



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____

Муниципальное бюджетное
общеобразовательное учреждение средняя
общеобразовательная школа № 105
620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Косарева, д. 9

ООО «ОЛЕС»
620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург,
ул. Бородина, д. 26

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 393-А

г. Екатеринбург

20.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «ОЛЕС» (620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Бородина, д. 26) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 (620010, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Косарева, д. 9), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении - средняя общеобразовательная школа № 105 с 09.01.2019 г. по 30.12.2019 г. (извещение № 31807129852) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ОЛЕС» (вх. № 01-27167 от 13.12.2018 г.) с информацией о нарушении организатором закупки в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого конкурса на оказание услуги по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении - средняя общеобразовательная школа № 105 с 09.01.2019 г. по 30.12.2019 г. (извещение № 31807129852), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка участника закупки ООО «ОЛЕС» была неправомерно признана несоответствующей требованиям закупочной документации, просил признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона о закупках, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 105, утвержденного Управлением образования Администрации города Екатеринбурга и размещенного в единой информационной системе 23.07.2018 г. в редакции № 4.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

12.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807129852 и закупочная документация на оказание услуги по организации питания обучающихся в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении - средняя общеобразовательная школа № 105 с 09.01.2019 г. по 30.12.2019 г.

04 декабря 2018 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на оказание услуг по организации питания в МАОУ СОШ № 105 в течение 2019 года, по ее итогам составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка ООО «ОЛЕС» была признана несоответствующей требованиям закупочной документации по следующему основанию: «Не соответствует требованиям, установленным в конкурсной документации. Заявка не допущена для участия в открытом конкурсе (отсутствуют декларируемые сведения участника)».

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Порядок проведения открытого конкурса регламентирован в главе 8 Положения.

В соответствии с п. 8.2 Положения извещение о проведении конкурса и конкурсная документация должны содержать сведения, предусмотренные Главой 7. настоящего Положения. Заказчик вправе включить в состав извещения о проведении конкурса и в конкурсную документацию дополнительно иные сведения.

Согласно п. 7.3 Положения документация о закупке должна включать сведения, определенные настоящим Положением, в том числе:

3) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, письменное согласие субъекта на обработку персональных данных.

В п. 10 Информационной карты закупочной документации определен перечень документов, представляемых участниками закупки в составе заявки:

1) заявка на участие в конкурсе в соответствии с формой № 1;

2) анкета претендента в соответствии с формой № 2;

3) копии учредительных документов участника закупок (для юридических лиц) со всеми изменениями и дополнениями;

4) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

5) выписку из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за месяц до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса или нотариально заверенную копию такой выписки;

6) копия свидетельства о постановке на налоговый учет;

7) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя согласно законодательству соответствующего государства (для иностранных лиц). Документы должны быть получены не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса;

8) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупок без доверенности). В случае если от имени участника закупок действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна включать также доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью участника закупок и подписанную руководителем участника закупок (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

9) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копия), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. В случае, если планируемый к заключению договор не является для претендента крупной сделкой и решение о её одобрении не требуется, претендент должен продекларировать указанный факт в письменном виде с указанием соответствующего пункта регламентирующего документа.

10) копии ранее исполненных договоров/контрактов, сведения о которых содержатся в реестре контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным [законом](#) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», либо в реестре договоров, заключенных по результатам закупок в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», и копия (копии) документа (документов) о приемке поставленного товара, оказанной услуги», в соответствии с формой №4.

- копии благодарственных писем, грамот за надлежащую организацию оказания услуг питания детей, в соответствии с формой №5.

Участник закупки самостоятельно выбирает копии благодарственных писем, грамот, дипломов, сертификатов за надлежащую организацию оказания услуг питания детей, которые, по его мнению, наилучшим образом характеризует его деловую репутацию.

- копия сертификата о соответствии требованиям ГОСТ Р ИСО 22000-2007, включающий принципы ХАССП;

- документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в конкурсе (платежное поручение, подтверждающее перечисление денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе с отметкой банка либо заверенная банком копия этого платежного поручения, либо включенная в реестр банковских гарантий безотзывная банковская гарантия);

- опись предоставленных документов в соответствии с формой №3.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в составе заявки ООО «ОЛЕС» отсутствовали декларируемые сведения участника, вместе с тем, положениями закупочной документации не предусмотрено требование о представлении участником закупки в составе заявки декларируемых сведений.

Согласно п. 8.18 Положения закупочная комиссия отклоняет конкурсную заявку:

1) если участник закупки, представивший данную конкурсную заявку, не соответствует квалификационным требованиям;

2) если конкурсная заявка не соответствует требованиям конкурсной документации;

3) если участник закупки находится в реестре недобросовестных участников закупки;

4) при наличии документально подтвержденного негативного опыта сотрудничества Заказчика и его дочерних структур с участником закупки или аффилированными с ним юридическими и физическими лицами.

Кроме того, в п. 8.17 Положения установлено, что в случае отсутствия в конкурсной заявке отдельных документов, Закупочная комиссия вправе запросить их у участника закупки. Такие документы не должны изменять существа конкурсной заявки, в том числе её цены.

В п. 13.4 закупочной документации также указано, что комиссия обязана отказать участнику закупки в допуске к участию в процедуре закупки, если установлен хотя бы один из следующих фактов:

1) проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и наличие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и решения об открытии конкурсного производства;

2) приостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях, на день подачи заявки или предложения от участника;

3) наличие сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных участников закупки, предусмотренных Федеральными законами Российской Федерации от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) непредставление участником закупки документов, необходимых для участия в процедуре закупки, либо наличия в них или в заявке недостоверных сведений об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах;

5) несоответствие участника закупки и (или) его заявки требованиям конкурсной документации.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «ОЛЕС» была признана закупочной комиссией не соответствующей требованиям закупочной документации в нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках, так как требование о представлении в составе заявки декларируемых сведений Положением, закупочной документацией не предусмотрено.

В данных действиях заказчика содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ОЛЕС» признать обоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 выявлено нарушение ч. 6 ст. 3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105, закупочной комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

4. Обязать заказчика обеспечить явку членов комиссии, принимавших решение о признании заявки участника закупки ООО «ОЛЕС» не соответствующей требованиям закупочной документации, с документами, удостоверяющими личность и подтверждающими полномочия каждого из них на участие в комиссии, объяснением по факту выявленного

нарушения по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 ____ 2019 г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 393-А о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

20.12.2018 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 393-А от 20.12.2018 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105, закупочной комиссии в срок **до «17» января 2019 года** устранить нарушение Закона о закупках, установленное решением № 393-А от 20.12.2018 г., путем отмены протокола подведения итогов открытого конкурса, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе, рассмотрения заявок участников закупки повторно, и завершить процедуру закупки в соответствии требованиями Закона о закупках.

2. Заказчику в лице Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа № 105 **в срок до «23» января 2019 года** представить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tob6@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.