

ИНН 6432018038 КПП 643201001 ОКПО 72562137, БИК 042202824 р/сч 40702810229010000507 в Филиале
«Нижегородский» АО «Альфабанк» к/сч 30101810200000000824 ОГРН 1146432001220

«17» декабря 2018г.

№ 1547

**В Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
г.Москва, Мясницкий проезд, 4, строение 1

ЗАЯВИТЕЛЬ ЖАЛОБЫ:

ООО «Саратовэлектросетьремонт»
ИНН/КПП 6432018038/643201001
ОГРН 1146432001220

Место нахождения - 410511, Саратовская обл., Саратовский р-н,
п.Тепличный, ул.Комсомольская, д.5
Почтовый адрес тот же.

E-mail - kubinskaya@oaosesr.ru

Телефон/факс: 8 (8452) 94-25-00; +7 (927) 224 55 99

Сведения об обжалуемой закупке (конкурсной документации):

Открытый одноэтапный конкурс без предварительного
квалификационного отбора,

**на право заключения договоров на поставку опор
типа СВ для нужд ПАО «МРСК Центра»**

**(филиалов «Брянскэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго»,
«Орелэнерго», «Смоленскэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго»**

)
Извещение опубликовано 20.06.2018 г.

НМЦ договора - 369 084 904,06 рублей

Дата окончания подачи заявок – 26.12.2018 г. в 18-15

Вскрытие конвертов с заявками состоится 26.12.2018 г. в 18-15,

Время рассмотрения заявок согласно сайту zakupki.gov.ru – 28.12.2018 г. в 12-00,

Подведение итогов конкурса состоится 29.12.2018 г. в 12-00

Изменения в конкурсную документацию опубликованы:

11.12.2018 г. на сайте www.zakupki.gov.ru

Место рассмотрения заявок: г. Москва, ул. 2-я Ямская, д.4.

**Организатор конкурса, действия и документация
которого обжалуются: ПАО «МРСК Центра»**

127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д.4, почтовый адрес тот же

Ответственное лицо - Циркова Людмила Валерьевна и Горностаева Т.В.

Телефон: 8495-747-92-92, доб. 3123, факс 8495-747-92-95

E-mail - T sirkova.LV@mrsk-1.ru



ЭТП (электронная торговая площадка) ПАО «Россети»: www.b2b-mrsk.ru
Оператор системы – АО «Центр развития экономики»,
107113, г. Москва, ул.3-я Рыбинская, 18, строение 22
E-mail - info@b2b-center.ru тел./факс - 8 800 555-85-19

Заказчик - ПАО «МРСК Центра»
127018, г. Москва, ул. 2-я Ямская, д.4, почтовый адрес тот же
Ответственное лицо - Циркова Людмила Валерьевна,
телефон +7 (919) 768-92-03
[Tsirkova.LV@mrsk-1.ru](mailto:Tsirкова.LV@mrsk-1.ru)

ЖАЛОБА

на действия ПАО «МРСК Центра» - заказчика и организатора торгов и на конкурсную документацию открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора, на право заключения договоров на поставку опор типа СВ для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Брянскэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Орелэнерго», «Смоленскэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго»), номер извещения на ЕИС 31806629145 на www.zakupki.gov.ru, номер конкурса согласно извещению о закупке – 1043285

На сайте www.zakupki.gov.ru Заказчик и Организатор – ПАО «МРСК Центра» 20.06.2018 г. впервые опубликовал Извещение о закупке - <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31806629145>, (извещение на ЕИС 31806629145), согласно которому проводится открытый конкурс на право заключения договоров на поставку опор типа СВ для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Брянскэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Орелэнерго», «Смоленскэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») (1043285).

Заказчиком и Организатором согласно п.1.1.1 конкурсной документации является ПАО «МРСК Центра».

Конкурс проводится в соответствии с Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее по тексту именуется «Закон о закупках» и/или «Закон №223-ФЗ»).

Протоколами от 08.11.2018 г. и от 09.11.2018 г. часть заявок на участие в конкурсе была отклонена, подведены итоги конкурса, определен победитель.

После решения Московского УФАС, состоявшегося в декабре 2018 года, Организатор отменил итоги конкурса и все протоколы, внес изменения в конкурсную документацию и установил новый срок для подачи заявок на участие в конкурсе – до 18 час. 15 мин. Московского времени 26.12.2018 г.

