

## РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-998/18

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Офис комфорт» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

21.12.2018

Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

ведущего заседание Комиссии — <...>

членов комиссии:

<...>

при участии представителей:

<...>

рассмотрев жалобу ООО «Офис комфорт» от 17.12.2018 № 34 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг (13 Лотов) (извещение № 31807222983), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

### У С Т А Н О В И Л А:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Офис комфорт» (далее - Заявитель) от 17.12.2018 № 34 (вх. 209406/18 от 17.12.2018) на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» (далее - Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг (13 Лотов) (извещение № 31807222983) (далее - Конкурс, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской



Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ПАО «Сбербанк России», утвержденным Решением Наблюдательного совета ПАО «Сбербанк России» (протокол от 13.08.2018 № 19) (далее – Положение о закупках).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение о проведении Конкурса, конкурсная документация (далее — Извещение, Документация) размещены в ЕИС – 29.11.2018;
2. общая начальная (максимальная) цена договора по 13 Лотам — 1,036 млрд. рублей;
3. дата окончания заявок — 17.12.2018;
4. дата рассмотрения первых частей заявок — 25.12.2018;

5. дата рассмотрения вторых частей заявок — 22.01.2018;
6. дата подведения итогов Конкурса — 05.02.2018.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Из Жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Заказчиком в Документации установлено неправомерное квалификационное требование к участникам Конкурса о подтверждении в составе заявки наличия соответствующего квалифицированного персонала.

Представитель Заказчика с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положением о закупке и Документацией.

Комиссией ФАС России установлено, что Жалоба Заявителя содержит основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках, следовательно подлежит рассмотрению в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения представителя Заказчика, Комиссия ФАС России установила следующее.

1. Согласно доводу Жалобы, Заказчиком в Документации установлено неправомерное квалификационное требование к участникам Конкурса о подтверждении в составе заявки наличия соответствующего квалифицированного персонала.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип предусмотрен пунктом 1.3 Положения о закупке.

Подпунктом 3 пункта 11 раздела 2 Документации установлено обязательное требование к участникам Конкурса: «наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку Продукции:

№ п/п	Требования Банка	Документы, подтверждающие выполнение требований Банка
----------	------------------	---

3	<p>Наличие у Участника и/или Соисполнителя (ей) возможности оказания услуг с привлечением квалифицированного персонала, состоящего с Исполнителем и/или Соисполнителем (-лями) в трудовых или гражданско-правовых отношениях, в отношении которого отсутствуют сведения негативного характера по перечню, установленному в Анкете специалиста по Форме Приложения 1.5.6 Документации, и имеющих в течение всего срока их привлечения к оказанию услуг постоянную регистрацию по месту проживания и/или временную регистрацию по месту пребывания на территории субъекта, соответствующего месту оказания услуг в количестве и составе, необходимом и достаточном для оказания услуг по предмету лота конкурса, соответствующих требованиям п. 1.4.2.2. Технического задания, а именно:</p> <p><b>по лоту №1</b> – не менее 90 уборщиков с санитарными книжками и 4 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №2</b> – не менее 127 уборщиков с санитарными книжками и 6 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №3</b> – не менее 98 уборщиков с санитарными книжками и 6 координаторов уборки.</p> <p><b>по лоту №4</b> – не менее 183 уборщиков с санитарными книжками и 18 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №5</b> – не менее 6 уборщиков с санитарными книжками и 1 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №6</b> – не менее 35 уборщиков с санитарными книжками и 1 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №7</b> – не менее 105 уборщиков с санитарными книжками и 3 координаторов уборки;</p>	<p>Гарантийное письмо Участника и/или Соисполнителя (-ей) по Форме Приложения № 1.5.5 к конкурсной документации, подписанное руководителем Участника и/или Соисполнителя (-ей), с проставлением печати (при наличии) Участника и/или Соисполнителя (-ей), о возможности оказания услуг с привлечением квалифицированного персонала, состоящего с Исполнителем и/или Соисполнителем (-лями) в трудовых или гражданско-правовых отношениях, в отношении которого отсутствуют сведения негативного характера по перечню, установленному в Анкете специалиста по Форме Приложения 1.5.6 Документации, и имеющих в течение всего срока их привлечения к оказанию услуг у постоянную регистрацию по месту проживания и/или временную регистрацию по месту пребывания на территории субъекта, соответствующего месту оказания услуг, в количестве и составе, необходимом и достаточном для оказания услуг по предмету лота конкурса, соответствующих требованиям п. 1.4.2.2. Технического задания</p> <p><i>(оформляется отдельно по каждому лоту)</i></p>
---	---	---

