

**В Федеральную антимонопольную
службу (ФАС России)**

125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская,
д.11, Д-242, ГСП-3

От ООО «КНТ Плюс»

117403, г. Москва, Востряковский пр-д,
д.10Б, стр.2.

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов

Обжалуемая закупка:

Наименование конкурсной процедуры: № 113-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) на поставку Флокулянта катионного полиакриламид марки РусФлок 508 или марки Superfloc C 496, или эквивалента.

Номер сообщения: 31807184602 от 22.11.2018.

Ссылка на размещение информации о торгах на официальном сайте торгов:
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31807184602>.

Организатор закупки:

Наименование организации: ЕКАТЕРИНБУРГСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА (ОГРН 1036603485962, ИНН 6608001915, КПП 667001001).

Адрес места нахождения 620075, ОБЛАСТЬ СВЕРДЛОВСКАЯ, ГОРОД ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛИЦА КАРЛА ЛИБКНЕХТА, дом 43А.

Почтовый адрес 620075, Свердловская область, Екатеринбург, Царская, дом 4.

Уполномоченное лицо Организатора торгов: Тулаев Алексей Владимирович,
dvrybakova@vodokanalekb.ru, +7 (343) 2290075.

Заявитель жалобы:

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «КОМПАНИЯ НЬЮ ТЕКНОЛОДЖИС ПЛЮС», ООО «КНТ Плюс»

Юридический адрес: 117403, г. Москва, Востряковский пр-д, д. 10Б, стр. 2

ИНН/КПП 7737510655/772401001, ОГРН 1067746390150.

Телефон/факс: +7 (499) 702 31 85

E-mail: info@kntp.ru

WEB-сайт: www.kntp.ru

Обжалуемые действия:

ЕКАТЕРИНБУРГСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ВОДОПРОВОДНО-КАНАЛИЗАЦИОННОГО ХОЗЯЙСТВА (далее – МУП «Водоканал») провело конкурсную процедуру в форме запроса ценовых котировок в электронной форме по отбору поставщика Флокулянта катионного полиакриламид марки РусФлок 508 или марки Superfloc C 496, или эквивалента.

Конкурсная процедура проведена в соответствии с ФЗ № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Заявитель подал заявку на участие в конкурсном отборе 30.11.2018, заявка принята в установленном порядке.

Протоколом №113-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) рассмотрения заявок на участие в закупке от 04.12.2018 организатором торгов принято решение отказать в допуске к участию в закупке ООО «КНТ Плюс» по следующим основаниям:

1. Несоответствие коммерческого предложения участника закупки условиям документации о закупке, а именно:

- в коммерческом предложении участника закупки цена указана с НДС 20 % (п. 2.1 раздела I, п. 3 раздела III, Приложение № 3 документации о закупке № 113-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) от 22.11.2018);

- в нарушении требований инструкции по заполнению заявки в коммерческом предложении участника закупки указано конкретное (не диапазонное) числовое значение показателя «насыпная плотность» (пп.2.1, п.2 разд.1, раздел III документации о закупке № 113-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) от 22.11.2018);

2. Несоответствие заявки участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке, а именно: справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам не содержит синюю печать органа, выдавшего (или заверившего) документ (п. 2.1 раздела I, п. 6 раздела IV документации о закупке № 113-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) от 22.11.2018).

Заявитель, ознакомившись с документацией о закупке, а также Протоколом №113-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) рассмотрения заявок на участие в закупке от 04.12.2018, считает незаконным отказ в допуске к участию в закупке ООО «КНТ Плюс» по следующим основаниям:

1) НДС в размере 20% указана в заявке в полном соответствии с ФЗ от 03.08.2018 N 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах». Документация о закупке в части указания НДС – 18% противоречит Закону о закупках, вводит в заблуждение участников закупки и противоречит требованиям НК РФ. Размер НДС не имел значения для целей определения победителя, поскольку был включен в итоговый размер предложения участников.

Как следует из раздела III документации о закупке, цена коммерческого предложения формируется «с учетом НДС - 18%».

Поскольку в заявке ООО «КНТ Плюс» была указана цена предложения «включая НДС - 20%», закупочная комиссия отказала в допуске к участию в закупке.

