

**Обращение с ЕПГУ № 428272064 от 21.12.2018**

**Услуга (функция): Возбуждение и рассмотрение дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации**

**Данные обращения**

Исходящий номер ЕПГУ: **428272064**      Дата исх. ЕПГУ: **21.12.2018 22:00**

Регистрационный номер:                      Дата регистрации:

Срок исполнения:                              Дата исполнения:

Исполнитель:

Подразделение:

**Чувашское УФАС России**

Наименование антимонопольного органа: **Чувашское УФАС России**

**Данные заявителя:**

Тип заявителя: **Юридическое лицо**

Заявитель: **ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
"ЧАСТНАЯ ОХРАННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ "КОЛОС"**

ИНН:

ОГРН:

ФИО руководителя:

Адрес электронной почты:

Контактный телефон:

Фактический адрес заявителя:

Адрес регистрации заявителя:

*Вх. 06-04/7950  
24.12.2018  
ЕЭУП*

**Информация об организациях, в отношении которых подается заявление:**

Полное наименование юридического лица	Адрес юридического лица	ИНН, ОГРН	ФИО руководителя юридического лица	Существо требований
Автономное учреждение «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики	428003, Чувашия, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д. 31	2128015999, 1022101137651		Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта по итогам открытого конкурса для закупки № 31807276956 до рассмотрения жалобы по существу.  Обязать заказчика привести в соответствие конкурсную документацию.

**Общество с ограниченной ответственностью  
«Частная охранная организация  
«КОЛОС»**

юр. адрес:

ИНН –

ОГРН –

Телефон:

–, e-mail:

Исх. № 045

21 декабря 2018г.

---

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Чувашской Республике -Чувашии**  
адрес: 428015, Чувашская Республика, г.Чебоксары,  
Московский проспект, д.2

**от ООО «ЧОО «Колос»**

адрес:

телефон:

адрес электронной почты:

Заказчик и организатор открытого конкурса:  
**Автономным учреждением «Республиканский  
клинический онкологический диспансер» Министерства  
здравоохранения Чувашской Республики**  
Почтовый адрес:

телефон:

адрес электронной почты:

Контактное лицо:

## **ЖАЛОБА**

10 декабря 2018г. Автономным учреждением «Республиканский клинический онкологический диспансер» Министерства здравоохранения Чувашской Республики на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) было размещено сообщение о проведении открытого конкурса (извещение о проведении открытого конкурса № 31807276956) на оказание услуг: Оказание услуг по физической охране административных зданий и объектов АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии в г.Чебоксары

в следующие сроки: дата и время окончания подачи заявок 26.12.2018г. в 11:00;  
дата и время вскрытия конвертов 26.12.2018г. в 11:30;  
дата подведения итогов 28.12.2018г.

Полагаем, что размещенная конкурсная документация не соответствует действующему законодательству и в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Заказчиком

установлены неправомерные (неизмеряемые) требования к участникам конкурса, которые не могут быть определяющими критериями при выявлении лучших условий оказания услуг, что в итоге нарушает принципы конкуренции между участниками, нарушает их права и законные интересы. Более того, отдельные положения конкурсной документации противоречат между собой, в частности противоречия присутствуют в информациях содержащихся в Приложении №1 к Информационной карте конкурсной документации «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе» и в пункте 1.7 «Порядок подачи заявок на участие в конкурсе» раздела 1 «Общие положения».

Приложением №1 к Информационной карте конкурсной документации «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурсе» установлены ценовые критерии оценки и качественные критерии оценки заявок на участие в конкурсе, они следующие:

Номер критерия	Критерии и показатели критериев оценки	Значимость критериев и показателей критериев оценки
<b>ЦЕНОВЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ</b>		
1.	<p style="text-align: center;"><b>Цена Договора</b></p> <p>Количество баллов, присуждаемых по критерию оценки "цена Договора" ( ЦБ<sub>ц</sub> ), определяется по формуле:</p> <p style="text-align: center;">а) в случае если Ц<sub>мин</sub> &gt; 0,</p> $ЦБ_{ц} = \frac{Ц_{пред}}{Ц_{ц}} \times 100,$ <p style="text-align: center;">где:</p> <p>Ц<sub>ц</sub> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>Ц<sub>мин</sub> - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;</p> <p style="text-align: center;">б) в случае если Ц<sub>мин</sub> &lt; 0,</p> $ЦБ_{ц} = \frac{(Ц_{пред} - Ц_{ц})}{Ц_{пред}} \times 100,$ <p>где Ц<sub>пред</sub> - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками закупки.</p>	<p>значимость критерия оценки = 60%</p> <p>коэффициент значимости критерия оценки (ЦБ<sub>Ккоф</sub>)= 0,6</p>
<b>КАЧЕСТВЕННЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ</b>		
2.	<p>Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом Договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации</p>	<p>значимость критерия оценки = 40%</p> <p>коэффициент значимости критерия оценки (ЦБ<sub>Ккоф</sub>)= 0,4</p>
2.1.	<p style="text-align: center;"><b>Показатель №1</b></p> <p style="text-align: center;">1. <i>Наличие у участника конкурса оборудования (устройство беспроводной тревожной сигнализации) по тревожному извещению системы охранной сигнализации для возможности оперативного реагирования и решения внештатных ситуаций силами групп быстрого реагирования (далее – ГБР).</i></p> <p>Предметом оценки по данному показателю является предоставление в составе заявки документов, устанавливающих право собственности на устройство беспроводной тревожной сигнализации.</p> <p><i>Не предоставление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе в вышеуказанном порядке. В случае неполного представления документов, сведения не будут учтены при оценке</i></p>	<p>значимость показателя критерия = 30%</p> <p>коэффициент значимости показателя (НЦБ<sub>ЕКкоф</sub>) = 0,3</p> <p><i>Наличие (N) – 100 баллов</i></p> <p><i>Отсутствие, не предоставление документов, подтверждающих квалификацию – 0 баллов</i></p> <p style="text-align: center;"><i>K2. I=0,3x N</i></p>

