



ООО Фирма «Синтез Н»
ул. Взлетная, д. 38, пом. 307,
Красноярск, 660077
Тел.: +7 (391) 255-55-19
E-mail: sintez-n@sintez-n.ru
www.sintez-n.ru

Управление
Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1,
г. Москва, 107078
to77@fas.gov.ru

Исх. №6318 от 19.12.2018

Жалоба на положения аукционной документации

Заказчик:

Акционерное общество «Интер РАО-Электрогенерация».
Юридический адрес: 119435, г. Москва, ул. Пироговская Б., дом 27, корпус стр.1.
Почтовый адрес: 119435, г. Москва, ул. Пироговская Б., дом 27, корпус стр. 2.
Адрес электронной почты: pavlova_ai@interra.ru.
Контактный телефон: +7 (495) 6648840.
Ответственное должностное лицо заказчика: Павлова Анастасия Ивановна.

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью Фирма «Синтез Н».
Юридический адрес: 660077, г. Красноярск, 38, пом. 307.
Почтовый адрес: 660077, г. Красноярск, ул. Взлетная, 38, пом. 307.
Адрес электронной почты: sintez-n@sintez-n.ru.
Контактный телефон: 8(391) 255-55-19 (доб. 7283).
Ответственное лицо: Мироненко Татьяна Геннадьевна.

Извещение о закупке: 31807242099.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): открытые конкурентные переговоры в электронной форме.

Дата и время окончания подачи заявок: **19.12.2018 в 11:00 (МСК)**

07 декабря 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о закупке №31807242099, предметом которой является: 14935 выполнение работ «Модернизация комплекса инженерно-технических средств безопасности. Этап 5 (2 часть) для Калининградской ТЭЦ-2 АО «Интер РАО-Электрогенерация»

Закупка осуществляется в форме открытых конкурентных переговоров в электронной форме.

В соответствии с пунктом 5.5.1 Технического задания на выполнение работ «Модернизация комплекса инженерно-технических средства безопасности. Этап 5 (2 часть) для Калининградской ТЭУ-2 АО «Интер РАО-Электрогенерация» обязательным требованием, предъявляемым к участнику закупки, является предоставление последним в составе заявки копии действующей лицензии ФСБ на право проведения работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

В связи с отсутствием в закупочной документации правового обоснования предъявления требования о наличии у участника закупки специальной правоспособности, подтвержденной

лицензией ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, ООО Фирма «Синтез Н» в адрес заказчика направлен запрос (исх. №6200 от 12.12.2018) о предоставлении разъяснений по следующим вопросам:

1) На основании какого пункта Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», предъявляется вышеуказанное требование.

2) На основании какого пункта развернутого перечня, разработанного в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне, Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203, предъявляется вышеуказанное требование.

3) Имеется ли у АО «Интер РАО-Электрогенерация» разрешение органа государственной власти, в распоряжении которого находятся соответствующие сведения, на передачу этих сведений исполнителю по договору, заключение которого будет являться результатом закупки, в объеме, необходимом для выполнения работ (в соответствии с требованиями статьи 17 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне»).

Кроме того, ООО Фирма «Синтез Н», имея намерение получить лицензию ФСБ на проведение работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну, просило сообщить о наличии у АО «Интер РАО-Электрогенерация» лицензии ФСБ России, наделяющей правомочиями акционерное общество на работу со сведениями, составляющими государственную тайну, а также сведения об органе, который в соответствии с Указом Президента Российской Федерации и Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2018 №984, обладает полномочиями на подтверждение сведений, составляющих государственную тайну, используемых в ходе исполнения договора, заключение которого будет являться результатом закупки №31807242099.

13 декабря 2018 года в Единой информационной системе в сфере закупок было размещено уведомление о разъяснении положений Закупочной документации (№14935/2), в соответствии с содержанием которого заказчик уклонился от предоставления сведений о пункте Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», пункта развернутого перечня, разработанного в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» и названного Указа Президента РФ. Более того заказчик уклонился от предоставления сведений о наличии у него лицензии ФСБ России на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну и сведений об органе, который в соответствии с Указом Президента РФ и Постановлением Правительства РФ от 23.08.2018 №984, обладает полномочиями на подтверждение сведений, составляющих государственную тайну, используемых в ходе исполнения договора, заключение которого будет являться результатом закупки №31807242099.