Согласно «журналу событий» на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/journal.html?regNumber=31806629145> закупка переведена на этап «подача заявок» 10.12.2018 г. А 11 декабря 2018 г. в 18 час. 12 мин. московского времени Организатором размещен «проект изменения извещения о закупке №31806629145».

С 11 декабря 2018 года измененная конкурсная документация выложена на сайте <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/documents.html?regNumber=31806629145>.

Наша организация имеет намерение участвовать в данном конкурсе, однако действия (бездействие) Заказчика и Организатора – ПАО «МРСК Центра», а также условия утвержденной им конкурсной документации создают, по нашему мнению, правовую неопределенность, возможность для злоупотреблений, устанавливают дискриминационные условия, нарушают и ограничивают конкуренцию, противоречат Закону о закупках №ФЗ-223 и Закону «О защите конкуренции».

Отсутствует единый срок поставки товара, в публикациях Заказчика на электронных площадках и в конкурсной документации имеются противоречия относительно такого срока.

Согласно извещению о закупке, опубликованному на сайте <https://www.b2b-center.ru/market/pravo-na-zakliuchenie-dogovorov-na-postavku-opor-tipa-sv-dlia-nuzhd-pao/tender-1043285/> сроки поставки товаров – 2019 год.

Однако в приложении к Техническим заданиям («задания на логистику») срок поставки указан следующим образом: в течении 10 кдн с момента подачи заявки от филиала, но не ранее 09.01.19 и не позднее 31.12.19 (или не позднее 31.12.2019 г.).

Таким образом, имеется неустраненное существенное противоречие по общему сроку поставки товара, что нарушает конкуренцию и создает неопределенность для потенциальных участников торгов. Такая неопределенность (противоречия) также необоснованно уменьшает круг потенциальных участников конкурса.

В данном случае Заказчиком нарушено требование п.1 ч.1 ст.3, п.4 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в установлении ненадлежащих сведений о сроках поставки товара, допущенное в извещении о закупке и в приложении к Техническим заданиям.

Ни в извещении, ни в конкурсной документации не указано количество поставляемого товара.

В данном случае Заказчиком нарушен п.3 ч.9 ст.4 Закона о закупках, согласно которому в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара. Также нарушен п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках, согласно которому в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), **его количественных** и качественных **характеристик**.

В нарушение данного требования Закона в извещении о закупке и в конкурсной документации вообще не указано количество поставляемого товара.

На сайте госзакупок <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/view-explanation.html?purchaseId=6824171&explanationId=470167&purchaseMethodType=IS>

размещен вопрос к Заказчику – «Просим сообщить количество опор по каждому филиалу». На этот вопрос Заказчик опубликовал следующие разъяснения: «Закупка проводится по единичным расценкам. Подробные условия в конкурсной документации».

Таким образом, Заказчик ничего не ответил по сути запроса, сделав отписку «читайте конкурсную документацию». Однако в соответствии с вышеупомянутыми требованиями Закона о закупках сведения о количестве закупаемого товара должны обязательно содержаться в извещении и документации.

Все лица, желающие принять участие в открытом конкурсе, должны знать о том, какое количество каких стоек будет заказывать заказчик. Техническими заданиями предусмотрено, что требуется к поставке 11 видов стоек. Согласно п.2.4 Технических заданий срок изготовления стоек должен быть не более полугода от момента поставки.

Исходя из Приложения к техническим заданиям («задания на логистику») поставка должна осуществляться: в 190 (сто девяносто) адресов поставки и в течение всего 2019 года (с 1 января по 31 декабря 2019 г.)

Из-за неуказания Заказчиком количества поставляемых стоек каждого вида получается ситуация, что добросовестный претендент круглогодично должен быть готов поставить все 11 видов стоек в 190 адресов поставки (а это всё разные города), причем в любом количестве, да еще и в течение всего 10 дней с момента получения заявки.

Однако, не зная заранее количества требующихся стоек каждого типа, не зная конкретных сроков поставки, а также учитывая требование п.2.4 ТЗ (о том, что стойки на момент поставки не могут быть старше полугода с момента их изготовления), добросовестный участник не сможет изготовить никакой запас товара.

Примененные Заказчиком формулировки и уклонение его от указания количества стоек может привести к ситуации, когда в любой день года поступит заявка на поставку сразу всех стоек (на всю сумму договора), что не позволит любому заводу в 10-дневный срок изготовить и доставить в 190 населенных пунктов такое гигантское количество стоек.

Нарушение, допущенное Заказчиком, является существенным. Добросовестному участнику совершенно невозможно ориентировать производственные мощности и финансирование, не зная, когда, сколько и каких стоек пожелает получить заказчик.

