнительно на www.zakupki.gov.ru 30.11.2018 Заказчиком было опубликовано разъяснение положений Документации об аукционе, в котором Заказчик привел пример оценки заявок на участие в аукционе: «...Примером может служить следующий расчет, выполненный без отнесения к какому-либо лоту по указанному аукциону:

№ участника	Начальная максимальная цена без НДС	НДС по ставке 10 %	Начальная (максимальная) цена договора	Ценовое предложение участника без НДС	НДС по ставке 10 %	Рейтинг участника, по итогам ценовых предложений
Участник № 1	100 рублей	10 рублей	110 рублей	95 рублей	9,5 рублей	1
Участник № 2				100 рублей	0 рублей	2
Участник № 3				105 рублей	0 рублей	3

.....»

Согласно основным сведениям, размещенным на ЭТП ОТС (внутренний номер процедуры № 4392574) об открытом аукционе в электронной форме №31807163387 при выборе победителя учитывается цена с НДС.

Таким образом, информация о критерии оценки предложений участников опубликованная на ЭТП ОТС и информация о критерии оценки предложений участников предоставленная в ответе на запрос разъяснений документации об аукционе в электронной форме от 30.11.2018 не соответствуют друг другу и вводит в заблуждение участников закупки при подаче ценовых предложений и в конечном итоге влияет на конечный результат Поставщика при участии в закупке.

Так ценовое предложение участника закупки ИП Погожев А.О. согласно Протоколу № U4392574-7746670-2 от 12.12.2018 по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме «Поставка продуктов питания» № извещения 31807163387 сделано с учетом ставки НДС в размере 18%, чего не может быть, так как согласно Техническому заданию Заказчика и описанных характеристик позиции № 2 в лоте № 9 требуется сок для детского питания, который имеет ставку НДС 10%.

На основании вышеизложенного Заказчик, установил неравные условия для всех участников закупки, не определил четкие характеристики товара, чтобы предложенный товар был однородным и мог быть оценен по единственному критерию оценки – цене.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) организаторов торгов / Заказчика по нарушениям организации, проведения торгов и по результатам торгов, проводимых для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении и проведении закупки № 31807163387 на поставку продуктов питания по лоту № 9 для обеспечения муниципальных нужд;

Аннулировать результаты закупки и всех протоколов;

Обязать Заказчика внести изменения в Документацию об открытом аукционе в электронной форме на право заключить договор на поставку соков (лот №9) и повторно провести закупку с учётом соблюдения всех норм законодательства РФ.

Приложения:

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме

Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме лот № 9;

Протокол № U4392574-7746670-2 от 12.12.2018 по подведению итогов открытого аукциона в электронной форме «Поставка продуктов питания» № извещения 31807163387 лот № 9

Запрос разъяснений документации от 04.12.2018

Ответ на запрос разъяснений документации от 06.12.2018

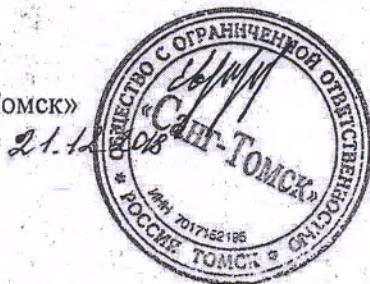
Ответ на запрос разъяснений документации от 30.11.2018

Скриншот, подтверждающий отправку заявки на участие ООО «Санг-Томск» и состав заявки

Решение о назначении директора ООО «Санг-Томск»

Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Санг-Томск»

Директор ООО «Санг-Томск»



Е.В. Стариков

