

Исх. №181220/2– 272 от 20 декабря 2018г.

**Руководителю Московского УФАС
России**
г. Москва, Мясницкий проезд, д.4, стр.1
+7(495) 784-75-05, to77@fas.gov.ru

От заявителя: ООО "ЭКОТОН-РУС"
ИНН 7730554170 КПП 773101001
ОГРН 1067761764586,
121596, г. Москва, ул. Горбунова, д.2, стр.
204, пом.П., ком. 10
тел. 8-(495) 409-52-33, ekoton-rus@mail.ru

Заказчик, являющийся организатором:
Акционерное общество «НИКИМТ-Атомстрой»
Место нахождения: 127410, г. Москва,
Алтуфьевское ш., д.43, стр.2
Почтовый адрес: 127410, г. Москва, Алтуфьевское
ш., д.43, стр.2
Тел.: (495) 411-65-50 Факс: (495) 411-65-52
эл. почта: zakupki@atomrus.ru
Контактное лицо по общим вопросам:
Воробьева Елена Владимировна
Тел.: 8-910-311-25-85
e-mail: VorobevaEV@atomrus.ru

Жалоба на действия закупочной комиссии

ООО «ЭКОТОН-РУС» принимало участие в Открытом одноэтапном конкурсе в электронной форме без предварительного квалификационного отбора *на право заключения договора на поставку кранов шаровых 3 класса безопасности для спецканализации, производственного пароснабжения, линии УИСО Производственного корпуса объекта КП ЖРО Курской АЭС* (закупка № 181031/0668/768, на ЭТП В2В-Center www.b2b-center.ru закупка № 1121036, на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru/> закупка № 31807096722). Организатор процедуры АО "НИКИМТ-Атомстрой".

По результатам оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе закупочной комиссией принято решение признать победителем открытого конкурса АО "ГМЗ "ХИММАШ" с ценой заявки 49 000 000 (Сорок девять миллионов) рублей 00 копеек, в том числе НДС (18%) (Протокол № 181031/0668/768/2 от 07.12.2018г.).

С принятым решением и действиями Закупочной комиссии не согласны по следующим основаниям.

1. Итоги открытого конкурса подведены членами Закупочной комиссией без проведения процедуры переторжки.

Пунктом 14 Извещения в рамках оспариваемой процедуры закупки установлена возможность проведения процедуры переторжки по снижению первоначально указанной в заявке на участие в закупке цены.

Согласно пункту 10.1 раздела 1 приложения № 12 к ЕОСЗ переторжка проводится по решению комиссии, если извещением о проведении закупки предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки. Аналогичная норма содержится в пункте 10.1 части 2 «Порядок проведения закупки» Закупочной документации.

Согласно пункту 3.1 Положения о закупочной комиссии одной из основных функций закупочной комиссии является принятие решения о проведении переторжки в рамках проводимой процедуры закупки. К целям и принципам закупочной деятельности отнесено и в том числе создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Корпорации и организаций атомной отрасли в продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности эффективного использования денежных средств. Аналогичные нормы предусмотрены в части 1 статьи 3 ФЗ от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Однако, Протокол №181031/0668/768/2 от 07.12.2018г. не содержит информации о том, что закупочная комиссия рассматривала вопрос о проведении переторжки.

Между тем, процедура переторжки направлена на снижение ценового предложения участников и соответственно достижение цели экономически обоснованного и эффективного расходования средств на приобретение продукции и сокращения издержек заказчика.

Члены закупочной комиссии обязаны руководствоваться, в том числе ЕОСЗ в своей деятельности, и обеспечивать объективность принимаемых решений (пункт 6.1 Положения о закупочной комиссии). Все действия и решения закупочной комиссии должны соответствовать закрепленным принципам и отвечать им, несоблюдение их является прямым нарушением требований ЕОСЗ.

Более того, закупочная комиссия формируется в целях реализации полномочий заказчика – юридического лица по выбору поставщика необходимого товара, отвечающего его потребностям и с экономически эффективными показателями цены. Рассматриваемая процедура осуществляется в интересах АО «Концерн Росэнергоатом».