При таких обстоятельствах мы не исключаем, что условия конкурсной документации (отсутствие указания количества поставляемых стоек) были специально так сформулированы Заказчиком, чтобы отсечь широкий круг потенциальных участников закупки, то есть ограничить конкуренцию. Об этом свидетельствует и явное нежелание Заказчика разъяснять конкурсную документацию по вопросу о количестве требуемого к поставке товара.

Следующие пункты конкурсной документации устанавливают дискриминационные и произвольные, неизмеряемые требования, позволяя по субъективному усмотрению Заказчика отклонять любую заявку любого претендента:

Пункт 3.9.2.7: Заявка Участника будет отклонена на основании отрицательного заключения службы безопасности Заказчика. В данном случае Заказчиком, установившим такое произвольное основание для отклонения, не указано вообще никаких объективных критериев для «отрицательного заключения службы безопасности». Получается, что заранее заложена следующая возможность злоупотребления: участник «не понравился» службе безопасности Заказчика – эта внутренняя служба дает любое произвольное «отрицательное заключение» - заявка отклоняется.

Пункт 3.3.2.2: Заказчик вправе отклонить Заявку Участника в случае наличия отрицательных отзывов и рекламаций (отрицательного опыта) по исполнению ранее заключенных договоров с ПАО «МРСК Центра», его филиалов и ДЗО, а также по заключенным договорам с иными Заказчиками. Под отрицательным опытом понимается:

- наличие замечаний Заказчика по составу и качеству поставки, задержка устранения дефектов в поставленных товарах и/или задержка возмещения расходов Заказчику на устранение указанных дефектов;
- несоблюдение сроков окончания поставки, предусмотренных договором поставки;
- иные нарушения существенных условий заключенных договоров поставок.

Установив себе право отклонить заявку по такому «основанию», Заказчик нарушил принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Этот пункт конкурсной документации позволяет Заказчику произвольно отклонять заявку любого участника, за любые, даже самые незначительные «замечания» по предыдущим поставкам (причем не только по договорам с группой МРСК, но и даже с иными заказчиками). Получается, что для отклонения заявки по оспариваемому пункту 3.3.2.2 Заказчику даже не нужно иметь вступившее в законную силу судебное решение и не нужно иметь признанную участником претензию. Этот пункт является явно незаконным и дискриминационным!

Поскольку в конкурсной документации уже имеется пункт 3.9.2.1 (о том, что признанные участником претензии или судебные решения против участника по договорам с группой МРСК проверяются комиссией в рамках отборочной стадии), следует признать незаконность пункта 3.3.2.2, позволяющего отклонять заявку просто за отрицательные отзывы и рекламации («отрицательный опыт»), не установленный решением суда и не признанный участником.

Пункт 3.15.4: В случае невыполнения Участником требования о представлении документов или признания Конкурсной комиссией предложенной Участником цены необоснованной, заявка на участие в закупке такого Участника отклоняется. Этот пункт также является незаконным в части права отклонить заявку, если конкурсная комиссия признает предложенную участником цену «необоснованной». Никаких объективных и понятных критериев признания цены

«необоснованной» данный пункт не содержит. Установлено неизмеряемое требование, что противоречит п.4 ч.1 ст.3 Закона о закупках.

Пункт 1.5.7: В случае наличия отрицательного заключения службы безопасности, Конкурсная комиссия вправе принять решение об отклонении Заявок Участников, аффилированных между собой (понятие аффилированного лица согласно ст.4 Закона РСФСР от 22.03.1991 № 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках»). Этот пункт также незаконен, у Заказчика не может быть права со ссылкой на «отрицательное заключение своей службы безопасности» отклонять заявки участников только потому, что участники оказались службе безопасности «аффилированными».

Заказчиком нарушен п.6 ст. 3 Закона о закупках, согласно которому не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке.** Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, **а также к условиям исполнения договора,** критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, **установленные заказчиком,** применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

То есть вышеупомянутой нормой Закона предусмотрено, что заказчик устанавливает условия исполнения договора, и эти условия должны применяться в равной степени ко всем участникам закупки.

Однако в нарушение этой нормы Закона в п.2.1.3 конкурсной документации указано: «Проект Договора не является окончательным, редакция Договора может быть изменена Заказчиком». Изменение существенных условий Договора является нарушением конкуренции и создает неопределенность для потенциальных участников торгов.

