

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ГРАЧЕВКА-ТЕПЛОГАЗ»

461800 Оренбургская обл., Грачевский район, с. Грачевка, ул. Советская, д. 8
ИНН 5627002895 КПП 562701001 ОГРН 1035613200347

Эл.адрес: grachgaz@rambler.ru

Тел.(35344) 2-25-99, 2-16-05

Факс (35344) 2-16-05

№ 91 от 24.12.2018 г.

на № _____ от _____

В УФАС по Оренбургской области

Адрес: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, 22

Телефон/факс: (3532)78-66-17, факс (3532) 77-80-70

E-mail: to56@fas.gov.ru

Копия организатору торгов: Администрация муниципального образования
Грачевский район Оренбургской области.

Юридический и почтовый адрес: 461800, Оренбургская область, Грачевский
район, с. Грачевка, ул. Майская, 22 тел. (835344) 2-11-80.

Председателю конкурсной комиссии:
461800, Оренбургская область, Грачевский район, с. Грачевка, ул. Майская, 22
тел. (835344) 2-11-80.

ВУ.ХУ-18
Жалоба

на действия организатора торгов и конкурсной комиссии.

Председатель комиссии

1.

Секретарь

2.

Член комиссии

3.

Член комиссии

4.

Член комиссии

5.

Член комиссии

6. I

0876 24 12 2018

Член комиссии

7. Г

Член комиссии

8. Е

По существу жалобы сообщаю, что на сайте torgi.gov.ru информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на котором размещена информация об обжалуемых торгах) размещено извещение № 191018/0320166/01 о проведении открытого совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения муниципального образования Грачевский район Оренбургской области.

В ходе проведения указанных торгов организатором торгов и конкурсной комиссией допущены следующие нарушения:

1. Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 №115-ФЗ «О концессионных соглашениях (далее - Закон о концессионных соглашениях) к объектам концессионного соглашения относятся объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем.

Исходя из общего правила концессионное соглашение может быть заключено в отношении нескольких объектов концессионных соглашений, указанных в части 1 данной статьи. Заключение концессионного соглашения в отношении нескольких объектов концессионных соглашений допускается, если указанные действия (бездействие) не приведут к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (часть 5 статьи 4 Закона о концессионных соглашениях).

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Учитывая изложенное, в рамках одного концессионного соглашения допускается передача нескольких объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов

таких систем, являющихся самостоятельными объектами отдельных концессионных соглашений, при условии соблюдения требований, установленных статьей 17 Закона о защите конкуренции.

По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением) (далее - объект на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Статьей 50 Закона о концессионных соглашениях установлены особенности проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения.

Согласно части 1 статьи 50 Закона о концессионных соглашениях проведение совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения осуществляется в порядке, предусмотренном Законом о концессионных соглашениях, с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.05.2017 № 558 утверждены Особенности проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем (далее – Особенности).

В соответствии с пунктом 2 Особенности совместный конкурс проводится с целью заключения с лицом, определенным в качестве победителя конкурса или в качестве единственного участника (в случае заключения концессионного соглашения в соответствии с частью 6 статьи 29, частью 7 статьи 32 Закона о концессионных соглашениях), нескольких концессионных соглашений, объектом которых являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, которые принадлежат или будут принадлежать на праве собственности нескольким публично-правовым образованиям из числа указанных в пункте 1 Особенности.

Органы местного самоуправления и (или) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации принимают одно из решений, указанных в пункте 9 Особенности, в том числе о возможности проведения совместного конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении конкретных объектов недвижимого имущества или недвижимого имущества и движимого имущества, предназначенных для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, на представленных в предложении условиях.

