



*«Как много дел считались невозможными, пока они не были осуществлены».*  
*Плиний Старший*

**«Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго»- Общество с ограниченной ответственностью**

115162, Москва, ул. Хавская, 3, пом. 144; Тел.: +7 (499) 237-30-49; (499) 236-12-04  
e-mail: [pravo@urenergo.ru](mailto:pravo@urenergo.ru); ОГРН 1177746013060, ИНН/КПП 7725347764 / 772501001

от «19» декабря 2018 г. № 1-д/1-Ж-608

Руководителю Свердловского УФАС России  
Шалабодову Д.В.

620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, 11

**Жалоба на действия АО «Федеральная грузовая компания»**

**Заказчик:** Акционерное общество «Федеральная грузовая компания». Место нахождения: 620026, г. Екатеринбург, ул. Куйбышева, д. 44; Контактное лицо – Ольга Ивановна Бабичева – главный специалист; тел.: +7(499) 262-17-77, доб. 15-25; e-mail: [BabichevaOI@railfgk.ru](mailto:BabichevaOI@railfgk.ru);

**Участник размещения заказа (Заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Группа компаний юридического и энергетического консалтинга «Юрэнерго» (ООО «ГК Юрэнерго»). Место нахождения: 115162, г. Москва, ул. Хавская, д. 3, пом. 144; e-mail: [pravo@urenergo.ru](mailto:pravo@urenergo.ru); тел: +7 (499) 237-30-49; факс: +7 (499) 237-30-49; контактное лицо: Гусев Алексей Викторович.

**Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Номер извещения:** № 31807085906.

**Наименование закупки:** открытый конкурс в электронной форме № 11/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договоров на оказание юридических и консультационных услуг по вопросам применения антимонопольного законодательства, представительству в антимонопольных органах, а также по обжалованию решений антимонопольных органов и должностных лиц в судах, включая участие в суде первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций (далее – **Конкурс**).

**Дата опубликования извещения:** 30 ноября 2018 года (МСК+2).

**Дата размещения (опубликования) Протокола:** 13 декабря 2018 года 21:03 (МСК).

**Обжалуемые действия Заказчика:** пункт 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – **Закон о закупках**).

**Доводы жалобы:**

11.12.2018 г. Протоколом № 11/ОКЭ-ФГК/18/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 11/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договора на оказание юридических и консультационных услуг по вопросам применения антимонопольного законодательства, представительству в антимонопольных органах, а также по обжалованию решений антимонопольных органов и должностных лиц в судах, включая участие в суде первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций (далее – **Протокол**) Заказчиком принято решение об отклонении заявки Заявителя по следующему основанию: «ООО «ГК «Юрэнерго» на основании подпункта 7.8.3.1 пункта 7.8.3 конкурсной документации в связи с представлением документа, предусмотренного подпунктом 8.1.8.5 пункта 8.1.8 конкурсной документации, несоответствующего требованиям пункта 8.6.12 конкурсной документации, а именно банковская гарантия представленная ООО «ГК «Юрэнерго»



в качестве подтверждения внесения обеспечения конкурсной заявки не содержит всех требований по основным обязательствам, исполнение по которым обеспечивается банковской гарантией, обстоятельствам, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии, условиям платежа по гарантии и ответственности гаранта».

**Данные действия Заявитель считает неправомерными по нижеследующим основаниям.**

**1. Банковская гарантия Заявителя соответствует существенным требованиям Конкурсной документации.**

В качестве обеспечения заявки на участие в Конкурсе Заявитель представил Заказчику оригинал банковской гарантии № 1210907 от 20.11.2018 г., выданной ПАО «Совкомбанк».

Пунктом 8.6.12 Конкурсной документации установлено содержание банковской гарантии, в частности, основное обязательство, обеспечиваемое банковской гарантией (пп. 6), обстоятельства, при наступлении которых должна быть выплачена сумма гарантии (пп. 8). Условий об ответственности гаранта пункт 8.6.12 Конкурсной документации не содержит.

Помимо прочего, исчерпывающее содержание банковской гарантии императивно установлено в п. 4 ст. 368 ГК РФ.

В содержании банковской гарантии Заявителя все вышеуказанные условия отражены (в т.ч. ответственность гаранта).