	<i>заявки на участие в конкурсе.</i>	
2.2.	<p style="text-align: center;"><b>Показатель №2</b> <b>Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема</b></p> <p><b>Предметом оценки по данному показателю являются представленные участником закупки сведения об опыте успешного оказания услуг по объекту закупки, аналогичному объекту закупки по настоящему конкурсу:</b></p> <p><i>Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема (опыт выполнения работ, соответствующих предмету Договора за период 2016-2018гг. Под успешным выполнением работ понимается исполнение контракта (договора) участником закупки в полном объеме в соответствии с условиями, установленными в контракте (договоре), без применения к такому участнику закупки неустоек, штрафов, пеней).</i></p> <p><i>При оценке заявки участника закупки по данному показателю оценивается наличие опыта успешного выполнения контрактов (договоров), объемом каждого не менее 100 тыс. руб.</i></p> <p>Оцениваются копии государственных и (или) муниципальных контрактов, и (или) гражданско-правовых договоров, соответствующих вышеуказанным требованиям (представляются копии первого и последнего листа контракта/договора, содержащего реквизиты контракта/договора, цену контракта/договора, и копию спецификации контракта/договора) с копиями актов сдачи-приемки услуг по такому контракту/договору и (или) копиями итогового акта об исполнении обязательств по такому контракту/договору).</p> <p><i>Не представление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе в вышеуказанном порядке. В случае неполного представления вышеуказанного перечня подтверждающих документов, сведения о контракте/договоре, в отношении которого представлен неполный перечень подтверждающих документов, не будут учтены при оценке заявки на участие в конкурсе.</i></p> <p>Количество баллов, присуждаемых по показателю 2, определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{\max})$ <p style="text-align: center;">где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости показателя.</p> <p><math>K_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p><math>K_{\max}</math> - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p>	<p>значимость показателя критерия = 40%</p> <p>коэффициент значимости показателя (НЦБ<sub>ЕК</sub>Коэф) = 0,4</p>
2.3.	<p style="text-align: center;"><b>Показатель №3</b> <b>Деловая репутация участника конкурса</b></p> <p><b>Предметом оценки по данному показателю является количество рекомендательных писем от учреждений, с которыми участником конкурса были заключены государственные контракты на оказание услуг, аналогичных предмету закупки.</b></p> <p><i>Не представление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю</i></p>	<p>значимость показателя критерия = 10%</p> <p>коэффициент значимости показателя (НЦБ<sub>ЕК</sub>Коэф) = 0,1</p>

	<p><i>учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе в вышеуказанном порядке. В случае неполного представления документов, сведения не будут учтены при оценке заявки на участие в конкурсе.</i></p> <p>Количество баллов, присуждаемых по показателю 3, определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max})$ <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости показателя.</p> <p><math>K_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p><math>K_{max}</math> - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p>	
2.4.	<p align="center"><b>Показатель №4</b></p> <p align="center"><b><i>Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг</i></b></p> <p>Оцениваются представленные участником закупки сведения об обеспеченности трудовыми ресурсами (количественном составе сотрудников, имеющих статус частного охранника) для качественного и надлежащего оказания услуг по объекту закупки в соответствии с требованиями Описания объекта закупки (Технического задания). Подтверждается в составе заявки на участие в конкурсе копиями удостоверений частного охранника сотрудников, которых участник закупки может привлечь к оказанию услуг по объекту настоящей закупки, имеющих удостоверение частного охранника, подтверждающее их правовой статус.</p> <p><i>Не представление в составе заявки на участие в конкурсе таких документов не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, однако при оценке по настоящему показателю учитываются только те сведения, заявленные участниками закупки, которые подтверждены документально в составе заявки на участие в конкурсе.</i></p> <p><i>В случае неполного представления вышеуказанного перечня подтверждающих документов по каждому сотруднику, сведения о сотруднике не будут учтены при оценке заявки на участие в конкурсе.</i></p> <p>Количество баллов, присуждаемых по показателю 4, определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \times 100 \times (K_i / K_{max})$ <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости показателя.</p> <p><math>K_i</math> - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p><math>K_{max}</math> - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки.</p>	<p>значимость показателя критерия = 20%</p> <p>коэффициент значимости показателя (<math>НЦБ_{ExKоэф}</math>) = 0,2</p>

