



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
т.л. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@tas.gov.ru

Заявитель:

ООО «Навигатор-Т»
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д.
11, оф. 6
info@navigator-siz.ru

Заказчик:

ООО «Башнефть-добыча»
450077, г. Уфа, ул. Карла Маркса,
30, к. 1
medyninas@bashneft.ru

26.12.2018 № 8/16772

На № _____ от _____

**Уведомление №481-18.1/18
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

26.12.2018

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Навигатор-Т» (119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, оф. 6) от 21.12.2018 вх. №18757 на действия закупочной комиссии Заказчика – ООО «Башнефть-добыча» (450077, г. Уфа, Карла Маркса, 30, к. 1) при проведении самоспасателей фильтрующих (извещение о закупке №РН870895).

Уполномоченные представители ООО «Навигатор-Т», ООО «Башнефть-Добыча» вправе явиться на рассмотрение жалобы **09.01.2019 в 15 час. 00 мин. по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.**

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников размещения заказа, состоится в **14 часов 45 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.**

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

0145623

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрении жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 272-25-21.

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

9



ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«НАВИГАТОР-Т»

ИНН 7736523644, КПП 773601001
119313, г. Москва, ул. Гарибальди, д. 11, офис 6
Телефон/факс (499) 753-19-66 (многоканальный)
E-mail: Info@navigator-siz.ru
www.navigator-siz.ru
Член некоммерческого партнерства
«Национальная академия наук пожарной
безопасности» (НАНПБ)

Исх. № 12-01/2620 от «20» декабря 2018 г.

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Башкортостан**

Адрес: 450008, Республика Башкортостан, г.
Уфа, ул. Пушкина, 95 Телефон/факс:
Тел.: (347) 273-34-05, факс: (347) 272-58-82
Канцелярия: (347) 276-17-93
E-mail: to02@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «Навигатор-Т»

Адрес: 119313, г. Москва,
ул. Гарибальди, д.11, оф.6
Тел/факс (499) 753-19-66
E-mail: Info@navigator-siz.ru

**Заказчик: Общество с ограниченной
ответственностью «Башнефть-Добыча»**
Юридический адрес: Российская Федерация
(РФ, Россия), 450077, Республика
Башкортостан, Уфа, Карла Маркса, 30, к.1
Почтовый адрес: Российская Федерация (РФ,
Россия), 450077, Республика Башкортостан,
Уфа, Карла Маркса, 30, к.1
Контактный телефон: 7-347-2622787
E-mail: MEDYNINAS@bashneft.ru
Контактное лицо: I

ЖАЛОБА

На действия Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча»

На электронной площадке в сети Интернет <http://rn.tektorg.ru> размещено извещение о закупке № РН870895.

Наименование закупки: Самоспасатели

Начальная (максимальная) цена контракта: без указания цены

Дата публикации: 26.10.2018 17:14 GMT+3

Дата окончания приема заявок : 20.11.2018 12:00 GMT+3

Дата и время проведения итогов: 26.12.2018 15:00 GMT+3

Обжалуемые действия Заказчика:

В соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), просим провести проверку действий Закупочной комиссией ООО «Башнефть-Добыча», которая при проведении оценки заявок участников закупки самоспасателей фильтрующих (извещение о закупки № РН870895) допустила нарушение части «а» пункта 11.3.1.3., пункта 11.3.1.4. «Положения компании о закупках товаров, работ, услуг», утверждённого Решением Совета директоров ОАО «НК «Роснефть» от 10.05.2018 № 281 (далее – Положение о закупке), и неправомерно допустило заявку участника, не соответствующую требованиям документации о закупки, что противоречит пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-

ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), и нарушает часть 6 статьи 3 Закона о закупках.

Суть и доводы жалобы:

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам закупок обжаловать в антимонопольный орган порядке установленном таким органом, действий (бездействий) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским Кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а так же принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регулируемыми правилами закупки.

В соответствии с частью «а», подпункта 11.3.1.3., пункта 11.3.1, раздела 11.3 «Рассмотрение заявок участником закупки и выбора победителя» Положения о закупке Заказчик рассматривает заявки в порядке проведения отбора, в рамках которого Заказчик рассматривает заявки на соответствие требованиям, установленным в документации о закупке; цель отбора - допуск к дальнейшему участию в процедуре закупки заявок, отвечающих требованиям документации о закупке, и отклонение остальных заявок как неприемлемых.

