

<p>ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ</p> <p>«АЭРОСТРОЙ»</p> <hr/> <p>394036, г. Воронеж, ул. Сакко и Ванцетти, д. 78а, офис 58</p> <p>тел.: +7 903 030 07 04, факс: +7 473 2530710;</p> <p>e-mail: teplovrn@mail.ru</p> <p>Исх. № 11/12-2 11 декабря 2018г.</p>	<p>Федеральная антимонопольная служба</p> <p>Адрес: Центральный аппарат ФАС России: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, Д-242, ГСП-3</p> <p>Телефон/факс: (499) 755-23-23 E-mail: delo@fas.gov.ru</p>
--	--

ЖАЛОБА
на действия Заказчика по 223-ФЗ

«30» ноября 2018 г. Федеральным государственным унитарным предприятием «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиала «Аэронавигация Дальнего Востока» было размещено Извещение (Закупка № 31807206869) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на «Оказание услуг по поисково-спасательному обеспечению в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей и выполнению дежурными экипажами тренировочных полетов, в том числе на десантирование спасателей и аварийно-спасательных средств совместно со спасательными парашотно-десантными группами из состава подведомственных Росавиации Федеральных казенных учреждений в Дальневосточной зоне авиационно-космического поиска и спасания. **Место дислокации – Николаевск-на-Амуре. Тип ПСВС – Ан-26 (Ан-30).**» в ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Предмет закупки – Оказание услуг по поисково-спасательному обеспечению в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей и выполнению дежурными экипажами тренировочных полетов, в том числе на десантирование спасателей и аварийно-спасательных средств совместно со спасательными парашотно-десантными группами из состава подведомственных Росавиации Федеральных казенных учреждений в Дальневосточной зоне авиационно-космического поиска и спасания. **Место дислокации – Николаевск-на-Амуре. Тип ПСВС – Ан-26 (Ан-30).**..

Заказчиком выступило Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (ФГУП «Госкорпорация по ОрВД») в лице филиала «Аэронавигация Дальнего Востока» (далее — заказчик)

Почтовый адрес заказчика: 125167, г Москва, пр-кт Ленинградский, дом 37, корпус 7, Российская Федерация, 680031, г. Хабаровск, Матвеевское шоссе, д. 28А

Адрес места нахождения заказчика: 125167, г Москва, пр-кт Ленинградский, дом 37, корпус 7

ИНН/КПП заказчика 7734135124/771401001

ОГРН заказчика 1027739057500,

Контактное лицо заказчика Карепин Сергей Владимирович

Электронная почта заказчика office@dv.gkovd.ru,

Телефон заказчика +7 (4212) 418-443,

Факс заказчика – не указан.

Общество с ограниченной ответственностью «Аэрострой» (далее — ООО «Аэрострой»)

Почтовый адрес: 394036, Россия, Воронежская область, г. Воронеж, улица Сакко и Ванцетти, д. 78а, офис 58,

адрес места нахождения: 394036, Россия, Воронежская область, г. Воронеж, улица Сакко и Ванцетти, д. 78а, офис 58,

ИНН/КПП 3662991888/366601001,

ОГРН 1153668006183,

тел: +79038577577, +79192491122

факс: +74732530710,

e-mail: teplovrn@mail.ru,

Контактное лицо: Гурьев Андрей Иванович

Заинтересовавшись заказом, изучила всю имеющуюся на электронной площадке информацию, касающуюся закупки, включая прикрепленную документацию.

Согласно информации, размещенной на электронной площадке срок предоставления документации: с «03» декабря 2018 г. по «19» декабря 2018 г.

В соответствии с п. 17 Требования к участникам закупки в соответствии Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 25.10.2018 № 1010 информационной карты аукционной документации заказчик требует Разрешение на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от вышестоящих уполномоченных организаций с приложением перечня допущенных воздушных судов и личного состава к выполнению ПСО (Р) (для организаций государственной и экспериментальной авиации).

Считаем данное требование к участнику для организаций экспериментальной авиации незаконным т.к.

В соответствии со п. 2,5 ст. 88 Воздушного кодекса РФ к обеспечению и проведению поисковых и аварийно-спасательных работ могут привлекаться поисковые и аварийно-спасательные силы и средства организаций экспериментальной авиации. Порядок привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств организаций экспериментальной авиации к проведению поисковых и аварийно-спасательных работ для оказания помощи пассажирам и экипажам терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, а также людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, устанавливается Правительством Российской Федерации.

П. 3 ст. 89 Воздушного кодекса РФ обязывает организации экспериментальной авиации участвовать в организации поиска потерпевшего бедствие воздушного судна и до прибытия поисковых и аварийно-спасательных сил принять неотложные меры по спасанию людей, оказанию им медицинской и другой помощи, охране данного воздушного судна и находящихся на его борту документации и имущества.