Однако полагаем, что документация о закупке в части указания ставки НДС - 18% не соответствует Закону о закупках и НК РФ, в связи с чем, отказ в допуске ООО «КНТ Плюс» является необоснованным.

В соответствии с пунктами 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота); порядок формирования цены договора (цены лота) (**с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей**).

Согласно п.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3

настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с п.5 ст.3 НК РФ ни на кого не может быть возложена обязанность уплачивать налоги и сборы, а также иные взносы и платежи, обладающие установленными настоящим Кодексом признаками налогов или сборов, не предусмотренные настоящим Кодексом либо установленные в ином порядке, чем это определено настоящим Кодексом.

Таким образом, установление размера ставки НДС не относится к компетенции организатора торгов и не подлежит установлению в закупочной документации. Как было указано выше, организатор торгов лишь может установить порядок формирования цены предложения (с учетом НДС или без учета НДС).

Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, вообще не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость. И если бы организация, применяющая УСН, подала заявку на участие в торгах, то ей тоже было бы незаконно отказано в допуске к участию в торгах, так как поданное ею коммерческое предложение не содержало указание на размер ставки НДС.

Таким образом, установление в закупочной документации требования о ставке НДС - 18% противоречит налоговому законодательству и выходит за рамки компетенции организатора закупки и вводит в заблуждение участников закупки.

Порядок уплаты НДС и размер ставки налога определяются в Главе 21 Налогового кодекса РФ.

Федеральный закон от 03.08.2018 N 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» вносит изменения, в том числе, в п. 3 ст. 164 НК РФ. В частности, с 01.01.2019 ставка НДС увеличивается с 18 до 20%.

В соответствии с п. 4 ст. 5 указанного Закона, положения п. 3 ст. 164 НК РФ (в ред. Федерального закона N 303-ФЗ) применяются в отношении товаров (работ, услуг), имущественных прав, отгруженных (выполненных, оказанных), переданных начиная с 01.01.2019.

В Письме Минфина России от 06.08.2018 N 03-07-05/55290 сделан вывод, что ставку в размере 20% следует применять ко всем фактам реализации товаров (работ, услуг), произошедшим, начиная с 01.01.2019.

Из закупочной документации и извещения следует, что подведение итогов закупки должно состояться 04.12.2018.

В соответствии с п. 15 ст. 3.2. Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее, чем через десять дней и не позднее, чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Таким образом, договор должен быть заключен не ранее 14.12.2018.

В пункте 5 раздела III документации о закупке установлен срок поставки товара: «С момента заключения договора сторонами по 30.06.2019г. отдельными партиями, срок поставки каждой отдельной партии товара: **в течение 45 (сорока пяти) календарных дней с момента направления Покупателем письменной заявки Поставщику**».

Учитывая срок заключения договора по итогам закупки, ООО «КНТ Плюс» обоснованно полагало, что поставка состоится после 01.01.2019. В данных условиях будет действовать ставка НДС 20%. Таким образом, ООО «КНТ Плюс», действуя разумно и добросовестно, указало цену закупки с учетом НДС в размере 20%.

Следует отметить, что для целей определения победителя торгов, размер ставки НДС не имеет значения, поскольку все итоговые предложения участников содержали предложение цены «включая НДС».

Указание в документации о закупке фразы «включая НДС - 18%» ввело потенциальных участников закупки в заблуждение в части порядка формирования цены предложения и привело к ограничению конкуренции в отношении возможности правильно

сформировать итоговое коммерческое предложение. Об этом свидетельствует также тот факт, что одна половина поданных заявок содержит НДС 18%, а другая – 20%.

2) В коммерческом предложении ООО «КНТ Плюс» правомерно указано конкретное (не диапазонное) числовое значение показателя «насыпная плотность».

Как следует из протокола рассмотрения заявок, организатор закупки посчитал, что ООО «КНТ Плюс» в нарушение требований инструкции по заполнению заявки в коммерческом предложении участника закупки указало конкретное (не диапазонное) числовое значение показателя «насыпная плотность».

