

**Общество с ограниченной ответственностью «ПНК»**

ИНН 5905036429/КПП 590501001

Юридический адрес: Россия, 614022, город Пермь, ул. Танкистов, д.25, оф.5

Филиал Нижегородский АО Альфа-Банк, р/с 40702810729190002899

к/с 30101810200000000824 БИК 042202824

Исходящий № 114  
от 24 декабря 2018 г.

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Свердловской области,  
г. Екатеринбург, ул. 8-ое Марта, 5

Федеральная антимонопольная служба  
125993, г. Москва, Садовая-Кудринская, д.11

от ООО «ПНК»  
614022, город Пермь, ул. Танкистов, д.25, оф.5

*Алиев, Д.А.*

*От Довода  
26.12.2018*

**Жалоба на действия Заказчика.**

1. **Заказчик:** Общество с ограниченной ответственностью «Газпром трансгаз Екатеринбург». Адрес: 620075, Свердловская обл, г. Екатеринбург, ул. Клары Цеткин, дом 14, тел. +7 (343) 2872189, A.Lovtsov@ekaterinburg-tr.gazprom.ru

**Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия которых обжалуются:** в протоколе не указаны, подписи отсутствуют.

2. **Участник закупки (заявитель):** ООО «ПНК», ИНН 5905036429. Юридический и фактический адрес: 614022 г. Пермь, ул. Танкистов, д.25, оф.5. Почтовый адрес: 614000, г. Пермь, ул. Ленина д.28, а/я126. Тел. (342) 206-08-56, e-mail: ooo.pnk159@yandex.ru, контактное лицо – заместитель директора Таначев Денис Анатольевич (тел. 8 922 32 00007).

3. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31806973561. **Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 28.09.2018.

5. **Наименование закупки:** «Поставка ПГС, песка, и щебня для выполнения работ по капитальному ремонту (1 этап) объектов ООО "Газпром трансгаз Екатеринбург 0035/18/4.2/0068083/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/28.09.2018»

**6. Обжалуемые действия:**

**Нарушение норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках):**

В части п.4 ч.10 ст.3 – Предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

**Нарушение норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции):**

В части п.3 ч.1 ст.17 – При проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

**7. Доводы жалобы:**

28 ноября 2018 года ООО «ПНК» направило жалобу в УФАС по Свердловской области (вх. №01-25763 от 29.11.2018) на нарушения Заказчиком норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции". По результатам рассмотрения жалобы Свердловское УФАС обязало Заказчика отменить протокол подведения итогов и рассмотреть заявку ООО «ПНК» повторно.

\\T066-STORAGE\public\Алиев\ЖАЛОБЫ\ООО ПНК (...3561)

*01-288144*  
*25.12.18*  
*16/40*

По результатам заседания, комиссия ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» вновь отклонила единственного участника – ООО «ПНК» – предъявив к нему требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке, а также требования, которые неправомерны (Приложение 1 – Протокол заседания комиссии ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» от 17 декабря 2018 года).

**Причина отклонения: «Не допущен в соответствии с п. 2.9.9 Документации:  
- п.2, п.13 Раздела 1 Методики анализа и оценки заявок участников запроса предложений».**

Принимая во внимание перечень критериев для отклонения заявки по данным пунктам (Приложение 2 – Документация о запросе предложений: см. Раздел 1 Методики анализа и оценки заявок участников), заявка ООО «ПНК» не содержит оснований для отклонения и полностью соответствует требованиям к составлению заявки, так как все входящие в состав заявки ООО «ПНК» формы заполнены в требуемых Заказчиком форматах и соответствуют требованиям форм с учетом Инструкции; вся представленная в заявке Участника информация достоверна, ложные или искаженные сведения отсутствуют.

**Причина отклонения: «Непредставление участником копии бухгалтерской отчетности за последний отчетный период текущего года, предусмотренной п. 3.5.9 Документации, п. 2 Технической части – Приложения №2 к Документации»**

Данное требование неправомерно.

На основании подп. 5 п. 1 ст. 23 Налогового кодекса РФ, с 1 января 2013 г. организации должны представлять в налоговый орган только годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность. Бухгалтерская отчетность ООО «ПНК» за последний отчетный период, то есть за 2017 год, Заказчику представлена в составе заявки, с отметками о приеме отчетности в налоговом органе (Приложение 3 – Бухгалтерская отчетность за 2017 год).