Федеральные авиационные правила поиска и спасания в РФ, утвержденные постановлением правительства РФ №530 от 15.07.2008г., устанавливают общий порядок привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств организаций экспериментальной авиации к проведению поисково-спасательных операций (работ) для оказания помощи пассажирам и экипажам терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, поиска и эвакуации с места посадки космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов (далее - поиск и спасание), а также порядок организации указанных работ, взаимодействия органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации (далее - единая система), а также этих органов и служб с федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос". В соответствии с п. 13.1 «ФАП поиска и спасания в РФ» привлечение к поисково-спасательным операциям (работам) сил и средств осуществляется на основании приказов руководителей соответствующих организаций экспериментальной авиации и планов дежурств сил и средств.

В соответствии с п.4 ст. 61 Воздушного кодекса использование юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для экспериментальной авиации, не влечет за собой обязанность получения юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

Исходя из вышесказанного выдача разрешения на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от вышестоящих организаций или Минпромторга для организаций экспериментальной авиации действующим законодательством не предусмотрено. Предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС)

организациями экспериментальной авиации оказывается на коммерческой основе. Государственная услуга по получению разрешения на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от государственных органов в РФ отсутствует. Так же в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 5 июня 2008 г. N 438 "О Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации" у Минпромторга отсутствуют полномочия и функции по выдаче разрешений на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе для организаций экспериментальной авиации.

Нашей организацией был направлен запрос о даче разъяснений (Приложение 2) и заказчиком был опубликовано разъяснение (Приложение 3) со ссылкой на Постановление правительства РФ от 30.07.1999г. №862.

Заказчик необоснованно ссылается на Постановление правительства РФ от 30.07.1999г. №862, т.к. данное постановление регулирует вопросы использования экспериментальной авиации для нерегулярных коммерческих перевозок за плату пассажиров и грузов, а порядок использования экспериментальной авиации для поиска и спасания регулируется федеральными авиационными правилами поиска и спасания в РФ, утвержденные постановлением правительства РФ №530 от 15.07.2008г.

Таким образом, действия Заказчика привели к ограничению конкуренции, искусственно создали условия для не допуска к торгам организаций экспериментальной авиации в указанной выше закупке.

Заказчиком нарушены требования ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в соответствии с которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее — запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Также Заказчиком нарушен пункт 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, так как, ограничив доступ к проводимым торгам, создает другому участнику преимущественное положение.

Согласно ч. 4.2 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

На основании изложенного, руководствуясь требованиями действующего законодательства РФ,

ПРОШУ:

1. Провести проверку по изложенным в жалобе фактам нарушения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере защиты конкуренции и о противодействии коррупции, при размещении закупки № 31807206869;
2. обязать Заказчика внести изменения в аукционную документацию, обязав исключить требование наличия у участников экспериментальной авиации разрешения на предоставление услуг по ПСО в ЕС АКПС на коммерческой основе от вышестоящих уполномоченных организаций с приложением перечня допущенных воздушных судов и личного состава к выполнению ПСО (Р).

ПРИЛОЖЕНИЯ:

1. Извещение о проведении электронного аукциона с сайта www.zakupki.gov.ru;
2. Запрос о разъяснении положений документации;
3. Разъяснение заказчика;
4. Аукционная протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе;
5. решение о продлении полномочий директора ООО «Аэрострой»;
6. выписка из ЕГРЮЛ.
7. Доверенность на контактное лицо.

Директор ООО «Аэрострой»

/А.А. Стеганцов/



АЭРОСТРОЙ

Сертификат: 1C D7 CC 67 1E 00 CD 80 EB 11 59 AF 02 1D 35 5C;

Действителен с 2018/09/03 12:01:38 +03'00' по 2019/09/03 12:11:38 +03'00';

Выдан: Стеганцов Андрей Александрович

Подписано цифровой
подписью: ООО
"АЭРОСТРОЙ"
Дата: 2018.12.11
16:13:02 +03'00'

Приложение №2

Наша организация ООО «Аэрострой» является организацией экспериментальной авиации и осуществляет свою деятельность в области экспериментальной авиации на основании лицензии Минпромторга «на осуществление разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники» и положения о Летно-испытательном подразделении. Вышестоящих организаций наша организация не имеет.

В соответствии с п. 17 Требования к участникам закупки в соответствии Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 25.10.2018 № 1010 информационной карты аукционной документации вы требуете Разрешение на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от вышестоящих уполномоченных организаций с приложением перечня допущенных воздушных судов и личного состава к выполнению ПСО (Р) (для организаций государственной и экспериментальной авиации).

