



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ \_\_\_\_\_

Муниципальное автономное  
образовательное учреждение средняя  
образовательная школа № 16  
620149, Свердловская обл., Екатеринбург, Павла  
Шаманова, дом 24  
E-mail: lenmto\_16@mail.ru

МАОУ лицей № 3  
620149, Свердловская обл., Екатеринбург, Щорса,  
114  
E-mail: kuc-klass@yandex.ru

МАОУ СОШ № 17  
620142, Свердловская обл., Екатеринбург,  
Белинского, 123  
E-mail: 17@uralschool.ru

МАОУ СОШ № 19  
620016, Свердловская обл., Екатеринбург, Павла  
Шаманова, дом 18  
E-mail: 19scholacadem@mail.ru

МАОУ лицей № 109  
620146, Свердловская обл., Екатеринбург,  
Волгоградская, 37Б  
E-mail: SCHOOL109@inbox.ru

МАОУ гимназия № 120  
620142, Свердловская обл., Екатеринбург,  
Степана Разина, 71  
E-mail: gymschool120@mail.ru

МАОУ СОШ № 181  
620016, Свердловская обл., Екатеринбург,  
Краснолесья, 22  
E-mail: school\_181@mail.ru

Екатеринбургское муниципальное унитарное  
предприятие «Столовая № 41»  
620027, г. Екатеринбург, ул. Свердлова, д. 34  
E-mail: stolov41@mail.ru

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 388-А**

г. Екатеринбург

19.12.2018

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

при участии представителей:

- организатора закупки в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16 –
- заявителя в лице ЕМУП «Столовая № 41» –
- заинтересованного лица ЕМУП «ШБС № 11» –

рассмотрев жалобу Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Столовая № 41» (620027, г. Екатеринбург, ул. Свердлова, д. 34) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного образовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16 (620149, Свердловская обл., Екатеринбург, Павла Шаманова, дом 24) Федерального закона № 223-

ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (Закупка является совместной) на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17. СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 (извещение № 31807123787) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба Екатеринбургского муниципального унитарного предприятия «Столовая № 41» (вх. № 01-26994 от 12.12.2018 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса (Закупка является совместной) на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17. СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 (извещение № 31807123787), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что конкурсная комиссия необоснованно допустила к участию в конкурсе заявку ЕМУП «ШБС № 11», на нарушение порядка вскрытия конвертов. На основании приведенных доводов просит признать жалобу обоснованной.

Представители организатора торгов, заказчиков с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за

исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ и услуг, утвержденного Наблюдательным советом МАОУ СОШ № 16 и размещенного на официальном сайте 26.10.2018 г. в редакции № 10.

09.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807123787 и закупочная документация на организацию питания детей в МАОУ Ленинского района: СОШ № 16, лицей № 3, СОШ № 17, СОШ № 19, лицей № 109, гимназия № 120, СМОШ № 181 в действующей редакции от 23.11.2018 г.

Согласно п. 1.9.4 Положения установлено, что заказчик вправе проводить совместные торги при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных торгов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским кодексом РФ, настоящим Положением. Договора с победителем либо победителями совместных торгов заключаются каждым Заказчиком самостоятельно. Организатором совместных торгов выступает один из заказчиков, которому другие заказчики передали на основании соглашения часть своих полномочий на организацию и проведение таких торгов.

Комиссией установлено, что между МАОУ СОШ № 16, МАОУ лицей № 3, МАОУ СОШ № 17, МАОУ СОШ № 19, МАОУ лицей № 109, МАОУ гимназия № 120 и МАОУ СОШ № 181 было заключено соглашение от 31.10.2018г. о проведении открытого конкурса (совместные торги) на оказание услуг: «Организация питания в МАОУ Ленинского района», согласно которому организатором совместной закупки определено МАОУ СОШ № 16.

04.12.2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе (Закупка является совместной), по ее итогам составлен Протокол № 1/31807123787. Согласно которого на участие в закупке подано 5 заявок, а именно: ЕМУП ШБС № 11 заявка № 1, ЕМУП ШБС «Золушка» заявка № 2, ООО «Комбинат питания школьно-базовый» заявка № 3, ЕМУП «КШП» заявка № 4, ЕМУП «Столовая № 41» заявка № 5. Кроме того, в протоколе отражено наличие сведений и документов, согласно заявок участников закупки:

№	Наименование	Наличие/Отсутствие/Частичное наличие				
		1	2	3	4	5
1	Заявка на участие в конкурсе	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
2	Анкета участника закупки	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
3	Сведения об объекте закупки	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
4	Выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная	Наличие Выписка от 02.11.2018 (нотариально)	Наличие Выписка от 26.10.2018 (нотариально-)	Наличие Выписка от 15.10.2018 (нотариально-)	Наличие Выписка от 07.11.2018 (нотариально-)	Наличие Выписка от 08.10.2018 (нотариальн)

