

Исх. №1008

От «21» декабря 2018г.

Общество с ограниченной ответственностью «Торговая компания УЗСТ» (ООО «ТК УЗСТ»)
Адрес: 454090, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 21А, оф. 216
Тел. 8 (908) 494-95-90
ИНН 7447201246 КПП 745101001

В УФАС по Санкт-Петербургу
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д. 13, лит. А
Телефон/факс: (812) 313-04-30/ 313-04-15
E-mail: to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия заказчика, единой закупочной комиссии.

Заказчик: ПАО «Межрегиональная Распределительная Сетевая Компания Северо-Запада» (ПАО «МРСК «Северо-Запада»)

Юридический адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, Площадь Революции, дом 3А, офис 16Н

Почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, Площадь Конституции, д. 3А

ФИО ответственных должностных лиц единой закупочной комиссии: Исполняющий обязанности заместителя Генерального директора – директора филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Новгородэнерго», советник ПАО «МРСК Северо-Запада» Сметанин П.А.

Контактное лицо: Гарбач Юлия Вячеславовна, тел. +7 (8162) 984198

Участник размещения заказа (Заявитель): ООО «ТК УЗСТ»

Адрес: 454090, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 21А, оф. 216

Контактное лицо: Абрамов Олег Сергеевич, 8 (908) 494-95-90, tkuzst@bk.ru

Указание на закупку:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

Номер закупки: 31807094981

Наименование объекта закупки: Поставка крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м (или аналог) (1120757)

Дата опубликования Протокола №4 заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов и выбору Победителя конкурса: «17» декабря 2018г. в 16:00 (по Московскому времени).

Обжалуемые действия Заказчика единой закупочной комиссии с указанием норм Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. (в последней действующей редакции от 03.07.2016г. №236-ФЗ), требованиям Федерального Закона №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012г. (в последней действующей редакции от 03.07.2016г. №317-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:

1. неправомерное присуждение Заявителю второго места по итогам участия в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м (или аналог) (1120757) для ПАО «МРСК «Северо-Запада»;
2. неправомерное признание победителем запроса предложений в электронной форме с правом заключения договора на поставку крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м (или аналог) (1120757) ООО «Торговый дом «Мега Драйв» (ООО «ТДМД») (ИНН 5029210472 КПП 502901001 ОГРН 1165040052957).

Доводы жалобы:

Компания ООО «ТК УЗСТ» приняла участие в открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м (или аналог) (1120757) для ПАО «МРСК «Северо-Запада», путем направления 07.12.2018г. в 16:21 (по Московскому времени) своей Заявки на участие в процедуре Документ №1238 от 19.11.2018г. на сайт

Единой информационной системы в сфере закупок, по адресу в сети «Интернет»: www.zakupki.gov.ru с единым комплектом документов в полном соответствии с требованиями документации о запросе предложений.

В соответствии с Протоколом № 4 заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов и выбору Победителя конкурса, Комиссия приняла решение признать за ООО «ТК УЗСТ» второе место по основаниям, указанным в табличной части п.2. раздела «Вопросы заседания закупочной комиссии».

Комиссия основанием принятого решения утверждает: в соответствии с критериями и порядком оценки Заявок, установленными в Конкурсной документации (п.4.8.3.), и, исходя из итоговых балльных оценок Заявок Участников, Комиссия ранжировала Заявки участников следующим образом: итоговая предпочтительность предложения ООО «ТДМД» - 4,78 балла, ООО «ТК УЗСТ» - 4,61 балла.

Решение комиссии неправомерно по следующим основаниям:

1. ООО «ТК УЗСТ» (далее- Участник) в предоставленном Техническом предложении на поставку (Приложение №1 к письму о подаче оферты от 19.11.2018г. №1238) указало все значимые характеристики, требуемые в Техническом задании ПАО «МРСК «Северо-Запада» (далее- Заказчик) для поставки крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м (или аналог) (1120757).

Единственное разночтение, присутствующее в Техническом предложении Заявителя заключается в следующем: в техническом задании Заказчика установлено наименование поставляемого товара «КАМАЗ 43118 + КМУ FASSI F175A.022 или эквивалент», в свою очередь Заявитель в своем Техническом предложении указал наименование товара «УЗСТ КАМАЗ 43118 + КМУ АНТ 22-3», технические характеристики которого лучше запрашиваемых Заказчиком, что подтверждается документально.

В свою очередь ООО «ТДМД» предложило непосредственно «КАМАЗ 43118 + КМУ FASSI».

В Конкурсной документации Заказчик, высчитывая балы итоговой предпочтительности товаров, и, определяя победителя, пользуется принципом приоритета товарам российских производителей, который закреплен в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами»,

Заявитель является официальным дилером завода-изготовителя КМУ АНТ 22-3 ООО «Уральский завод спецтехники». Данная компания является единственным российским производителем крано-манипуляторных установок на основе российских разработок и материалов для их изготовления.

Однако Заказчик, высчитывая предпочтительные балы, отдал предпочтение КМУ FASSI, а значит нарушил принцип приоритета товарам российских производителей.

Так же хотим отметить, что в том же Техническом задании Заказчик допускает поставку эквивалентного Товара. То есть Заказчик противоречит своим же установленным условиям, определяя на второе место Заявителя, который предоставил улучшенные характеристики крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м.

Считаем, что в данном случае Заказчик нарушил законные права ООО «ТК УЗСТ», как Участника торгов, а именно - рассмотрел сложившуюся ситуацию поверхностно, тем самым отдав приоритет в заключение договора на поставку крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м (или аналог) (1120757) для ПАО «МРСК «Северо-Запада» другому Участнику. ФАС России неоднократно указывал, что существует возможность поставки эквивалентной продукции, а запрет на это истолковывается, как создание Участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, что запрещено п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона №135-ФЗ и как нарушение принципа равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции (п. 2 ч.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ).