В соответствии со п. 2,5 ст. 88 Воздушного кодекса РФ к обеспечению и проведению поисковых и аварийно-спасательных работ могут привлекаться поисковые и аварийно-спасательные силы и средства организаций экспериментальной авиации. Порядок привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств организаций экспериментальной авиации к проведению поисковых и аварийно-спасательных работ для оказания помощи пассажирам и экипажам терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, а также людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, устанавливается Правительством Российской Федерации.

П. 3 ст. 89 Воздушного кодекса РФ обязывает организации экспериментальной авиации участвовать в организации поиска потерпевшего бедствие воздушного судна и до прибытия поисковых и аварийно-спасательных сил принять неотложные меры по спасанию людей, оказанию им медицинской и другой помощи, охране данного воздушного судна и находящихся на его борту документации и имущества.

Федеральные авиационные правила поиска и спасания в РФ, утвержденные постановлением правительства РФ №530 от 15.07.2008г., устанавливают общий порядок привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств организаций экспериментальной авиации к проведению поисково-спасательных операций (работ) для оказания помощи пассажирам и экипажам терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, поиска и эвакуации с места посадки космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов (далее - поиск и спасание), а также порядок организации указанных работ, взаимодействия органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации (далее - единая система), а также этих органов и служб с федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос". В соответствии с п. 13.1 «ФАП поиска и спасания в РФ» привлечение к поисково-спасательным операциям (работам) сил и средств осуществляется на основании приказов руководителей соответствующих организаций экспериментальной авиации и планов дежурств сил и средств.

В соответствии с п.4 ст. 61 Воздушного кодекса использование юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для экспериментальной авиации, не влечет за собой обязанность получения юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

Исходя из вышесказанного выдача разрешения на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от вышестоящих организаций или Минпромторга для организаций экспериментальной авиации действующим законодательством не предусмотрено. Предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) организациями экспериментальной авиации оказывается на коммерческой основе. Государственная услуга по получению разрешения на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от государственных органов в РФ отсутствует.

Прошу разъяснить в соответствии с какими нормативными актами вы требуете наличие разрешения для организаций экспериментальной авиации на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе.



Федеральное агентство воздушного транспорта
(Росавиация)
Федеральное государственное унитарное предприятие
«ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ
ВОЗДУШНОГО ДВИЖЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»
ФИЛИАЛ «АЭРОНАВИГАЦИЯ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА»

УТВЕРЖДАЮ

И.о. директора филиала
«Аэронавигация Дальнего Востока»
ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»

_____/А.А. Соловьёв/
«10» декабря 2018 г.

РАЗЪЯСНЕНИЕ

положений документации об электронном аукционе на «Оказание услуг по поисково-спасательному обеспечению в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей и выполнению дежурными экипажами тренировочных полетов, в том числе на десантирование спасателей и аварийно-спасательных средств совместно со спасательными парашотно-десантными группами из состава подведомственных Росавиации Федеральных казенных учреждений в Дальневосточной зоне авиационно-космического поиска и спасания. Место дислокации – Николаевск-на-Амуре. Тип ПСВС – Ан-26 (Ан-30).

Извещение о закупке № 31807206869 от 27.11.2018

Вопрос: «Наша организация ООО «Аэрострой» является организацией экспериментальной авиации и осуществляет свою деятельность в области экспериментальной авиации на основании лицензии Минпромторга «на осуществление разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники» и положения о Летно-испытательном подразделении. Вышестоящих организаций наша организация не имеет.

В соответствии с п. 17 Требования к участникам закупки в соответствии Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденным приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от 25.10.2018 № 1010 информационной карты аукционной документации вы требуете Разрешение на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от вышестоящих уполномоченных организаций с приложением перечня допущенных воздушных судов и личного состава к выполнению ПСО (Р) (для организаций государственной и экспериментальной авиации).

В соответствии со п. 2,5 ст. 88 Воздушного кодекса РФ к обеспечению и проведению поисковых и аварийно-спасательных работ могут привлекаться поисковые и аварийно-спасательные силы и средства организаций экспериментальной авиации. Порядок привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств организаций экспериментальной авиации к проведению поисковых и аварийно-спасательных работ для оказания помощи пассажирам и экипажам терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, а также людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, устанавливается Правительством Российской Федерации.

П. 3 ст. 89 Воздушного кодекса РФ обязывает организации экспериментальной авиации участвовать в организации поиска потерпевшего бедствие воздушного судна и до прибытия поисковых и аварийно-спасательных сил принять неотложные меры по спасанию людей, оказанию им медицинской и другой помощи, охране данного воздушного судна и находящихся на его борту документации и имущества.