В Инструкции по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме (Приложение № 2 к документации 113-ЗЦК(ЭЛ) (СМП)) указано, что: *«в случае применения Заказчиком в техническом задании значений: - со знаком «-» - участник в заявке предлагает диапазонное значение, заданное техническим заданием (включаются верхние и нижние границы диапазона)»;*

В техническом задании указана следующая характеристика товара: «Насыпная плотность, кг/м³: 550 - 800»

Между тем, вышеуказанная характеристика применительно к конкретному товару может выражаться только в абсолютной величине.

Только в случае, если заявка предусматривает поставку нескольких видов товара, возможно указать диапазон, в который попадают данные разновидности. Однако если товар одного вида, то насыпная плотность у него статична и выражается в абсолютном числовом значении.

В отношении товара, предложенного ООО «КНТ Плюс», насыпная плотность указана в соответствии с техническим паспортом в виде конкретного числового показателя 800 кг/м³.

Как следует из технического паспорта «ГРИНЛАЙФ К 40», показатель насыпной плотности составляет 800 кг/м³, что соответствует заявленному организатором закупки диапазону.

Фактически организатором торгов заявлен диапазон той насыпной плотности, в пределах которого товар считается соответствующим техническому заданию. Значение, указанное в коммерческом предложении ООО «КНТ Плюс», как раз находится в пределах данного диапазона и поэтому соответствует техническому заданию.

Таким образом, Инструкция по заполнению первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме вводит в заблуждение участников закупки относительно порядка формирования коммерческого предложения в части характеристики «Насыпная плотность».

3) Справка об уплате налогов получена в предусмотренном законом порядке и имеет такую же юридическую силу, как и справка, содержащая синюю печать органа, выдавшего документ.

В соответствии с приказом ФНС России от 20.01.2017 N ММВ-7-8/20@ «Об утверждении формы справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, порядка ее заполнения и формата ее представления в электронной форме» *соответствующая справка может быть получена налогоплательщиком в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи.*

Справка формируется в электронной форме и подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью, позволяющей идентифицировать выдавший налоговый орган (владельца квалифицированного сертификата).

В соответствии с п. 1 ст. 6 Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ «Об электронной подписи» информация в электронной форме, подписанная

квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, **равнозначным документу на бумажном носителе**, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Таким образом, справка об отсутствии задолженности получена ООО «КНТ Плюс» на законных основаниях и правомерно предоставлена в составе заявки.

Справка, предоставленная заявителем в составе заявки, имела все необходимые реквизиты, в том числе номер, подтверждение направления запроса и получения ответа налоговым органом. Таким образом она является действительной и подтверждает сведения об отсутствии налоговой задолженности.

Статьей 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции; если организаторами торгов являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Приведенные в настоящей жалобе доводы свидетельствуют о совершении организатором торгов действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а также о нарушении порядка организации и проведения торгов.

ООО «КНТ Плюс» предложено наилучшее коммерческое предложение. В случае, если бы заявка ООО «КНТ Плюс» была допущена к участию в закупке, ООО «КНТ Плюс» было бы признано победителем закупки. Таким образом, ООО «КНТ Плюс» является лицом, заинтересованным в оспаривании торгов.

Однако, учитывая, что документация о закупке не позволила участникам торгов правильно сформировать свои конкурсные предложения, закупка подлежит аннулированию, а в закупочную документацию подлежат внесению изменения, которые позволят всем участникам закупки правильно сформировать заявки.

На основании изложенного в соответствии со ст.ст. 17.1, 18.1 ФЗ №135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной;
2. Аннулировать запрос ценовых котировок в электронной форме № 113-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) на поставку Флокулянта катионного полиакриламид марки РусФлок 508 или марки Superfloc C 496, или эквивалента, номер сообщения: 31807184602 от 22.11.2018;

3. Обязать организатора закупки привести документацию в соответствие с действующим законодательством;

4. Обязать организатора закупки провести повторно процедуру запроса ценовых котировок в электронной форме.

Приложения:

- 1) Сообщение о проведении закупки №31807184602 от 22.11.2018;
- 2) Документация о закупке;
- 3) Технический паспорт «ГРИНЛАЙФ К 40»;
- 4) Подтверждение полномочий лица, подписавшего жалобу;
- 5) Копия Протокола №113-ЗЦК (ЭЛ) (СМП) рассмотрения заявок на участие в закупке от 04.12.2018.

Генеральный директор
ООО «КНТ Плюс»



/Чукалина Е.М./