ООО «Навигатор-Т» обжалует неправомерные действия Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча» (далее – Заказчик) при утверждении результатов отбора квалификационных/ технических частей заявок на участие в закупке (Протокол №ЗК-88-18-17 от 18.12.2018 года).

Аукционной комиссией Заказчика рассмотрены заявки по лоту №1/позиции 1-8 на соответствие требованиям, установленным в закупочной документации, Комиссия приняла решение признать победителем по лоту №1/позиции 1-8 – ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «СПЕЦКОМПЛЕКТ», ИНН 0278910757, 450059, Российская Федерация, Башкортостан респ., г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, дом 9, корпус 4.

Указанная организация является поставщиком самоспасателя фильтрующего «Газодымозащитный комплект ГДЗК-У» (<http://spetskomplekt-ufa.ru/tovar/gazodymozashchitnyy-komplekt-gdzk-u>), производства АО «Сорбент» (далее – ГДЗК-У), чьим дистрибьютером (дилером) является ООО «Спецкомплект» (<http://moscow.protivogaz.ru/contacts/representative/>). Информация о технических характеристиках ГДЗК-У, в том числе и руководство по эксплуатации (прилагается) доступны на сайте АО «Сорбент».

Считаем, что действия Заказчика, неправомерно допустившего заявку ООО «Спецкомплект», противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 3.2.2 Положения о закупке и нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках и части «а», подпункта 11.3.1.3. и подпункта 11.3.1.4 пункта 11.3.1, раздела 11.3 «Рассмотрение заявок участником закупки и выбора победителя» Положения о закупке по следующим основаниям.

1. Заказчик в Техническом задании на закупку самоспасателей фильтрующих в Разделе 2 «Комплектность» указал: - Полумаска с клапанами вдоха и выдоха, внутренние ремни не допускаются, заглушки фильтра не допускаются, т.к. конструкция самоспасателя

должна позволять применять его сразу после извлечения из упаковки.

При изучении самоспасателя фильтрующего ГДЗК-У (паспорта, руководства по эксплуатации, сайта производителя) установлено, что указанный самоспасатель имеет клапан выдоха, но не имеет клапана вдоха, наличие которого, по техническому заданию Заказчика, является обязательным.

При этом в Разделе 8 «Требование к форме представляемой информации» Технического задания Заказчик, с целью выявления контрафактной продукции, оставил за собой право проведения технической экспертизы поставленной продукции на соответствие техническому заданию при входном контроле и проверку подлинности сопроводительной технической документации на заводе-изготовителе.

Так, Заказчик для подтверждения соответствия заявки Заявителя, запрашивал протоколы испытаний для подтверждения предложенных в заявке параметров, на предложенный Заявителем к поставке товар. Данное требование Заявителем было выполнено. Такого требования, в равной степени не применялось к участнику ООО «Спецкомплект», для подтверждения соответствия заявки требованиям Заказчика.

Заказчик должен был изучить паспорт и/или руководство по эксплуатации на изделие ГДЗК-У, которые должна содержать заявка участника, в соответствии с требованиями подпункта 3.2.2, пункта 3 «Требования к квалификации участника закупки».

Таким образом, заявка участника закупки, не соответствующая требованиям документации о закупки, Раздел 2 «Комплектность» Технического задания, подлежит отклонению.

2. Границы и критерии оценки товарного рынка самоспасателей фильтрующих предназначенных для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара, регулируются обязательными требованиями ст.123 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ТР ПБ 123/2008) и п. 4.1 раздела 4 Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты» (далее – ТР ТС 019/2011).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 10.03.2009 № 304-р, установлен перечень национальных стандартов, содержащих правила и методы, исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для обязательного применения и исполнения Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» и осуществления оценки соответствия, согласно которому выполнение требований пожарной безопасности для средств индивидуальной защиты при пожаре (самоспасателей) обеспечивается их соответствием ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» (далее – ГОСТ Р 53261-2009).

ГОСТ Р 53261-2009, содержит исчерпывающие требования к безопасности самоспасателей для человека, их конструкции, эксплуатационным свойствам и техническим параметрам.

В соответствии с требованиями ст. 145 ТР ПБ 123/2008 и ст. 7.1 ТР ТС 019/2011, оборот самоспасателей без подтверждения соответствия требованиям данных регламентов запрещён, а продукция, не соответствующая требованиям, подлежит изъятию из оборота.