Пунктом 1.7.3 установлены требования к содержанию заявки на участие, и они следующие:

«1.7.3. Заявка на участие в конкурсе должна содержать:

- 1) сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, участвующих на стороне участника закупки:

а) анкету, с содержанием фирменного наименования (наименование), сведений об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтового адреса (для юридического лица), фамилии, имени, отчества, паспортных данных, сведений о месте жительства (для физического лица), номера контактного телефона; заполненной формы конкурсной заявки;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц); полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения в единой информационной системе извещения о проведении конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей); копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц);

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки - юридического лица (копия решения о назначении (об избрании) физического лица на должность в соответствии с учредительными документами, согласно которому такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности (далее - руководитель). В случае, если от имени участника закупки действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность (оригинал) на осуществление действий от имени участника закупки, заверенную печатью участника закупки и подписанную руководителем участника закупки (для юридических лиц) или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

г) копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц);

2) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах), о количестве, качественных характеристиках товара с указанием товарного знака (при наличии), производителя и страны происхождения товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора. В случаях, предусмотренных конкурсной документацией, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такому товару, работам, услугам;

3) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в конкурсе:

а) документы, подтверждающие обеспечения заявки на участие в конкурсе, в случае, если в конкурсной документации содержится указание на требование обеспечения такой заявки;

б) документ, подтверждающий объединение лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в группу (оригинал или нотариально заверенная копия), и право конкретного участника закупки участвовать в конкурсе от имени группы лиц, в том числе подавать конкурсную заявку, вносить обеспечение заявки, договора, подписывать протоколы, договор (для группы (нескольких лиц) лиц, выступающих на стороне одного участника закупки);

в) копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки (соисполнителей) требованиям подпунктов 1 и 4 пункта 8.3, пунктов 8.4. и 8.5. Положения о закупках в случае, если предусмотрено конкурсной документацией.

В заявке на участие в конкурсе декларируется соответствие участника закупки (соисполнителей) требованиям, предусмотренным в подпунктах 2 и 3 пункта

*8.3. Положения о закупках и в подпунктах 2 и 3 пункта 1.2. конкурсной документации».*

В частности, противоречие в следующем: в пункте 1.7.3 конкурсной документации нет требования предоставления копий документов в составе заявки в подтверждение квалификации участников закупки, а в Приложении №1 к Информационной карте конкурсной документации «качественные критерии оценки» квалификации участника *косвенно* требуют предоставления копий подтверждающих документов, так как предметом оценки являются предоставленные копии документов.

Как можно оценивать наличие того или иного подтверждающего документа в составе конкурсной заявки, если предоставление их не предусмотрено положением конкурсной документации? Это явное нарушение действующего законодательства, которое в итоге ущемляет законные права и интересы тех участников конкурса, которые правомерно придерживались при подаче заявок норм установленных пунктом 1.7.3 конкурсной документации.

Таким образом, представленные качественные критерии оценки предусматривают неправомерные требования к Участникам конкурса.

Так же доводим следующие доводы по качественным критериям оценки:

По критерию оценки 2.1. конкурсной комиссией в **преимущественное положение** поставлены участники закупки, предоставившие в составе заявки документы устанавливающие **право собственности** на устройство беспроводной тревожной сигнализации, которым присваивается **100 баллов**. При этом нарушаются законные права и интересы тех участников, которые обладают и применяют устройства беспроводной тревожной сигнализации на других законных основаниях и что никак и не ухудшает качество оказываемых услуг: на основе **договора аренды** устройства; на основе договорных отношении с другими юридическими лицами по сотрудничеству в сфере мониторинга охраняемых объектов с использованием пульта централизованного наблюдения (ПЦН), а таким участникам присваивается **0 баллов**.

Более того, устройство беспроводной тревожной сигнализации это только один из составных компонентов пульта централизованного наблюдения, и имея в собственности только данное (требуемое) устройство в отдельности, никак не позволяет оказывать услуги надлежащего качества.

Требование по критерию оценки 2.2. по предоставлению копии исполненных договоров для оценки опыта работы также ущемляют права участников вынуждая их нарушить условия конфиденциальности и коммерческую тайну, предусмотренных в этих договорах, так как Заказчик требует раскрытия информации о цене и о спецификации (где не редко отражаются особенности обеспечения безопасности контрагентов). Требование по предоставлению копий и актов государственных и муниципальных контрактов так же неправомерно, так как информация по ним есть в свободном доступе на официальном сайте единой информационной системы [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", просьба:

1. Приостановить определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части заключения контракта по итогам открытого конкурса для закупки №№ 31807276956 до рассмотрения жалобы по существу.



2. Обязать заказчика привести в соответствие конкурсную документацию.

*Приложения:*

1. Извещение № 31807276956 о проведении открытого конкурса на оказание услуг по физической охране административных зданий и объектов АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии
2. КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ о проведении открытого конкурса на оказание услуг по физической охране административных зданий и объектов АУ «Республиканский клинический онкологический диспансер» Минздрава Чувашии

**Директор ООО «ЧОО «Колос»**