<p><b>по лоту №8</b> – не менее 76 уборщиков с санитарными книжками и 10 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №9</b> – не менее 14 уборщиков с санитарными книжками и 4 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №10</b> – не менее 47 уборщиков с санитарными книжками и 15 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №11</b> – не менее 64 уборщиков с санитарными книжками и 3 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №12</b> – не менее 32 уборщиков с санитарными книжками и 4 координаторов уборки;</p> <p><b>по лоту №13</b> – не менее 166 уборщиков с санитарными книжками и 15 координаторов уборки.</p>	
---	--

При этом согласно приложению 1.5.6 «Форма Анкета специалиста» Документации участникам Конкурса необходимо предоставить идентификационные сведения о каждом привлекаемом специалисте, такие как: ФИО, паспортные данные, должность и другие, а также на этапе подачи заявки на участие в Конкурсе гарантирует наличие возможности оказания услуг с привлечением квалифицированного персонала в установленном количестве.

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего квалифицированного персонала, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такой персонал может быть привлечен участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, и, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, предметом обжалования являются, согласно Жалобе Заявителя, действия Заказчика, выразившиеся в установлении неправомерных требований Документации, что является основанием обращения в ФАС России, закрепленным в пункте 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, в соответствии с

которым антимонопольный орган осуществляет контроль за соблюдением Закона о закупках.

На основании изложенного, Комиссией ФАС России выявлены следующие нарушения.

2. Подпунктом 1 пункта 11 раздела 2 Документации установлено обязательное требование к участникам Конкурса: «наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку Продукции:

№ п/п	Требования Банка	Документы, подтверждающие выполнение требований Банка
1	<p>Наличие у Участника и/или Соисполнителя (-ей) положительного и отсутствие отрицательного опыта оказания клининговых услуг за период, с 01.01.2016 по настоящее время, на протяжении не менее 6 месяцев с общим объемом обязательств по ежедневной уборке (за исключением выходных и праздничных дней):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по лоту № 1 не менее 150 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 2 не менее 150 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 3 не менее 150 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 4 не менее 256 нежилых помещений, либо площадью не менее 88 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 5 площадью не менее 5 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 6 не менее 15 нежилых помещений, либо площадью не менее 10 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 7 не менее 80 нежилых помещений, либо площадью не менее 18 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 8 не менее 25 нежилых помещений, либо площадью не менее 2 500 кв. м;</li> </ul>	<p><b>Письмо Участника</b> и/или Соисполнителя (-ей) <b>по Форме Приложения № 1.5.3</b> к конкурсной документации, подписанное руководителем Участника и/или Соисполнителя (-ей), с проставлением печати (при наличии) Участника и/или Соисполнителя (-ей), об опыте оказания клининговых услуг за период, с 01.01.2016 по настоящее время, на протяжении не менее 6 месяцев с общим объемом обязательств по ежедневной уборке (за исключением выходных и праздничных дней):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- по лоту № 1 не менее 150 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 2 не менее 150 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 3 не менее 150 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 4 не менее 256 нежилых помещений, либо площадью не менее 88 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 5 площадью не менее 5 000 кв. м;</li> <li>- по лоту № 6 не менее 15 нежилых помещений, либо площадью не менее 10 000 кв. м;</li> </ul>

<p>- по лоту № 9 не менее 10 нежилых помещений, либо площадью не менее 1 500 кв. м.</p> <p>- по лоту № 10 не менее 35 нежилых помещений, либо площадью не менее 5 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 11 не менее 50 нежилых помещений, либо площадью не менее 10 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 12 не менее 25 нежилых помещений, либо площадью не менее 5 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 13 не менее 140 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м.</p>	<p>- по лоту № 7 не менее 80 нежилых помещений, либо площадью не менее 18 000 кв. м;</p> <p>- по лоту № 8 не менее 25 нежилых помещений, либо площадью не менее 2 500 кв. м;</p> <p>- по лоту № 9 не менее 10 нежилых помещений, либо площадью не менее 1 500 кв. м.</p> <p>- по лоту № 10 не менее 35 нежилых помещений, либо площадью не менее 5 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 11 не менее 50 нежилых помещений, либо площадью не менее 10 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 12 не менее 25 нежилых помещений, либо площадью не менее 5 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 13 не менее 140 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м.,</p> <p><b>с приложением копий договоров с контрагентами.</b> (оформляется отдельно по каждому лоту)</p>
--	--

При этом указано, что под положительным опытом понимается исполнение заключенных договоров по обозначенному предмету без нареканий к качеству, объему, срокам и другим условиям оказания участником клининговых услуг. Под отрицательным опытом понимается наличие судебных актов, письменных претензий Банка и других участников рынка к качеству, объему, срокам и другим условиям договора на оказание клининговых услуг.