Согласно пунктами 42, 47, части 4 статьи 145, подпунктам «г» - «ж» пункта 1 части 2, пункту 3 части 7 статьи 146 Закона №123-ФЗ средства индивидуальной защиты органов дыхания и зрения при пожаре – самоспасатели фильтрующие, подлежат обязательной сертификации на соответствие требованиям пожарной безопасности.

Заказчик в Разделе 4 «Требования безопасности» Технического задания указал: - Безопасность самоспасателей должна быть подтверждена:

- Сертификатом соответствия требованиям «Технического регламента о требованиях

пожарной безопасности» (ФЗ от 22.07.2008 №123-ФЗ) на соответствие ГОСТ Р 53261-2009 «Техника пожарная. Самоспасатели фильтрующие для защиты людей от токсичных продуктов горения при эвакуации из задымленных помещений во время пожара. Общие технические требования. Методы испытаний» с обязательным подтверждением защиты от продуктов горения по п. 4.1, 4.3-4.7 ГОСТ Р 53261-2009;

- Сертификатом на соответствие требованиям Технического регламента Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» ТР ТС 019/2011».

Согласно Приказу Росстандарта от 16.04.2014 № 474 (далее – приказ Росстандарта) соблюдение требований ТР ПБ 123/2008 достигается соответствием самоспасателей п. 4.1, 4.3 – 4.7 ГОСТ Р 53261-2009.

В соответствии с п. 4.1.3. ГОСТ Р 53261-2009 самоспасатель фильтрующий должен обеспечивать защиту от монооксида углерода, водорода хлорид, водорода цианид и акролеина.

Таким образом, требования пожарной безопасности по защите от токсичных продуктов горения при эвакуации из помещений во время пожара, являются общеобязательными, а их исполнение должно подтверждаться наличием сертификата соответствия требованиям п. 4.1, 4.3 – 4.7. ГОСТ Р 53261-2009 в соответствии с Приказом Росстандарта. Данное требование законодательства Заказчик знал и установил, как критерий допуска заявок, в соответствии с подпунктом 3.2.2, пункта 3 «Требования к квалификации участника закупки», что участник закупки обязан предоставить техническое описание поставляемого товара, содержащее выполнение всех технических требований. Заявка ООО «Спецкомплект» не могла содержать описания соответствия ГДЗК-У требованиям ТР ПБ 123/2008 и п. 4.1, 4.3 – 4.7. ГОСТ Р 53261-2009, как следствие и требованиям Заказчика. Данный факт установлен при изучении сертификата ГДЗК-У на соответствие требованиям ТР ПБ 123/2008 и п. 4.1, 4.3 – 4.7. ГОСТ Р 53261-2009.

При этом необходимо отметить, что сертификат соответствия не является сертификатом качества продукции, который поставляется с товаром и имеет определение в Постановлении Пленума Верховного Суда СССР от 5 апреля 1985 г. № 1 «О практике применения судами законодательства об ответственности за выпуск из промышленных предприятий недоброкачественной, нестандартной или некомплектной продукции и за выпуск в продажу таких товаров в торговых предприятиях».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», сертификат подтверждает не качество, а соответствие продукции требованиям Технических регламентов и национальных стандартов.

ООО «Спецкомплект» предложило к поставке самоспасатель фильтрующий ГДЗК-У, который реализуется с сертификатом соответствия № С-RU.ПБ01.В.02818, выданный 16.09.2014 г. со сроком действия до 16.09.2019 г. органом по сертификации ОС «Пожтест», аттестат № ТРПБ.RU.ПБ01.

При этом, согласно записям реестра аккредитованных лиц, ОС «Пожтест» (аттестат № ТРПБ.RU.ПБ01) прекратил свою деятельность 31.05.2015 г., после чего стало невозможным практическое выполнение требований, изложенных в пунктах 2, 53 и 54 статьи 147 Закона № 123-ФЗ, в соответствии с которым органом по сертификации, проводившим сертификацию указанной продукции, должен проводиться инспекционный контроль не менее трех раз за период действия сертификата, выданного на срок более 4 лет.

Тем самым, продукция ГДЗК-У не проходит периодический инспекционный контроль, в нарушение указанных норм Закона № 123-ФЗ.