**Причина отклонения: «Непредставление участником копий Расчета по страховым взносам (РСВ) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о принятии или приложением документов, подтверждающих сдачу отчетности в налоговый орган, и справки о кадрах, предусмотренного п.2 Технической части – Приложения №2 к Документации»**

Данное требование не предусмотрено Документацией о запросе предложений (см. Приложение 2 – Документация о запросе предложений).

223-ФЗ возлагает на организатора закупки обязанность публиковать перечень документов, которые должны быть приложены к заявке. Заказчик ссылается на Техническую часть, в которой перечислены общие квалификационные требования. Перечень документов, которые подтверждают эту квалификацию, приведен в соответствующем Разделе III Документации о запросе предложений.

Пункт 2.5.1 Документации о запросе предложений также ссылается на Раздел III и указывает, что Участник обязан подготовить заявку на участие в запросе предложений, которая состоит из:

- письма о подаче Заявки на участие в запросе предложений (п. 3.1);
- технико-коммерческого предложения (п. 3.2);
- документов, подтверждающих квалификацию (п. 3.5) и правоспособность (п. 3.6) Участника запроса предложений;
- документов для субпоставщиков, принадлежащих к субъектам малого и среднего предпринимательства (п. 3.7)

Здесь указаны пункты Документации, в соответствии с которыми необходимо сформировать каждый раздел заявки, включая раздел документов, подтверждающих квалификацию и правоспособность.

В соответствии с ч.10 ст. 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке. Пункт 2.5.5 Документации о запросе предложений предусматривает составление заявки в соответствии с Инструкцией по подготовке заявок (раздел III Документации), в которой приведен

конкретный перечень документов, которые должен приложить Участник, в том числе документы, подтверждающие его квалификацию и правоспособность (п. 3.5, п. 3.6 раздела III Документации).

Пункты 3.5, 3.6 Документации не содержат требования о предоставлении копий РСВ и справки о кадрах. Требование Заказчика неправомерно.

**Причина отклонения: «Участником представлены недостоверные сведения по форме №6, предусмотренной п. 3.5.14, п. 5.7 Документации»**

ООО «ПНК» представило в составе заявки форму №6 «Справка о деловой репутации Участника (участие в судебных разбирательствах)» (Приложение 4 – Форма №6), указав данные о своем участии в судебных процессах или разбирательствах в арбитражных судах, коммерческом арбитраже в связи с контрактами, заключенными за последние 5 (Пять) лет, в том числе по текущим контрактам. Информация, представленная в Форме №6 соответствует данным официального источника Картотеки арбитражных дел. Представленная информация достоверна, ложные или искаженные сведения отсутствуют.

Таким образом, Заказчик повторно отстранил ООО «ПНК» от участия в торгах без должных на то оснований, чем существенно нарушил порядок проведения торгов, права и законные интересы ООО «ПНК», а также принципы и основные положения закупки товаров, работ, услуг в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно:

- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления требований, не предусмотренных Документацией о закупке.

**По результатам рассмотрения жалобы по существу, в случае признания комиссией антимонопольного органа жалобы обоснованной, ООО «ПНК» просит:**

1. Обязать Заказчика отменить Протокол № 1/0035/18/4.2/0068083/ТГЕкатеринб/ЗП/ГОС/Э/28.09.2018 заседания комиссии ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» по подведению итогов открытого запроса предложений от 17 декабря 2018 года.
2. Обязать Заказчика заключить Контракт по результатам запроса предложений с ООО «ПНК».
3. Рассмотреть настоящую жалобу без нашего присутствия, в связи с удаленным местонахождением.

#### **8. Приложения:**

Приложение 1 – Протокол заседания комиссии ООО «Газпром трансгаз Екатеринбург» от 17 декабря 2018 года, на 2 листах.

Приложение 2 – Документация о запросе предложений.

Приложение 3 – Бухгалтерская отчетность за 2017 год, на 6 листах.

Приложение 4 – Форма №6 «Справка о деловой репутации ООО «ПНК» (участие в судебных разбирательствах)», на 2 листах.

Приложение 5 – Решение о назначении директора, на 1 листе.

Директор

\_\_\_\_\_ /Е.В. Моисеева/