При этом в пункте 22 Особенности указано, что каждым органом местного самоуправления и (или) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, участвующим в совместном конкурсе, с победителем совместного конкурса в порядке, предусмотренном Законом о концессионных соглашениях, заключается концессионное соглашение в отношении той части имущества, которая указана в конкурсной документации и которая принадлежит или будет принадлежать на праве собственности соответствующему муниципальному образованию и (или) субъекту Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О концессионных соглашениях», конкурсная комиссия выполняет следующие функции:

- 1) публикует и размещает сообщение о проведении конкурса (при проведении открытого конкурса);
- 2) направляет лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения сообщение о проведении конкурса одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса);
- 3) публикует и размещает сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию, а также направляет указанное сообщение лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения;
- 4) принимает заявки на участие в конкурсе;
- 5) предоставляет конкурсную документацию, разъяснения положений конкурсной документации в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона;
(п. 5 в ред. Федерального закона от 30.06.2008 N 108-ФЗ)
- 6) осуществляет вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе, а также рассмотрение таких заявок в порядке, установленном статьей 29 настоящего Федерального закона;

(п. 6 в ред. Федерального закона от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

6.1) проверяет документы и материалы, представленные заявителями, участниками конкурса в соответствии с требованиями, установленными конкурсной документацией на основании пункта 5 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона, и достоверность сведений, содержащихся в этих документах и материалах;

(п. 6.1 введен Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

6.2) устанавливает соответствие заявителей и представленных ими заявок на участие в конкурсе требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и конкурсной документацией, и соответствие конкурсных предложений критериям конкурса и указанным требованиям;

(п. 6.2 введен Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

6.3) в случае необходимости запрашивает и получает у соответствующих органов и организаций информацию для проверки достоверности представленных заявителями, участниками конкурса сведений;

(п. 6.3 введен Федеральным законом от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

7) принимает решения о допуске заявителя к участию в конкурсе и о признании заявителя участником конкурса или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе и направляет заявителю соответствующее уведомление;

(п. 7 в ред. Федерального закона от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

8) определяет участников конкурса;

9) направляет участникам конкурса приглашения представить конкурсные предложения, рассматривает и оценивает конкурсные предложения, в том числе осуществляет оценку конкурсных предложений в баллах в соответствии с критерием конкурса, предусмотренным частью 2.2 статьи 24 настоящего Федерального закона;

(в ред. Федерального закона от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

10) определяет победителя конкурса и направляет ему уведомление о признании его победителем;

11) подписывает протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протокол проведения предварительного отбора участников конкурса, протокол вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, протокол рассмотрения и оценки конкурсных предложений, протокол о результатах проведения конкурса;

(п. 11 в ред. Федерального закона от 30.06.2008 N 108-ФЗ)

12) уведомляет участников конкурса о результатах проведения конкурса;

13) опубликовывает и размещает сообщение о результатах проведения конкурса.

ООО «Грачевка-Теплогаз» 28 ноября 2018 г. в 10-19 часа подало заявку которая зарегистрирована в журнале регистрации заявок в отделе по управлению муниципальным имуществом администрации МО Грачевский район под № 02-15/29 , Заявку приняла , как было установлено позже не входит в состав конкурсной комиссии.

Необходимо отметить, что в журнале было указано, что 27.11.2018 года в 14-21 часа ООО «УК Грачевское ЖКХ» подало заявку которая зарегистрирована в журнале регистрации заявок в отделе по управлению муниципальным имуществом администрации МО Грачевский район под № 02-15/28, однако не было подписи лица сдавшего документы.

При подаче заявки 28.11.2018 года представитель общества «Грачевка-Теплогаз» обратился в конкурсную комиссию с заявлением о предоставлении Договора о задатке. На выше указанное заявление, был получен отказ по причине того, что не кому подписать со стороны администрации Грачевского района данный Договор. На письмо №84 от 28.11.2018 года (получено главным специалистом отдела делопроизводства Барнаевой С. М.) о предоставлении Договора о задатке нет ответа по настоящее время.

Обществом было принято решение перечислить денежные средства(задаток) по указанным реквизитам в п.11 конкурсной документации 28 ноября 2018 года Платежным поручением №505, данный платеж был отклонен Банком по причине несоответствия реквизитов получателя. 29.11.2018 в адрес организатора торгов было направлено письмо №86 (получено главным специалистом отдела делопроизводства Г.), что организатором торгов указаны неверные реквизиты, а именно ИНН получателя. Не дождавшись ответа от организатора торгов Платежным поручение №506 от 29.11.2018 года задаток был оплачен. Официальное уведомление о правильных реквизитах было получено нарочно 03.12.2018года.

