

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

Участник закупки: ООО «Средства индивидуальной защиты»

Место нахождения: 192236, Санкт-Петербург,

пр.Елизарова, д. 34, лит. А, пом. 3-Н,

Адрес электронной почты: sizspb98@gmail.com

Телефон: +7 (812) 904-23-52

Заказчик: САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ
ПРЕДПРИЯТИЕ "ПЕТЕРБУРГСКИЙ МЕТРОПОЛИТЕН "

Адрес: 190013, Г САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, ПР-КТ МОСКОВСКИЙ, дом 28

Телефон: +7 (812) 3019899, доб.: 6945

Адрес электронной почты: ooz@metro.spb.ru

Ответственное должностное лицо: Белова Екатерина Анатольевна

Способ определения поставщика: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 31807230974

Наименование закупки: поставка средств промышленной защиты

Обжалуемое действие Заказчика:

Положения документации

Наименование электронной площадки в сети Интернет: АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО «ЕДИНАЯ ЭЛЕКТРОННАЯ ТОРГОВАЯ ПЛОЩАДКА»

Адрес: 115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Телефон: +7 495 276-16-26

Жалоба на положения документации

Данная жалоба подана в связи с несоответствием Федеральному закону Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" положений документации.

14 декабря 2018 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее - официальный сайт) было опубликовано Извещение N 31807230974 о проведении на поставку, включая Документацию о закупке (далее - Документация)

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

Доводы жалобы:

1. Действующим законодательством требования к характеристикам самоспасателей определены согласно ГОСТ Р 53260-2009. Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний" В Техническом задании (Том 3 лот 2) в позиции № 8 установлены следующие нестандартные требования к показателям самоспасателя общего назначения при отсутствии должного обоснования.
 - 1.1. Габаритные размеры (длина, ширина, высота). Указанным выше ГОСТ не предусмотрены данные показатели, ГОСТ Р 53260-2009 устанавливает требования только в отношении предельной массы самоспасателя общего назначения.
 - 1.2. В п.2 позиции № 8 указано требование о времени защитного действия. В режиме средней нагрузки не менее 20 минут, в режиме ожидания не менее 40 минут. Однако п.5.1.3 ГОСТ Р 53260-2009 установлено иное требование. Согласно указанному пункту ГОСТ Р 53269-2009 номинальное время защитного действия самоспасателя общего назначения должно быть не менее 15 мин.
 - 1.3. В п.3 позиции № 8 указано требование о массе самоспасателя «не более 2,5 кг». Однако п.5.1.14. ГОСТ Р 53260-2009 установлено, что масса рабочей части самоспасателя общего назначения должна быть не более 2,0 кг. Таким образом, ГОСТ Р 53260-2009 не предусматривает требования к массе всего самоспасателя, а устанавливает требование к максимальной массе рабочей части самоспасателя, которое отличается от требований Заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в

национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

2. Действующим законодательством требования к характеристикам самоспасателей определены согласно ГОСТ Р 53260-2009. Техника пожарная. Самоспасатели изолирующие с химически связанным кислородом для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний". В Техническом задании (Том 3 лот 2) в позиции № 9 установлены следующие нестандартные требования к показателям самоспасателя специального назначения при отсутствии должного обоснования¹.

2.1. В п.1 позиции № 9 указано требование о времени защитного действия. При этом указано, что в режиме средней физической нагрузки- 50 минут, в режиме тяжелой физической нагрузки- 15 минут. Требования, во-первых, не соответствуют п.5.1.4 ГОСТ Р 53260-2009, где указано, что номинальное время защитного действия самоспасателя специального назначения должно быть не менее 15 минут, а во-вторых, установлены в качестве значений, показателей, которые не могут изменяться, что приводит к необоснованному ограничению количества участников закупки, готовых предложить самоспасатели специального назначения с характеристиками, превышающими требования Заказчика.

2.2. В п.2.1 позиции № 9 установлено требование к материалу капюшона со смотровым окном- прозрачный пластик. ГОСТ Р 53260-2009 не устанавливает требований к определенным материалам капюшона сапоспасателя. Указанный параметр является нестандартным.

В соответствии с п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским

¹ Самоспасатель СПИ-50 является самоспасателем специального назначения, что определяется ГОСТ Р 53260-2009 как самоспасатель, предназначенный для применения персоналом, ответственным за организацию эвакуации людей из зданий и помещений во время пожара постоянного проживания и круглосуточного (временного) пребывания людей (гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпинги, мотели и пансионаты, специализированные дома престарелых и инвалидов), а также для оснащения объектовых пунктов пожаротушения и постов безопасности зданий и сооружений.

свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

3. Также Заказчиком в п.2.3 позиции № 9 установлено требование к регенеративному патрону – металл. Однако из настоящего описание объекта закупки невозможно определить, должен ли корпус регенеративного патрона быть выполнен из металла или Заказчиком установлено требование к внутреннему наполнению регенеративного патрона. Таким образом, Заказчиком допущено установление чрезмерного дискриминационного требования к характеристикам поставляемого товара, не соответствующее действующим стандартам, а также нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.
4. В позиции № 19 лот 3 установлено ограничивающее количество участников требование. Во-первых, Заказчиком указан товарный знак защитных очков «4-4 X 2 F 9 ZZ 3 9 F» без указания слов «или эквивалент». При этом Положение Заказчика приведено в соответствие с актуальной редакцией ФЗ-223 и ФЗ-505 от 31.12.2017. Так, в Положении указано, что описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 статьи 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

Во-вторых, в неизменяемых значениях показателей установлено требование ко второму оптическому классу. Согласно п. 17 ТР ТС 019/2011 оптические детали очков защитных (очковые стекла) не должны иметь оптические дефекты (пузырьки, царапины, вкрапления, замутнения, эрозии, следы литья, размывы, зернистость, углубления, отслаивания и шероховатость) и обладать оптическим действием, ухудшающим зрительное восприятие, при этом сферическая рефракция и астигматизм не должны превышать: для первого оптического класса 0,06 дптр, а

для второго - 0,12 дптр, призматическое действие в вертикальной плоскости - 0,25 призматических дптр; в горизонтальной плоскости - 0,75 призматических дптр для первого и 1,00 призматических дптр для второго оптического класса;

То есть оптический класс – это уровень искажения, которое создают очки. Существует всего три оптических класса.

Самый высокий класс 1-й не имеет искажения и не имеет ограничения по длительности ношения, 2-й и 3-й классы имеют искажения, что может вызвать усталость или болезни глаз, соответственно имеют ограничения по длительности ношения.

Соответственно, установив требования к неизменяемым показателям по параметру «оптический класс», Заказчик ограничил участников закупки в возможности предложить товар с более высокими техническими характеристиками, а именно защитные очки с первым оптическим классом, которые не создают искажений и не имеют ограничений по длительности ношения. Таким образом, Заказчиком допущено установление чрезмерного дискриминационного требования к характеристикам поставляемого товара, не соответствующее действующим стандартам, а также нарушения п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, выразившиеся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в установлении ненадлежащих требований, допущенные при организации и проведении процедуры Закупки.

5. В позициях № 12,13 (лот 2) установлены невыполнимые требования. Так, в п. 3 позиции № 12 в графе «Минимальное значение показателя и/или максимальное значение показателя» установлено требование к диапазону значений показателя. Аналогичное требование установлено и в п.2,13 позиции № 13, в том числе, к диапазону температур.
6. В позиции № 15 (лот 2) установлены противоречащие друг другу показатели, не позволяющие определить качественные, технические и функциональные характеристики товара, который требуется заказчику. В описательной части применительно к позиции № 15 установлено: «Предназначены для тушения пожаров класса **A,B,C или BC**, в зависимости от типа применяемого порошка, а также электроустановок, находящихся под напряжением до 1000В». Из представленного описания характеристик огнетушителя невозможно понять, для тушения какого класса пожара должен быть пригоден огнетушитель. Более того, в Приложении № №2 в п.6 позиции № 15 установлено требование к огнетушащей способности- **A,B**, что не соответствует описательной части Технического задания.

В п.1.2 проекта Договора по лоту № 2 сказано, что наименование, ассортимент, количество товара, иные характеристики поставляемого товара определены Спецификацией (Приложением № 2 к Договору), Техническими требованиями (Приложение № 1 к Договору). В Приложении № 1 к проекту Договора (Технические требования) сказано, что Технические требования должны содержать все требования, установленные техническими требованиями аукционной документации, за исключением тех, которые содержатся в тексте проекта

Договора. Приложением к техническим требованиям оформляются документы, необходимые для исполнения Договора.

Следовательно, даже если от участника требуется заполнение заявки в соответствии с Приложением № 2 Технического задания, требования описательной части Технического задания включаются в корпус Договора- в Приложение № 1. Расхождение описательной части ТЗ и Приложения № 2 к ТЗ приведет к тому, что предлагаемый к поставке товар будет соответствовать Приложению № 2 ТЗ, и Спецификации, но не будет соответствовать Приложению № 1 Договора, что приведет к тому, что поставка товаров из 15 позиции в соответствии с условиями заключенного Договора окажется невозможной.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона N 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Закона N 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом

особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 1 ст. 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона N 223-ФЗ заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица (заказчика), организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

На основании ч. 11 ст. 3 Закона 223-ФЗ в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Как следует из письма ФАС России от 23.01.2018 N ИА/3655/18 "О рассмотрении жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг", жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения.

Срок окончания подачи заявок: 28.12.2018 в 08:00

Общество с ограниченной ответственностью «Средства индивидуальной защиты» (далее – Заявитель) требует устранить нарушения федерального законодательства, допущенные при размещении документации (номер извещения -№31807230974) на поставку огнетушителей.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 11 ФЗ-223,

прошу:

- 1) Приостановить определение поставщика до рассмотрения настоящей жалобы;
- 2) Отменить принятые в рамках процедуры №31807230974 протоколы;
- 3) Выдать предписание Заказчику об устранении нарушений законодательства.

Генеральный директор
ООО «Средства индивидуальной защиты» _____ /Коваль И.В./