Так же в сертификате ГДЗК-У не содержится информации о прохождении испытаний на соответствие самоспасателя п. 4.1.3. ГОСТ Р 53261-2009.

Без подтверждения прохождения испытаний по данному пункту продукция не будет соответствовать требованиям Закона № 123-ФЗ, о чем прямо сказано в приказе Росстандарта

от 16.04.2014 № 474.

Из сертификата соответствия № TC RU C-RU.AE44.B00733 выданном 06.10.2014 года на ГДЗК-У о соответствии требованиям ТР ТС 019/2011 также не следует, что указанный самоспасатель прошел испытания по защите от продуктов горения, так как согласно п.п. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 в отношении фильтрующих самоспасателей, используемых при пожарах, должно применяться требование об обеспечении в течение не менее чем 30 минут защиты органов дыхания, глаз и кожных покровов головы человека от продуктов горения - аэрозолей (дымов), паров и газов органических, неорганических кислот, неорганических основных веществ, а также от монооксида углерода при превышении предельно допустимого содержания токсичного вещества. Уровень предельно допустимого содержания в отношении каждого вещества устанавливается в нормативных документах по пожарной безопасности стран - участников Таможенного союза.

При этом в Российской Федерации до 06.04.2018 года в отношении п.п. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 отсутствовали правила и методы исследований (испытаний), в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований ТР ТС 019/2011 и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования.

Следовательно, наличие в сертификате выданном до 06.04.2018 года информации о соответствии п.п. 15 п. 4.4 Раздела 4 ТР ТС 019/2011 не является подтверждением прохождения испытаний по защите от продуктов горения.

Таким образом, Участник закупки, предложивший в заявке самоспасатель фильтрующий ГДЗК-У и не представивший подтверждение соответствия предлагаемой продукции требованиям ТР ПБ 123/2008 и п. 4.1, 4.3 – 4.7. ГОСТ Р 53261-2009, в соответствии с требованиями разделов 3, 4 Технического задания, подлежит отклонению в соответствии с Положением о закупке.

ООО «Навигатор-Т», в рамках Закупки, предложил к поставке фильтрующий самоспасатель «Газодымозащитный комплект «Гарант-1» (далее – ГДЗК «Гарант-1») отвечающий всем требованиям, Заказчика и представил в составе заявки сертификат соответствия на самоспасатель ГДЗК «Гарант-1», в том числе п. 4.1.3. ГОСТ Р 53261-2009 (защита от продуктов горения).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии и порядок оценки заявок на участие в закупке.

В документации о закупке Заказчиком указаны критерии оценки заявок на участие в закупке, в том числе соответствие критериям, установленным Разделах 2, 3, 4 Технического задания.

Таким образом, действия Заказчика, неправомерно допустившего заявку ООО «Спецкомплект», противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, подпункту 3.2.2 Положения о закупке и нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках и части «а», подпункта 11.3.1.3. и подпункта 11.3.1.4 пункта 11.3.1, раздела 11.3 «Рассмотрение заявок участником закупки и выбора победителя» Положения о закупке, и нарушают права Заявителя на равноправие и справедливость при участии в процедуре закупки.

На основании изложенного, в соответствии с подпунктом 2, 4 части 1, части 10 статьи 3, статьи 6 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьями 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. Признать жалобу обоснованной.
2. Выдать Заказчику предписание об отмене Протоколов № ЗК-88-18-18 от 13.12.2018 года и №ЗК-88-18-17 от 18.12.2018 года Закупочной комиссии ООО «Башнефть-Добыча».
3. Возвратить проведение закупки на этап рассмотрения заявок, поданных на участие в электронном аукционе (Извещение о процедуре РН870895).

Приложения:

1. Приказ № 07/к о назначении Титова О.Г. на должность директора ООО «Навигатор-Т» – копия на 1 (одном) листе;
2. Решение № 53 единственного учредителя ООО «Навигатор-Т» от 29 февраля 2016 года о продлении полномочий директора – копия на 1 (одном) листе;
3. Сертификаты соответствия на ГДЗК-У;
4. Руководство по эксплуатации на ГДЗК-У.

Директор ООО «Навигатор-Т»

ООО

'Навигатор-Т'

Подписано цифровой
подписью: ООО
'Навигатор-Т'
Дата: 2018.12.20
17:57:02 +03'00'

Исполнитель:

Тел: (499) 753-19-66

E-mail: Info@navigator-siz.ru