Согласно извещения и сведениям указанным в конкурсной документации процедура вскрытия конвертов была назначена на 05.12.2018 года в 11-00, фактически процедура началась в 11-25 по причине не явки в установленное время председателя комиссии

При вскрытии конвертов председатель комиссии вскрывающий конверты огласил, что заявка Общества с ограниченной ответственностью Управляющая компания Грачевское жилищно-коммунальное хозяйство зарегистрирована в общем отделе и в имущественном отделе, из выше изложенного следует, что подано две заявки от одного

участника. Так же были озвучены сведения об участниках конкурса, был озвучен конверт первого участника Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Грачевское жилищно-коммунальное хозяйство», однако во всех протоколах указывается участник ООО «Грачевское ЖКХ». Согласно сведений размещенных на сайте www.nalog.ru ООО «Грачевское ЖКХ» в ЕГРЮЛ не внесено.

Согласно п.1 приложения №3 к конкурсной документации: предельный размер расходов на реконструкцию объекта концессионного соглашения составляет 14488,873 тыс руб. за период с 2019 г. до 2023 г. в том числе за счет средств концессионера: 5935,235 тыс руб., за счет средств концедента: 8553,638 тыс.руб.

У ООО «Грачевка-Теплогаз» имеется протокол №4 от 5 июня 2018 г. Общего собрания участников, согласно которому одобрение любых крупных сделок до 25000000 рублей не требуется.

В связи с чем к заявке было приложено письмо за №82 от 28.11.2018 г. о том, что одобрение данной сделки не требуется.

Согласно пункта 6.3 части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О концессионных соглашениях», конкурсная комиссия в случае необходимости запрашивает и получает у соответствующих органов и организаций информацию для проверки достоверности представленных заявителями, участниками конкурса сведений.

В протоколе №2 от 05 декабря 2018 г. предварительного отбора участников конкурсной комиссией принято решение допустить к участию в открытом совместном конкурсе обоих заявившихся участников. При этом комиссия предложила в течении 10 рабочих дней предоставить в конкурсную комиссию бухгалтерскую отчетность на текущую дату и подтверждение финансовых активов.

Согласно пункта 12 части 3 статьи 25 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О концессионных соглашениях», конкурсная комиссия уведомляет участников конкурса о результатах проведения конкурса, однако в адрес общества уведомлений о необходимости предоставить в конкурсную комиссию бухгалтерскую отчетность на текущую дату и подтверждение финансовых активов не поступало.

Согласно протокола №3 от 21 декабря 2018 г. конкурсная комиссия учитывая п. 5.2.5. конкурсной документации в составе заявки должны быть приложены оригиналы или нотариально заверенные копии решений об одобрении сделок-концессионного соглашения если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством РФ. Руководствуясь п.1, ст.46 ФЗ №14 Об обществах с ограниченной ответственностью.

Конкурсная комиссия решила, что одобрение крупной сделки должно быть у ООО «Грачевка-Теплогаз», вследствие чего отказала в допуске к участию в открытом совместном конкурсе. Необходимо отметить, что в протоколе конкурсная комиссия не указала, информацию в какие соответствующие органы и организации направлялись запросы для проверки достоверности представленных сведений обществом.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРОШУ:

1. Признать жалобу обоснованной ;
2. Приостановить процедуру торгов;
3. Отменить протокол №2 от 05 декабря 2018 г;
4. Отменить протокол №3 от 21 декабря 2018 г.;
5. Выдать организатору торгов , конкурсной комиссии обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов.

Приложения:

1. Доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ – 1 стр.;
2. Копия заявки с отметкой о получении – 3 стр ;
3. Копия письма №84 от 28.11.2018 г. о заключении договора задатка – 1 стр.;
4. Копия платежного поручения № 505 – 1 стр.;
5. Копия письма №86 от 29.11.2018года об уточнении реквизитов – 1 стр.;
6. Копия платежного поручения № 506 от 29.11.2018 г. – 1 стр.;
7. Копия письма администрации МО Грачевский район № 2526 от 30.11.2018 г. – 1 стр.;
8. Копия письма №82 от 28.11.2018 г. об одобрении сделки – 1 стр.;
9. Копия протокола №4 от 5 июня 2018 г. Общего собрания участников ООО «Грачевка-Теплогаз» - 1 стр.

Директор ООО «Грачевка-Теплогаз»

