



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

№ _____
от _____
На № _____

Открытое акционерное общество
«Межрегиональная распределительная сетевая
компания Урала»
620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул.
Мамина-Сибиряка, д. 140

ООО «СтройТехнология»
617762, Пермский край, г. Чайковский,
ул. Кирьянова, 30

Система электронных торгов B2B-Center

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 403-А

г. Екатеринбург

24.12.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

при участии представителей:

*

рассмотрев жалобу ООО «СтройТехнология» (617762, Пермский край, г. Чайковский, ул. Кирьянова, 30) с информацией о нарушении заказчиком в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» (620026, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Мамина-Сибиряка, д. 140), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС «Лысьва», ВЛ 110 кВ Эмаль - Лысьва №1, ВЛ 110 кВ Эмаль - Лысьва №2. Замена основных и резервных защит на микропроцессорные защиты» производственного отделения «Чусовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (1135810) (извещение № 31807189939) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СтройТехнология» (вх. № 01-27365 от 17.12.2018 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ОАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении открытого одноэтапного конкурса на право заключения договора подряда на выполнение демонтажных, строительно-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС «Лысьва», ВЛ 110 кВ Эмаль - Лысьва №1, ВЛ 110 кВ Эмаль - Лысьва №2. Замена основных и резервных защит на микропроцессорные защиты» производственного отделения «Чусовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» –

«Пермэнерго» (1135810) (извещение № 31807189939), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что положения закупочной документации нарушают требования Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (Положение о закупке), утвержденного Советом директоров ОАО «МРСК Урала» и размещенного на официальном сайте 29.08.2018 г. в редакции № 24.

В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 505-ФЗ):

1) положения о закупке должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), утверждены и размещены в единой информационной системе не позднее 1 января 2019 года;

2) положения о закупке, которые не соответствуют Закону о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), после 1 января 2019 года считаются не размещенными в единой информационной системе;

3) закупки, извещения об осуществлении которых были размещены в единой информационной системе до даты размещения положения о закупке, приведенного в соответствие с требованиями Закона о закупках (в редакции Закона № 505-ФЗ), завершаются по правилам, которые действовали на дату размещения такого извещения.

На основании изложенного, согласно совместному письму Минфина России № 24-04-06/44451 и ФАС России № АД/48543/18 от 27.06.2018, учитывая положения ч. 3 ст. 4 Закона № 505-ФЗ, предусматривающие возможность приведения положения о закупке в соответствие с требованиями Закона № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ до 1 января 2019 года, заказчик с 1 июля 2018 года и по 1 января 2019 года вправе осуществлять закупки по правилам, установленным в положении о закупке в редакции, действующей до приведения его в соответствие с Законом № 223-ФЗ в редакции Закона № 505-ФЗ.

23.11.2018 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31807189939 и закупочная документация на право заключения договора подряда на выполнение монтажных, строительного-монтажных и пусконаладочных работ по объекту: «Реконструкция ПС «Лысьва», ВЛ 110 кВ Эмаль - Лысьва №1, ВЛ 110 кВ Эмаль - Лысьва №2. Замена основных и резервных защит на микропроцессорные защиты» производственного отделения «Чусовские электрические сети» филиала ОАО «МРСК Урала» – «Пермэнерго» (1135810) в действующей редакции от 20.12.2018 г.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Порядок проведения открытого одноэтапного конкурса регламентирован разделом 8.1 Положения.

В соответствии с п. 8.1.3.2 Положения конкурсная документация должна содержать, в том числе, сведения, предусмотренные в п. 7.4 настоящего Стандарта.

Согласно п. 7.4.3 Положения в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные настоящим Стандартом, в том числе:

а) требования к участнику закупки и перечень документов, подлежащих представлению участником закупки и подтверждающих его соответствие, а также соответствие соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) в том случае, если в документации о закупке предусмотрена возможность привлечения участником закупки соисполнителей (субподрядчиков, субпоставщиков) для исполнения договора, в случае, если в соответствии с законодательством Российской

Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, и являющихся предметом закупки.