		-заверенная копия)	заверенная копия)	заверенная копия)	заверенная копия)	о-заверенная копия)
5	Документ, подтверждающий полномочия лица осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
6	Копии учредительных документов участника	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
7	Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе` обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
8	Копии договоров по организации питания детей в общеобразовательных учреждениях или иные документы подтверждающие опыт работы по предмету конкурса	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
9	Копии сформированных в системе АИС-Питание актов с указанием количества дето-дней оказания услуг по организации питания учащихся общеобразовательных учреждениях	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
10	Копии Дипломов и грамот о занятии призовых мест (с 1 по 3 место) по итогам участия в организуемых органами государственной власти и (или) местного самоуправления, смотрах-конкурсах организаторов питания в муниципальных и государственных образовательных учреждениях	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
11	Перечень собственного и(или) арендованного на срок исполнения договора оборудования и других материальных ресурсов, необходимыми для надлежащего и своевременного исполнения договора	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие
12	Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие	Наличие

Указанный протокол размещен в единой информационной системе 05.12.2018.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно ч. 11 ст. 3.2 Закона о закупках участник конкурентной закупки вправе подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке. Участник конкурентной закупки вправе изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с п. 7,9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения: порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки), а также иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно п. 2.3.1 Положения конкурсная документация должна содержать сведения, предусмотренные п. 1.7.3. настоящего Положения о закупке.

Согласно п. 1.7.3 Положения в документации о закупке указываются следующие сведения:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

8) порядок, место, дата, время начала и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (ее этапов);

9) требования к участникам такой закупки;

12) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками участников закупки, если закупкой предусмотрена процедура вскрытия конвертов;

14) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

15) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

18) иные сведения в соответствии с настоящим Положением о закупке, в том числе, обязательные требования к участникам закупки - физическим лицам предоставлять в составе заявки на участие в закупке письменное согласие на обработку персональных данных в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ "О персональных данных".

В п. 1.8.2 Положения определены обязательные требования к участникам закупки.

Пунктом 1.8.3 Положения предусмотрено, что к участникам закупки заказчик вправе предъявить иные дополнительные квалификационные требования в зависимости от предмета закупки, в том числе:

– наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора;

– положительная деловая репутация, наличие опыта осуществления поставок (выполнения работ или оказания услуг).

При установлении указанных требований заказчик обязан определить конкретные единицы их изменения.

Согласно п. 1.7.4 Положения заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает 5 000 000,00 (пять миллионов) рублей. В случае, если начальная (максимальная) цена договора превышает 5 000 000,00 (пять миллионов) рублей, заказчик вправе установить в документации о закупке требование к обеспечению заявок на участие в закупке в размере не более 5 (пяти) процентов начальной (максимальной) цены договора.

В извещении об осуществлении закупки, документации о закупке должен быть указан конкретный размер такого обеспечения, сроки и порядок его внесения, порядок, сроки и случаи возврата обеспечения и иные требования к нему, в том числе условия банковской гарантии.

Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств (на счет, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке), предоставления банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации, за исключением проведения закупки в соответствии со ст. 3.4 Федерального закона № 223-ФЗ. Выбор способа обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке осуществляется участником закупки из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке.

Согласно п. 2.5.1 Положения участник подает заявку на участие в конкурсе в порядке, в срок и по форме, которые установлены конкурсной документацией. Заявка подается в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать его содержимое, с указанием наименования конкурса. Участник может подать заявку лично либо направить ее посредством почтовой связи.

Согласно п. 2.5.9 Положения каждый конверт с заявкой на участие в конкурсе, поступивший в течение срока подачи заявок на участие и после его окончания, регистрируется секретарем комиссии в журнале регистрации заявок.

В названном журнале указываются следующие сведения:

- 1) регистрационный номер заявки на участие в закупке;
- 2) дата и время поступления конверта с заявкой на участие в закупке;
- 3) способ подачи заявки на участие в закупке (лично, посредством почтовой связи);
- 4) состояние конверта с заявкой: наличие либо отсутствие повреждений, признаков вскрытия и т.п.

Факт подачи заявки заверяется в журнале подписью секретаря комиссии.

Согласно п. 2.5.2 Положения началом срока подачи заявок на участие в конкурсе является день, следующий за днем размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса и конкурсной документации. Окончание этого срока - время и дата вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе. Прием заявок на участие в конкурсе прекращается непосредственно перед вскрытием конвертов.

Согласно п. 2.5.3 Положения заявка на участие в конкурсе должна включать в том числе:

4) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за 6 (шесть) месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса, или нотариально заверенную копию такой выписки;

9) предложение участника конкурса о качественных и функциональных характеристиках (потребительских свойствах), безопасности, сроках поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, о цене договора, цене единицы товара, работы, услуги и иные предложения по условиям исполнения договора;

13) другие документы в соответствии с требованиями настоящего Положения о закупке и конкурсной документации.