Обращаю внимание комиссии антимонопольного органа на то, что **ООО Фирма «Синтез Н»** в своем запросе о предоставлении разъяснений положений закупочной документации **не требовало раскрыть содержание документов, засекреченных в установленном действующим законодательством порядке**, а лишь просило сообщить сведения о пункте развернутого перечня **без раскрытия его содержания** в целях дальнейшего обращения в уполномоченный орган в порядке, предусмотренном подпунктом 3 пункта 2 Правил подтверждения степени секретности сведений, с которыми предприятия, учреждения и организации предполагают проводить работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, утвержденных Постановлением Правительства от 23.08.2018 №984.

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне» (далее - Закон «О государственной тайне»), а также принимаемыми на его основании подзаконными актами.

В соответствии с абзацем 3 статьи 9 Закона «О государственной тайне», отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определяемым настоящим Законом, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями

по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемым Президентом Российской Федерации. Указанные лица несут персональную ответственность за принятые ими решения о целесообразности отнесения конкретных сведений к государственной тайне.

Органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию. В эти перечни включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены указанные органы, и устанавливается степень их секретности. В рамках целевых программ по разработке и модернизации образцов вооружения и военной техники, опытно-конструкторских и научно-исследовательских работ по решению заказчиков указанных образцов и работ могут разрабатываться отдельные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием (абзац 5 статьи 9 Закона «О государственной тайне»).

Принимая во внимание, что АО «Интер РАО – Электрогенерация» уклонилось от предоставления разъяснений на запрос хозяйствующего субъекта, целью направления которого было установить правомерность требования о наличии у участников закупки специальной правоспособности, ООО Фирма «Синтез Н» считает, что документация на проведение открытых конкурентных переговоров в электронной форме содержит незаконные условия о необходимости предоставления лицензии ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений составляющих государственную тайну.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание наличие в закупочной документации о проведении конкурентных переговоров в электронной форме №31807242099 положений, ограничивающих конкуренцию, -

прошу:

1. Приостановить закупку №31807242099.
2. Направить запрос в адрес АО «Интер РАО-Электрогенерация» о предоставлении следующих сведений, необходимых для рассмотрения настоящей жалобы по существу:
 - на основании какого пункта Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» предъявляется требование о предоставлении лицензии ФСБ России на выполнение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
 - на основании какого пункта развернутого перечня, разработанного в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 N 5485-1 «О государственной тайне, Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203, предъявляется вышеуказанное требование;
 - имеется ли у АО «Интер РАО-Электрогенерация» разрешение органа государственной власти, в распоряжении которого находятся соответствующие сведения, на передачу этих сведений исполнителю по договору, заключение которого будет являться результатом закупки, в объеме, необходимом для выполнения работ (в соответствии с требованиями статьи 17 Закона РФ от 21.07.1993 №5485-1 «О государственной тайне»).
3. Направить запрос в адрес органа, уполномоченного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 №1203 на распоряжение сведениями, составляющими государственную тайну, и разработавшего развернутый перечень таких сведений, о подтверждении степени секретности сведений, использование которых (последующее засекречивание) будет осуществляться в ходе исполнения договора, заключенного по результатам закупки №31807242099.
4. В случае неподтверждения правомерности включения в документацию о проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме правомерности предъявления требований к участникам закупки №31807242099 о предоставлении лицензии ФСБ России на выполнение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну,

признать незаконным такое требование и выдать предписание о внесении изменений в документацию о закупке №31807242099.

5. В случае наличия в действиях АО «Интер РАО-Электрогенерация» признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в том числе в части непредставления сведений о положениях Указа Президента РФ от 30.11.1995 №1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», на основании которых Заказчиком предъявляется рассматриваемое требование, что влечет невозможность надлежащего обращения хозяйствующего субъекта в уполномоченные органы за подтверждением степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, а, следовательно, невозможность получения лицензии ФСБ России на выполнение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, передать материалы настоящей жалобы для проведения проверки в соответствующее структурное подразделение антимонопольного органа.

Приложение:

1. Доверенность на Гальцову И.А. на 1 л. в 1 экз.

Исполнительный директор

И.А. Гальцова