**Таким образом, у Заказчика отсутствуют правовые основания для отклонения заявки Заявителя.**

**2. Заказчик не вправе устанавливать собственный список банков, гарантии которых принимаются в целях обеспечения заявки в Конкурсе, не вправе устанавливать собственные дополнительные требования к банковским гарантиям.**

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках **основным принципом** осуществления закупки является принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и **необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.**

Приложением № 4 к Конкурсной документации Заказчик установил список банков, чьи гарантии АО «ФГК» принимает для обеспечения заявки в конкурсных процедурах.

Действующим законодательством прямо урегулированы требования к банковским гарантиям, принимаемым в целях участия в конкурентных процедурах – среди указанных положений не содержится норм, которые бы предоставляли Заказчику право устанавливать дополнительные требования к банковской гарантии и банкам, выдающим соответствующие гарантии.

В указанной части Конкурсная документация Заказчика нарушает права и законные интересы хозяйствующих субъектов на участие в Конкурсе, т.к. установлено незаконное требование к банкам и банковским гарантиям, которое влечет ограничение выбора банков, выдающих банковские гарантии, что приводит (или может привести) к сокращению числа хозяйствующих субъектов, участвующих в Конкурсе, а следовательно, к ограничению конкуренции.

По сути требования Заказчика необоснованно препятствует банкам *(а, следовательно, и участникам Конкурса)*, включенным в перечень банков, соответствующих требованиям ст. 74.1 НК РФ, осуществлять деятельность по выдаче банковских гарантий.

Пунктом 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках установлено, что обжалованию подлежит:

- осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в ЕИС положении о закупке такого заказчика;



**Таким образом, Заказчик допустил нарушения, предусмотренные п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона о закупках.**

С учетом вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также ст. ст. 17 - 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»:

**ПРОСИМ:**

1. Приостановить открытый конкурс в электронной форме № 11/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договоров на оказание юридических и консультационных услуг по вопросам применения антимонопольного законодательства, представительству в антимонопольных органах, а также по обжалованию решений антимонопольных органов и должностных лиц в судах, включая участие в суде первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, опубликованный извещением № 31807085906, до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

2. Выдать акционерному обществу «Федеральная грузовая компания» предписание об устранении указанных нарушений и интересов ООО «ГК «Юрэнерго» путем отмены Протокола от 11.12.2018 г. № 11/ОКЭ-ФГК/18/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 11/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договора на оказание юридических и консультационных услуг по вопросам применения антимонопольного законодательства, представительству в антимонопольных органах, а также по обжалованию решений антимонопольных органов и должностных лиц в судах, включая участие в суде первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.

3. Выдать акционерному обществу «Федеральная грузовая компания» предписание об устранении указанных нарушений и интересов ООО «ГК «Юрэнерго» путем отмены Протокола от 13.12.2018 г. № 11/ОКЭ-ФГК/18/3.

4. Обязать акционерное общество «Федеральная грузовая компания» признать заявку ООО «ГК «Юрэнерго» соответствующей требованиям Конкурсной документации, обязать допустить ООО «ГК «Юрэнерго» к участию в открытом конкурсе в электронной форме № 11/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договоров на оказание юридических и консультационных услуг по вопросам применения антимонопольного законодательства, представительству в антимонопольных органах, а также по обжалованию решений антимонопольных органов и должностных лиц в судах, включая участие в суде первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций, опубликованному извещением № 31807085906, обязать оценить заявку ООО «ГК «Юрэнерго» и ранжировать ее.

**Приложения:**

1. Копия приказа от 22.01.2018 г. № 1 о вступлении в должность директора общества.
2. Копия Решения № 2 Единственного участника от 12.02.2018 г. (о смене наименования).
3. Копия листа записи от 21.02.2018 г. из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ГК «Юрэнерго».
4. Копия Протокола от 11.12.2018 г. № 11/ОКЭ-ФГК/18/2 рассмотрения и оценки конкурсных заявок, поступивших для участия в открытом конкурсе в электронной форме № 11/ОКЭ-ФГК/18 на право заключения договора на оказание юридических и консультационных услуг по вопросам применения антимонопольного законодательства, представительству в антимонопольных органах, а также по обжалованию решений антимонопольных органов и должностных лиц в судах, включая участие в суде первой, апелляционной, кассационной и надзорной инстанций.
5. Копия Протокола от 13.12.2018 г. № 11/ОКЭ-ФГК/18/3.

6. Копия банковской гарантии № 1210907 от 20.11.2018 г., выданной ПАО «Совкомбанк».

**Генеральный директор**

**А.Н. Мальнев**