Приложением 4 к Положению утверждены Типовые требования к Участникам закупок, включаемые в документации о закупке.

Согласно п. 1.2 Приложения 4 к Положению требования и критерии оценки заявок Участников, устанавливаемые при проведении закупки, утверждаются закупочной комиссией в составе документации о закупке и могут быть изменены, либо исключены, либо дополнены относительно указанных в настоящих «Типовых требованиях», в зависимости от способа, вида закупки и предмета договора, заключаемого по результатам закупки.

Типовые отборочные требования приведены в Таблице 3 Приложения 4 к Положению, среди них:

Достаточность свободных кадровых ресурсов (персонала основных специальностей) требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора	Квалификация	По всем способам	ГП, ТОиР, РТ, Услуги, НИОКР, ПИР	Соответствие установленным в документации о закупке минимальным числовым пороговым значениям по наличию собственных и/или привлеченных (субподрядных, коллективный участник) свободных (не задействованных для выполнения работ на других объектах) кадровых ресурсов соответствующей квалификации, с обязательным указанием данных по категориям: СМР, ПНР, разработка РД. Текущая загруженность персонала определяется исходя из заявленной общей численности персонала Участника, сведений о договорах, находящихся у Участника в исполнении, и количестве задействованного на этих объектах персонала
Наличие необходимых материально-технических ресурсов для исполнения договора (включая наличие специализированного ПО)	Квалификация	По всем способам	ГП, ТОиР, РТ, Услуги, НИОКР, ПИР	Наличие и достаточность у Участника необходимых для выполнения работ/оказания услуг МТР, требования к которым устанавливаются в соответствии с предметом договора

Согласно пп. «д» п. 2.3.1.3 Тома 1 документации о закупке чтобы претендовать на победу в Конкурсе и получение права заключить Договор, Участник конкурса должен отвечать, в том числе, следующим требованиям: должен соответствовать требованиям, перечисленным в разделе 2 «Организационно – технические требования к Участникам открытого одноэтапного конкурса» Том 2 Документации (Техническое задание).

В соответствии с пп. «г» п. 2.3.2.2 Тома 1 документации о закупке участник закупки должен предоставить документы, подтверждающие квалификацию участника конкурса, в том числе, документы, перечисленные в разделе 5 «Перечень документов, обязательно предоставляемых Участниками открытого одноэтапного конкурса в составе заявки» Том 2 Документации (Техническое задание).

В п. 2.1.3-2.1.4 Тома 2 закупочной документации указано, что участник открытого одноэтапного конкурса должен соответствовать следующим обязательным требованиям (отсекающие условия):

Обладать достаточным количеством свободных кадровых ресурсов требуемой квалификации, необходимых для исполнения договора, не менее 4 человек, в т.ч.:

- работники с группой по электробезопасности не менее V – не менее 1;
- работники с группой по электробезопасности не менее IV – не менее 1
- работники с группой по электробезопасности не менее III – не менее 2;

Указанные группы электробезопасности являются минимально необходимыми. В качестве подтверждения соответствия требованиям по п.2.1.3 Участник может подтвердить наличие кадровых ресурсов, имеющих более высокую группу электробезопасности.

Обладать необходимыми (собственными, арендованными, привлеченными) материально-техническими ресурсами для полного и своевременного исполнения договора, в т.ч:

- Автогидроподъемник - не менее 1 шт;
- Автомобиль бортовой грузоподъемностью до 8 т - не менее 1 шт;

Указанные строительные механизмы и транспорта могут быть заменены на другие с аналогичными характеристиками.