2. Хотим отметить, что в Протоколе №4 заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов и выбору Победителя конкурса, а именно в разделе «Вопросы заседания закупочной комиссии» Заказчиком не раскрыт вопрос применения балльной системы итоговой предпочтительности предложения. Заявитель в графе К2. «Тех- оценка технической части Заявок» указал ООО «ТК УЗСТ» - 0,75 баллов, ООО «ТДМД» - 1 балл. Каким образом Заказчик рассчитал соответствие технического предложения конкретным техническим требованиям, не ясно. Такого расчета ни в каких приложения не представлено.

Считаем, что в данной ситуации Заказчиком нарушен основной принцип контрактной системы в сфере закупок – открытость и прозрачность.

3. Судебные инстанции отмечают, что основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок является выявление в результате торгов лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям Заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции. Субъекты предпринимательской деятельности не могут быть ограничены в использовании определенного товара, наиболее отвечающего их целям. Согласно ч. 2 ст. 3 Закона №223-ФЗ выигравшим в конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке.

Из Протокола №4 заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов и выбору Победителя конкурса видно, что ООО «ТК УЗСТ» сделало самое выгодное ценовое предложение по стоимости Договора поставки, а именно 11 370 000 (одиннадцать миллионов триста семьдесят тысяч) руб. 00 коп. с НДС, ООО «ТДМД» предложило стоимость в 11 385 900 (одиннадцать миллионов триста восемьдесят пять тысяч девятьсот) руб. 00 коп. Начальная (предельная) цена договора – 11 536 061 (одиннадцать миллионов пятьсот тридцать шесть тысяч шестьдесят один) руб. 03 коп. с НДС.

Однако Заказчик проигнорировал данный факт и все вышеперечисленные постулаты Законов, основываясь лишь проведением порядка оценки Заявок.

Так же, уже после вынесения протокола №4 заседания Конкурсной комиссии по подведению итогов и выбору Победителя конкурса, Заказчик произвел с Победителем конкурса преддоговорные переговоры (Протокол №5 от 17.12.2018г.), в которых ООО «ТДМД» снизили стоимость товара до 11 368 800 (одиннадцать миллионов триста шестьдесят восемь тысяч восемьсот) руб. 00 коп., что на 1 200 (одна тысяча двести) руб. 00 коп. меньше предложенной Заявителем стоимости. Однако ранее Заказчиком инициировалась процедура предварительной ранжировки Заявок и проводилась переторжка (Протокол №2 от 04.12.2018г.). По каким причинам ООО «ТДМД» не могла предложить окончательную стоимость товара в данной процедуре?

Считаем, что данное действие было произведено Заказчиком для того, чтобы привести в соответствие ценовые критерии для победителя и тем самым обезопасить себя от лишних вопросов со стороны надзорных органов в случае проверки законности решения Заказчика на предмет выбора победителя конкурса.

Таким образом, можно сделать вывод, что решение Комиссии о присуждении второго места по итогам участия в запросе предложений в электронной форме компании ООО «ТК УЗСТ» является не обоснованным и противоречащим:

- содержанию, положениям и требованиям, установленным Заказчиком в Закупочной документации процедуры закупки на право заключения договора на поставку крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м (или аналог) (1120757) для ПАО «МРСК «Северо-Запада»;
- фактическому предоставлению в Комиссию Участником всех необходимых документов в составе Заявки и их игнорированием со стороны членов Комиссии во главе с председателем Комиссии;
- требованиям и основным положениям Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. (в последней действующей редакции от 03.07.2016г. №236-ФЗ).

На основании изложенного, а также руководствуясь основными положениям Федерального Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. (в последней действующей редакции от 03.07.2016г. №236-ФЗ), основными положениям Федерального Закона №275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012г. (в последней действующей редакции от 03.07.2016г. №317-ФЗ), требованиями и основными положениям Федерального Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Рассмотреть доводы жалобы участника запроса предложений ООО «ТК УЗСТ» на неправомерные действия Заказчика, единой закупочной комиссии в отношении Участника закупки ООО «ТК УЗСТ», и признать их обоснованными;
2. Пересмотреть результаты процедуры запроса предложений в электронной форме на право заключения договора места по итогам участия в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку крана-манипулятора КАМАЗ-43118 (6х6) борт 6,2 м (или аналог) (1120757) для ПАО «МРСК «Северо-Запада» №31807094981;
3. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений путем отмены результатов запроса предложений в электронной форме и новому пересмотру заявок на участие.

Приложение:

1. Копия письма о подаче оферты №1238 от 19.11.2018г.;
2. Копия Приложения 1 к письму о подаче оферты «Коммерческое предложение на поставку продукции»;
3. Копия Приложения 1 к письму о подаче оферты «Техническое предложение»;
4. Копия Декларации о соответствии Участника закупки предъявляемым требованиям;
5. Копия Паспорта Краноманипуляторной установки АНТ 22-3;
6. Копия одобрения типа транспортного средства от 13.06.2018г.;
7. Устав Общества с ограниченной ответственностью «Торговая компания УЗСТ» в редакции от 21.10.2016г.;
8. Свидетельство о государственной регистрации юридического лица серия 74 №005783067;
9. Свидетельство о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения серия 74 №006413268;
10. Решение №1 от 14.11.2011г. «О создании общества»;
11. Решение №5 от 06.10.2016г. «О смене генерального директора»;
12. Приказ №4 от 06.10.2016г. «О назначении генерального директора»;
13. Лист записи ЕГРЮЛ от 14.10.2016г.;
14. Решение №6 от 06.10.2016г. «Об изменении наименования общества».

Генеральный директор ООО «ТК УЗСТ»




О.С. Абрамов