Покупатель, например, вправе произвольно и по своему усмотрению решать: продлить или нет срок выполнения Договора (хотя такой срок является существенным условием конкурса и не может продлеваться), требовать или нет от Поставщика уплаты неустойки. Однако это противоречит основополагающим принципам закупок, установленным статьей 3 Закона о закупках.

Установление требований о предоставлении сведений о бенефициарах (включая конечных бенефициаров.

В соответствии с п. 3.3.2.1 документации если собственниками (участниками/акционерами) Участника являются юридические лица, зарегистрированные на территории РФ, необходимо представить документы, подтверждающие статус участника(ов) общества **вплоть до конечных бенефициаров** – физических лиц (выписка из ЕГРЮЛ для Обществ с ограниченной ответственностью; выписка из реестра акционеров для Акционерных обществ либо аналогичный документ для иных организационно-правовых форм юридических лиц), выданные уполномоченным органом не ранее чем за 60 (шестьдесят) дней до срока окончания приема Заявок.

Установленные Заказчиком требования о представлении участниками сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанные требования, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках. На это было указано в Решении ФАС РФ от 20.04.2017 № 223ФЗ-351/17.

По своей сути все вышеупомянутые нарушения и незаконные требования Заказчика фактически устанавливают барьер не только для лиц, которые решили подавать заявки на участие в закупке, но и для тех лиц, которые, обладая возможностью и ресурсами поставить

товар, вынуждены отказываться от намерения участвовать в данном конкурсе из-за дискриминационных требований, содержащихся в конкурсной документации и из-за незаконных действий и бездействия Заказчика.

Кроме того, мы полагаем, что Заказчик, злоупотребляя своим правом, не желая допускать до участия в конкурсе широкий круг потенциальных участников закупки, специально установил срок для подведения итогов конкурса - 29.12.2018 г., то есть последний рабочий день года. Это могло быть сделано для того, чтобы в последний рабочий день 2018 года подвести итоги и в течение 10 календарных дней (приходящихся в данном случае на праздничные дни) успеть заключить договоры поставки, для того, чтобы не дать возможность Федеральной антимонопольной службе рассмотреть жалобы отклоненных участников в УФАС на незаконное отклонение заявок и на итоги конкурса.

Просим рассмотреть нашу жалобу по существу в срок до 29 декабря 2018 года, чтобы исключить такую возможность злоупотребления правом со стороны Заказчика.

Поэтому мы вынуждены обратиться за защитой своих прав в ФАС по месту нахождения Заказчика, совершившего все обжалуемые действия, допустившего указанные выше нарушения (все нарушения были совершены в г. Москве, все дальнейшие действия по проведению конкурса будут также осуществляться именно в г. Москве, юридическим и почтовым адресом Заказчика является город Москва, ЭТП, на которой проводится конкурс, также находится в Москве).

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь статьями 1, 3 и 4 Закона о закупках (223-ФЗ), ч.1 ст.17, ст.18.1, ч.1 ст.23, статей 39 и 50 Закона «О защите конкуренции»,

П р о с и м :

- 1) Принять жалобу к производству и приостановить торги (открытый конкурс №1043285, номер извещения на ЕИС 31806629145) до рассмотрения жалобы по существу.
- 2) Признать в действиях ПАО «МРСК Центра» при организации и проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора, на право заключения договоров на поставку опор типа СВ для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Брянскэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Орелэнерго», «Смоленскэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») следующие нарушения:

- п.1 ч.1 ст.3, п.4 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа информационной открытости закупки, а также в установлении ненадлежащих, противоречивых сведений о сроках поставки товара, допущенное в извещениях о закупке на сайтах www.b2b-mrsk.ru и www.zakupki.gov.ru, а также в приложении к Техническим заданиям.

- п.3 ч.9 ст.4, п.3 ч.10 ст.4 Закона о закупках, ч. 1 ст.3 Закона о Закупках, ч.1 ст.17 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в неуказании Заказчиком количества поставляемого товара (стоек) и конкретных сроков (периодов) поставки, нарушении принципов информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установления неизмеряемых требований.

- ч.1 ст.3 Закона о закупках, ч.1 ст.17 Закона «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении принципов равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки при указании Заказчиком произвольных, неизмеряемых и субъективных оснований для отклонения заявок участников (пункты 3.9.2.7, 3.3.2.2, 3.15.4, 1.5.7 и другие пункты конкурсной документации).

- п.6 ст. 3 Закона о закупках, в части установления Заказчиком в конкурсной документации