При этом в п. 5.6-5.7 раздела 7 Тома 2 закупочной документации установлено, участник в составе заявки в обязательном порядке представляет, в том числе:

Заверенные участником документы, подтверждающие наличие свободных и/или привлеченных (субподрядных или в составе коллективного участника) кадровых ресурсов требуемой квалификации, указанных в п.2.1.3 настоящего технического задания, необходимых для исполнения договора в т.ч.:

а) Справку о кадровых ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №5 к настоящему ТЗ.

б) Копии трудовых книжек на работников, требования к которым установлены п.2.1.3 настоящего ТЗ;

в) Копии дипломов, аттестатов, удостоверений, подтверждающих квалификацию работников, указанных в п.2.1.3 настоящего ТЗ;

г) Копии протоколов проверки знаний и копии удостоверений о проверке знаний норм и правил работы в электроустановках

д) Копии приказов о назначении постоянно действующей комиссии Участника по проверке знаний норм и правил работы в электроустановках, в случае наличия такой комиссии. Копии документов, подтверждающее обучение и прохождение проверки знаний членов постоянно действующей комиссии Участника в комиссии Ростехнадзора, либо документы о привлечении к работе в постоянно действующей комиссии Участника представителей Ростехнадзора.

Заверенные участником документы, подтверждающие наличие необходимых собственных, арендованных или привлеченных материально-технических ресурсов для полного и своевременного исполнения договора согласно п.2.1.4 настоящего ТЗ в т.ч.:

а) справку о материально-технических ресурсах, планируемых к привлечению для выполнения договора по форме приложения №6 к настоящему ТЗ;

б) копии свидетельств о регистрации и паспортов транспортных средств;

в) копии договоров оказания услуг или копии договоров аренды (при использовании сторонней техники). Договоры должны быть действующими, либо к договору должны быть предоставлены доп. соглашения о продлении сроков или информационное письмо от организации, предоставляющей материально-технические ресурсы, подтверждающее продление договора;

г) копии актов приема-передачи транспортных средств (при использовании сторонней техники без услуг сопровождения).

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что вышеуказанные требования к материально-технической базе участника закупки, кадровым ресурсам не противоречат требованиям Положения, Закона о закупках, так как установлены заказчиком в соответствии с особенностями предмета закупки.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Согласно п. 8.1.5.2 Положения до окончания срока подачи конкурсных заявок Организатор конкурса по согласованию с Заказчиком (если Организатор конкурса и Заказчик – разные лица) может по любой причине внести изменения в извещение, конкурсную документацию. Изменения в извещение, конкурсную документацию размещаются в тех же источниках, в которых размещены извещение и документация о закупке. При этом Организатор конкурса должен перенести сроки окончания приема конкурсных заявок в соответствии с пунктом п. 4.1.2.3 настоящего Стандарта. До окончания срока подачи конкурсных заявок Организатор конкурса может по любой причине продлить срок окончания подачи заявок.

В п. 2.5.2.1 закупочной документации также установлено, что организатор конкурса, по решению Конкурсной комиссии, в любой момент до истечения срока приема Конкурсных заявок вправе внести изменения в Извещение о проведении конкурса и в настоящую Конкурсную документацию. В случае внесения изменения в Извещение о проведении конкурса или Конкурсную документацию позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи Заявок, срок подачи Заявок должен быть продлен так, чтобы со дня размещения на официальном сайте внесенных в Извещение о проведении конкурса, в Конкурсную документацию изменений до даты окончания подачи Заявок такой срок составлял не менее чем 15 дней.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что 20.12.2018 г. заказчиком были внесены изменения в закупочную документацию, в том числе, пункт 2.1.6. технического задания был исключен (а именно, исключено требование о том, что минимальный размер оплаченного уставного капитала участника по данным выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП должен быть не менее 5% от стоимости заявки Участника с НДС).

Таким образом, с учетом изменений, внесенных в документацию о закупке, права и законные интересы заявителя в части довода относительно неправомерности установления заказчиком вышеуказанного требования не нарушены.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «СтройТехнология» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Урала», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.