Вместе с тем, отсутствие у участника закупки опыта оказания клининговых услуг в определенном объеме, а также подтверждающих документов в соответствии с вышеуказанным пунктом Документации, не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, и не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки.

Кроме того, учитывая, что участниками закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее - СМП), Заказчиком ограничена возможность участия в Конкурсе вновь созданных субъектов СМП и не обладающих вышеуказанным опытом оказания услуг.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное

положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Подпунктом 2 пункта 11 раздела 2 Документации установлено обязательное требование к участникам Конкурса: «наличие профессиональной компетентности, финансовых и трудовых (кадровых) ресурсов, оборудования и других материальных возможностей, опыта, необходимого для исполнения договора на поставку Продукции:

№ п/п	Требования Банка	Документы, подтверждающие выполнение требований Банка
2	<p>Наличие у Участника и/или Соисполнителя (-ей) возможности оказания услуг с использованием технологического оборудования, принадлежащего Исполнителю на праве собственности/аренды или ином праве пользования, необходимого для выполнения обязательств по предмету конкурса, а именно:</p> <p>1) <b>пылесосов сухой уборки</b> с техническими характеристиками: <i>потребляемая мощность 1400 Вт, пылесборник – мешок емкостью 17 л, уровень шума до 60 Дц</i>  по лоту №1 – не менее 3 единиц;  по лоту №2 – не менее 1 единицы;  по лоту №3 – не менее 1 единицы;  по лоту №4 – не менее 5 единиц;  по лоту №5 – не менее 1 единицы;  по лоту №6 – требований нет  по лоту №7 – требований нет;  по лоту №8 – не менее 15 единиц;  по лоту №9 – не менее 1 единицы;  по лоту №10 – не менее 25 единиц;  по лоту №11 – не менее 6 единиц;  по лоту №12 – не менее 5 единиц;  по лоту №13 – не менее 12 единиц;</p> <p>2) <b>ковровомоечных машин</b> с техническими характеристиками:</p>	<p><b>Гарантийное письмо Участника</b> и/или Соисполнителя (-ей) по <b>Форме Приложения № 1.5.4</b> к конкурсной документации, подписанное руководителем Участника и/или Соисполнителя (-ей), с проставлением печати (при наличии) Участника и/или Соисполнителя (-ей), о возможности оказания Участником и/или Соисполнителем (-лями) услуг с использованием указанного объема технологического оборудования, с заданными техническими характеристиками (<i>оформляется отдельно по каждому лоту</i>) помещений, либо площадью не менее 5 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 11 не менее 50 нежилых помещений, либо площадью не менее 10 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 12 не менее 25 нежилых помещений, либо площадью не менее 5 000 кв. м.</p> <p>- по лоту № 13 не менее 140 нежилых помещений, либо площадью не менее 20 000 кв. м.,  <b>с приложением копий договоров с контрагентами.</b> (<i>оформляется отдельно по каждому</i></p>



<p><i>мощность 1400 Вт, давление разбрызгивания 1 Бар, расход воздуха 70 л/с, объем баков 4/4 л, уровень шума до 60 Дц</i></p> <p>по лоту №1 – не менее 1 единицы;  по лоту №2 – не менее 1 единицы;  по лоту №3 – не менее 1 единицы;  по лоту №4 – не менее 2 единиц;  по лоту №5 – не менее 1 единицы;  по лоту №6 – требований нет  по лоту №7 – требований нет;  по лоту №8 – не менее 1 единицы;  по лоту №9 – не менее 2 единиц;  по лоту №10 – не менее 2 единиц;  по лоту №11 – не менее 2 единиц;  по лоту №12 – не менее 4 единиц;  по лоту №13 – не менее 2 единиц;</p> <p>3) <b>поломоечных машин</b> с техническими характеристиками: <i>объем бака чистой воды - 45 л, объем бака собранной воды - 50 л, ширина чистки 450 мм, ширина сбора 800 мм, производительность 1350 м<sup>2</sup>/час:</i></p> <p>по лоту №1 – не менее 2 единиц;  по лоту №2 – не менее 1 единицы;  по лоту №3 – не менее 1 единицы;  по лоту №4 – не менее 4 единиц;  по лоту №5 – не менее 2 единиц;  по лоту №6 – не менее 3 единиц;  по лоту №7 – требований нет;  по лоту №8 – не менее 1 единицы;  по лоту №9 – требований нет;  по лоту №10 – не менее 2 единиц;  по лоту №11 – требований нет;  по лоту №12 – требований нет;  по лоту №13 – не менее 10 единиц;</p> <p>4) <b>погрузчика</b> с техническими характеристиками: <i>грузоподъемность 1500 кг, вид рабочего органа - щетка, лопата, ковш</i></p> <p>по лоту №1 – не менее 2 единиц;  по лоту №2 – не менее 1 единицы;  по лоту №3 – не менее 1 единицы;  по лоту №4 – требований нет;  по лоту №5 – не менее 1 единицы;</p>	<p>лоту)</p>
---	--------------