Федеральные авиационные правила поиска и спасания в РФ, утвержденные постановлением правительства РФ №530 от 15.07.2008г., устанавливают общий порядок привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств организаций экспериментальной авиации к проведению поисково-спасательных операций (работ) для оказания помощи пассажирам и экипажам терпящих или потерпевших бедствие воздушных судов, людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, поиска и эвакуации с места посадки космонавтов и спускаемых космических объектов или их аппаратов (далее - поиск и спасание), а также порядок организации указанных работ, взаимодействия органов и служб единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации (далее - единая система), а также этих органов и служб с федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по космической деятельности "Роскосмос". В соответствии с п. 13.1 «ФАП поиска и спасания в РФ» привлечение к поисково-спасательным операциям (работам) сил и средств осуществляется на основании приказов руководителей соответствующих организаций экспериментальной авиации и планов дежурств сил и средств.

В соответствии с п.4 ст. 61 Воздушного кодекса использование юридическим лицом воздушного судна в целях, определенных для экспериментальной авиации, не влечет за собой обязанность получения юридическим лицом сертификата (свидетельства) эксплуатанта или эквивалентного этому сертификату (свидетельству) документа.

Исходя из вышесказанного выдача разрешения на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от вышестоящих организаций или Минпромторга для организаций экспериментальной авиации действующим законодательством не предусмотрено. Предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) организациями экспериментальной авиации оказывается на коммерческой основе. Государственная услуга по получению разрешения на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе от государственных органов в РФ отсутствует.

Прошу разъяснить в соответствии с какими нормативными актами вы требуете наличие разрешения для организаций экспериментальной авиации на предоставление услуг по ПСО в Единой системе авиационно-космического поиска и спасания (ЕС АКПС) на коммерческой основе.»

Ответ: «Заявитель является организацией экспериментальной авиации и осуществляет свою деятельность в области экспериментальной авиации на основании лицензии «на осуществление разработки, производства, испытания и ремонта авиационной техники», выданной Минпромторгом, а также на основании положения о Летно-испытательном подразделении.

В соответствии с нормой пункта 2 статьи 88 Воздушного кодекса РФ, к обеспечению и проведению поисковых и аварийно-спасательных работ могут привлекаться поисковые и аварийно-спасательные силы и средства организаций экспериментальной авиации.

Согласно норме пункта 5 статьи 88 Воздушного кодекса РФ, порядок привлечения поисковых и аварийно-спасательных сил и средств авиационных предприятий и организаций государственной и экспериментальной авиации к проведению поисковых и аварийно-спасательных работ для оказания помощи пассажирам и экипажам, терпящим или потерпевшим бедствие воздушных судов, а также людям, терпящим или потерпевшим бедствие на море, устанавливается Правительством РФ.

Организации экспериментальной авиации могут привлекаться к проведению ПСО (Р). При этом, компенсация понесенных затрат на проведение реальных ПСО(Р) осуществляется из бюджета.

Однако, закупка на оказание услуг по поисково-спасательному обеспечению в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей и выполнению дежурными экипажами тренировочных полетов, в том числе на десантирование спасателей и аварийно-спасательных средств совместно со спасательными парашютно-десантными группами из состава подведомственных Росавиации федеральных казенных учреждений в Дальневосточной зоне авиационно-космического поиска и спасания не является закупкой ПСО (Р), а имеет отношение к авиационным работам, осуществляемым на коммерческой основе (ОКПД2 – 52.23.20.120).

В соответствии с нормой пункта 2 статьи 23 Воздушного кодекса РФ, использование экспериментальной авиации в коммерческих целях осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соответствующий порядок определен постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1999 г. №862 "Об использовании государственной и экспериментальной авиации в коммерческих целях".

Согласно норме пункта 2 данного постановления, организациям, на балансе которых находятся экспериментальные воздушные суда, разрешено использовать их для перевозки грузов за плату на договорной основе по специальным программам, согласованным с Федеральной службой воздушного транспорта России.

В соответствии с нормой статьи 26 Воздушного кодекса РФ и нормой пункта 1 Положения о Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 438, указанный орган является уполномоченным органом в области оборонной промышленности, осуществляющим государственное регулирование деятельности в области экспериментальной авиации.

При обращении организации экспериментальной авиации в Департамент авиационной промышленности Минпромторга России, им принимается решение о разрешении (либо об отказе в выдаче разрешения) на оказание услуг по поисково-спасательному обеспечению в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей и выполнению дежурными экипажами тренировочных полетов, в том числе на десантирование спасателей и аварийно-спасательных средств совместно со спасательными парашютно-десантными группами из состава подведомственных Росавиации федеральных казенных учреждений.

Перечень ВС и экипажей (личного состава) организации экспериментальной авиации допускаемых к ПСО(Р) является приложением к такому Разрешению.»