Согласно п. 2.5.4 Положения заявка на участие в конкурсе может содержать:

1) дополнительные документы и сведения, необходимые для оценки заявки по критериям, которые установлены в документации о проведении конкурса:

2) эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, образец (пробу) товара, на поставку которого осуществляется закупка;

3) иные документы, подтверждающие соответствие участника конкурса и (или) товара, работы, услуги требованиям, которые установлены в конкурсной документации.

Согласно п. 2.5.8 Положения Участник конкурса вправе изменить или отозвать заявку в любой момент до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Уведомление об отзыве заявки должно быть получено заказчиком также до истечения срока подачи заявок.

В соответствии с п. 10.1 конкурсной документации претендент на участие в конкурсе, подавший заявку, вправе изменить заявку в любое время до момента вскрытия конкурсной комиссией конвертов с заявками.

В соответствии с п. 10.2 конкурсной документации Изменения, внесенные в заявку, считаются неотъемлемой частью заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 7.3 конкурсной документации запрос на отзыв заявки поставщика направляется в письменной форме, и подписывается его руководителем или уполномоченным им лицом (с приложением доверенности). Изменения в заявку осуществляются путем отзыва заявки и повторной подачи измененной заявки. При этом датой и временем подачи заявки считается дата и время подачи первоначальной заявки.

В соответствии с п. 10.4 конкурсной документации Изменения заявок на участие в конкурсе регистрируются в журнале регистрации заявок.

В п. 22 Раздела II. «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации указаны обязательные документы, представляемые участниками закупки в том числе:

1. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридического лица), полученную не ранее, чем за шесть месяцев со дня размещения на официальном сайте извещения о проведении конкурса, выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющего личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык - документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица) полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте о размещении заказов извещения о проведении конкурса;

5. Документы, подтверждающие внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе, или копию такого поручения);

7. Предложение о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги или работы;

10. Копии дипломов и грамот о занятии призовых мест (с 1 по 3 место) по итогам участия в организуемых органами государственной власти и (или) местного самоуправления смотрах-конкурсах организаторов питания в муниципальных и государственных образовательных учреждениях.

В жалобе заявителя содержится указание на то, что в протоколе вскрытия конвертов содержится недостоверная информация.

Согласно п. 6 ч. 13 ст. 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения: иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Согласно п. 2.6.1 Положения при вскрытии конвертов с заявками председатель комиссии объявляет, а секретарь комиссии заносит в протокол вскрытия конвертов с

заявками сведения, указанные в п. 1.7. настоящего Положения о закупке, а также следующую информацию:

5) наличие описи документов, входящих в состав каждой заявки, а также информацию о том, пронумерована ли, прошита, подписана заявка, проставлена ли на ней печать (для юридических лиц), имеются ли повреждения;

8) наличие в заявке предусмотренных настоящим Положением о закупке и конкурсной документацией сведений и документов, необходимых для допуска к участию;

9) наличие в заявках сведений и документов, на основании которых оцениваются и сопоставляются заявки на участие в конкурсе, а также предложения участников по установленным в документации критериям оценки и сопоставления заявок из числа критериев, указанных в пп. 1, 3 - 6 п. 2.4.2. настоящего Положения о закупке.

В соответствии с п. 13.4 конкурсной документации при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе объявляются наименование и почтовый адрес каждого претендента на участие в конкурсе, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе. Данные сведения заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 13.5 конкурсной документации протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе ведется конкурсной комиссией. Указанный протокол размещается организатором конкурса на сайт <http://www.znkupki.gov.ru/>.

Согласно Протокола № 1/31807123787 от 04.12.2018 г. в заявке № 1 ЕМУП ШБС № 11 содержится выписка из ЕГРЮЛ от 02.11.2018 (нотариально-заверенная копия).

Комиссией УФАС России по Свердловской области при анализе представленных оригиналов заявок на рассмотрении жалобы установлено, что заявка № 1 ЕМУП ШБС № 11 содержит выписку из ЕГРЮЛ от 02.11.2018 на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа и заверенной печатью.

Согласно Протокола № 1/31807123787 от 04.12.2018 г. в заявке № 2 ЕМУП ШБС «Золушка» содержится 77 копий дипломов и грамот о занятии призовых мест (с 1 по 3 место) по итогам участия в организуемых органами государственной власти и (или) местного самоуправления, смотрах-конкурсах организаторов питания в муниципальных и государственных образовательных учреждениях.

Комиссией УФАС России по Свердловской области при анализе представленных оригиналов заявок на рассмотрении жалобы установлено, что заявка № 2 ЕМУП ШБС «Золушка» содержит 91 копию дипломов и грамот о занятии призовых мест (с 1 по 3 место) по итогам участия в организуемых органами государственной власти и (или) местного самоуправления, смотрах-конкурсах организаторов питания в муниципальных и государственных образовательных учреждениях.