по лоту №6 – не менее 3 единиц; по лоту №7 – не менее 5 единиц; по лоту №8 – не менее 1 единицы; по лоту №9 – требований нет; по лоту №10 – не менее 2 единиц; по лоту №11 – не менее 2 единиц; по лоту №12 – не менее 2 единиц; по лоту №13 – не менее 6 единиц.	
--	--

При этом согласно форме «Гарантийное письмо о наличии технологического оборудования» приложения 1.5.4 Документации участники Конкурса гарантируют наличие на этапе подачи заявки технологического оборудования.

Вместе с тем, отсутствие у участника на момент подачи заявки соответствующего технологического оборудования, а также подтверждающих документов, не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам Конкурса, поскольку такое оборудование может быть привлечено участником закупки после подведения итогов закупки, в случае признания такого участника победителем закупки, и, напротив, налагает дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в Конкурсе.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное положение Документации, ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2 Закона о закупках и нарушают пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

4. В соответствии с приложением 1 «Требования к оформлению и содержанию заявки участника» Документации участникам Конкурса во второй части заявки необходимо представить, в том числе:

- Расшифровку кредитов и займов к представленным балансам и на текущую дату с указанием кредиторов, суммы задолженности, даты получения и погашения заемных средств, просроченной задолженности, соглашений о реструктуризации задолженности и их основных условий;

- Расшифровку кредиторской и дебиторской задолженности к представленным балансам с выделением просроченной задолженности с указанием наименований кредиторов и дебиторов и дат возникновения задолженности;

- Справку о наличии/отсутствии текущей картотеки просроченных неоплаченных расчетных документов, выставленных к банковским счетам;

- Справку из подразделения ФНС России (МНС России) о состоянии расчетов с бюджетом или акт сверки расчетов с бюджетом. При наличии

просроченной задолженности перед бюджетами какого-либо уровня - справка налогоплательщика с указанием сроков. Объемов и причин возникновения долга.

Вместе с тем, требование о предоставлении в составе заявки вышеуказанных документов не являются подтверждением ненадлежащего исполнения обязательств по договору заключаемого по результатам закупки, а также не влияет на исполнение обязательств по договору заключаемому по результатам закупки.

Таким образом, установление Заказчиком вышеуказанных положений Документации ограничивает количество участников закупки и противоречит пункту 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 и нарушает часть 1 статьи 2 Закона о закупках.

5. Пунктом 13,14 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с разделом 7 «Порядок и методика оценки и сопоставления заявок» Документации Заказчиком осуществляется оценки заявок, в том числе по критерию «Наличие квалифицированного персонала». При этом указано, что оценке подлежит персонал участника находящийся исключительно в штате организации не менее 6 месяцев.

Учитывая изложенное, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что в Конкурсной документации ненадлежащим образом установлен порядок оценки по критерию «Наличие квалифицированного персонала», поскольку оценке подлежат специалисты, находящиеся исключительно в штате участника закупки, что исключает возможность привлекать специалистов на основании заключаемых с ними договоров гражданско-правового характера на оказание услуг.

Таким образом, указанные действия Заказчика противоречат 1.3 Положения о закупке, пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках и нарушают требования пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России установлены иные, не являющиеся предметом обжалования нарушения Закона о закупках, в связи с чем Комиссия ФАС России принимает решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Офис комфорт» (ИНН: 7719722488, ОГРН: 1097746234387) от 17.12.2018 № 34 на действия (бездействие) заказчика ПАО «Сбербанк России» (ИНН: 7707083893; ОГРН: 1027700132195) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг (13 Лотов) (извещение № 31807222983) обоснованной.

2. Признать ПАО «Сбербанк России» нарушившим часть 1 статьи 2, пункты 9, 13, 14 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать ПАО «Сбербанк России» обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, в соответствии с принятым решением от 21.12.2018 № 223ФЗ-998/18.

4. Передать соответствующему должностному лицу Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России материалы дела от 21.12.2018 № 223ФЗ-998/18 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.