На рассмотрении жалобы по существу представители организатора торгов пояснили, что в Протоколе № 1/31807123787 от 04.12.2018 г. содержатся технические ошибки.

На основании изложенного Комиссией УФАС России по Свердловской области, что в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 2.6.1 Положения в Протоколе № 1/31807123787 от 04.12.2018 г. содержится недостоверная информация о составе заявок участников закупки ЕМУП ШБС «Золушка» и ЕМУП ШБС № 11, вместе с тем выявленные нарушения не повлияли на порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В жалобе заявителя содержится указание на то, что в представленных заявках на участие в конкурсе отсутствует документ «Предложение о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги или работы», предусмотренный пп. 9 п. 22 Раздела II. «Информационная



карта открытого конкурса» конкурсной документации, ввиду чего заявки подлежали отклонению.

Представители организатора торгов пояснили, что участники закупки представили в составе заявок документ «Предложение о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги или работы», предусмотренный пп. 7 п. 22 Раздела II. «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации под различными наименованиями.

Комиссией УФАС России по Свердловской области при анализе представленных оригиналов заявок на рассмотрении жалобы установлено, что заявки ЕМУП ШБС № 11 (заявка № 1), ЕМУП ШБС «Золушка» (заявка № 2), ООО «Комбинат питания школьно-базовый» (заявка № 3), ЕМУП «КШП» (заявка № 4) содержат в своем составе документ «Предложение о функциональных и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы товара, услуги или работы», предусмотренный пп. 7 п. 22 Раздела II. «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации.

В жалобе заявителя содержится указание на то, что представленная заявка, а также ее изменения ЕМУП «ШБС № 11» не соответствуют требованиям Положения, конкурсной документации, ввиду чего указанная заявка подлежала отклонению.

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что ЕМУП «ШБС № 11» 15.11.2018 подало заявку на участие в конкурсе в соответствии с журналом регистрации заявок.

23.11.2018 14:31 (МСК+2) в единой информационной системе размещены изменения конкурсной документации (извещения № 31807123787).

В ходе рассмотрения жалобы по существу представители организатора торгов пояснили, что размещенные 23.11.2018 изменения конкурсной документации (извещения № 31807123787) касались изменения начальной (максимальной) цены договора, так как при подсчете начальной (максимальной) цены договора была допущена техническая ошибка. Изменение цены договора повлекло изменение размера обеспечения заявки на участие в закупочной процедуре (п. 24 Раздела II. «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации).

Комиссией УФАС России по Свердловской области установлено, что ЕМУП «ШБС № 11» 03.12.2018 подало изменения к заявке на участие в конкурсе в соответствии с журналом регистрации изменений.

Представители организатора торгов пояснили, что изменения заявки ЕМУП «ШБС № 11», зарегистрированные в журнале регистрации изменений касались только изменения цены договора, а также прилагались платежные поручения, подтверждающие предоставление обеспечения заявки на участие в закупочной процедуре в соответствии с именами от 23.11.2018. Ввиду чего, заявка ЕМУП «ШБС № 11» были признана соответствующей требованиям.

Комиссией УФАС по Свердловской области установлено следующее. В нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 2.5.8 Положения в п. 10 «Изменения заявок па участие в конкурсе» конкурсной документации организатором закупки не установлен надлежащий порядок внесения изменений в конкурсную заявку, а именно: п. 10.2 «Изменения заявок па участие в конкурсе» конкурсной документации предусматривает, что изменения, внесенные в заявку, считаются неотъемлемой частью заявки на участие в конкурсе. Вместе с тем, п. 7.3 «Изменения заявок па участие в конкурсе» конкурсной документации предусматривает, что изменения в заявку осуществляются путем отзыва заявки и повторной подачи измененной заявки.

Вместе с тем, выявленные нарушения не повлияли на порядок определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в виду того, что заявка ЕМУП «ШБС № 11» и изменения была допущена до процедуры вскрытия конвертов.

Кроме того, в нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 2.5.9 Положения заявка ЕМУП «ШБС № 11» и изменения к заявке ЕМУП «ШБС № 11» зарегистрированы в различных журналах: журнал регистрации заявок и журнал регистрации изменений. Вместе с тем, исходя из положений п. 2.5.9 Положения следует, что заявки, а также изменения заявок регистрируются в одном журнале.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ЕМУП «Столовая № 41» признать частично обоснованной.
2. В действиях организатора торгов Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16, его комиссии признать нарушение ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, п. 2.6.1 Положения, п. 2.5.8 Положения.
3. Организатору торгов Муниципального автономного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 16, его комиссии не выдавать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках, поскольку выявленные нарушения не повлияли на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.