Снижение затрат (в рассматриваемой ситуации на приобретение продукции), которое может достигаться и применением мер, направленных на сокращение издержек заказчика, прямо влияет на увеличение прибыли заказчика.

Кроме того, следует отметить, что срок выполнения поставок установлен 90 рабочих дней с даты подписания договора, подлежащего заключению по итогам рассматриваемой закупки, то есть отсутствуют причины для не принятия решения о проведении переторжки в виде необходимости срочного осуществления поставки и недостаточности времени для обеспечения заключения договора.

2. Ценовые предложения участников закупки незначительно различаются в базисе цен с НДС от НМЦ: 0,99 % (49 338 242,60 руб. предложение ООО «ЭКОТОН-РУС»), и выбранного победителя – 0,98 % (49 000 000,00 руб. предложение АО "ГМЗ "ХИММАШ"). Разница в ценовых предложениях участников минимальная.

3. Критерии оценки опыта поставок установлены узко, к учету принимаются только краны шаровые, не учитываются Затворы дисковые с гораздо более сложным техническим

исполнением. При этом, в Техническом задании Подраздел 1.5 указан код ОКПД2: 28.14.13.130 Краны и клапаны шаровые. Однако под данный код подпадают не только Краны шаровые (код 28.14.13.131), но и Затворы дисковые (код 28.14.13.132). Соответственно, Закупочной комиссией не была учтена поставка участника закупки на сумму 64 730 611 рублей по Договору № 935/3200/136/16 от 28.10.2016г. на поставку Затворов Ду 600, Ду 800 для Смоленской АЭС (п. 1.7. – 1.7.9 в справке об опыте выполнения договоров).

Кроме того, при подсчете баллов опыта участника закупки по поставке шаровых кранов (клапанов) закупочной комиссией не была учтена поставка ООО «ЭКОТОН-РУС» для Кольской АЭС клапанов обратных (дог.№ 17/105/КВ/4313 от 04.12.2017 г., п.1.19.1-1.19.4 в справке об опыте выполнения договоров) на сумму 2 124 000 рублей.

4. Количество позиций кранов шаровых указанных в Извещении, не соответствует количеству позиций, указанных в Технической документации. Пункт 7 Извещения о проведении конкурса содержит перечень и количество предусмотренных к поставке кранов шаровых, а именно 17 позиций. Однако Приложение №1 к Техническому заданию содержит 21 позицию, а Приложение № 8 к ТЗ – 22 позиции.

5. Победителем признана компания АО "ГМЗ "ХИММАШ", имеющая существенный отрицательный рейтинг (учитывая анализ бухгалтерской отчетности) и значительные судебные санкции.

Перечисленное свидетельствует о том, что каких-либо объективных обстоятельств, препятствующих проведению процедуры переторжки между участниками, допущенными к дальнейшему участию в оспариваемой закупке, закупочной комиссии не имелось.

Наличие у Комиссии субъективного права на отказ от проведения процедуры переторжки не означает, что Комиссия вправе произвольно принимать решение об отказе от проведения процедуры переторжки не имея для этого объективных причин.

По смыслу положений Стандарта процедура переторжки, заключающаяся в добровольном повышении предпочтительности заявок участников закупки путем, в том числе, снижения ценового предложения, направлена на достижение цели экономически обоснованного и эффективного расходования средств на приобретение продукции и сокращения издержек заказчика.

Следовательно, решение Комиссии об отказе от проведения процедуры переторжки при отсутствии объективных препятствий для ее проведения, не согласуются с принципом эффективности, предусмотренным частью 5 статьи 1.2 ЕОСЗ и положениями пунктов 1.3, 6.1 Положения о закупочной комиссии.

Опыт участия ООО «ЭКОТОН-РУС» в закупках атомной отрасли свидетельствует о наличии этапа процедуры переторжки во всех закупках, даже в случаях существенного снижения от НМЦ.

11.12.2018г. ООО «ЭКОТОН-РУС» направило АО «НИКИМТ – Атомстрой» письмо (исх.№ 181211/2– 261 от 11.12.2018г.) о необходимости отменить результаты оценки и принять решение о проведении процедуры переторжки, с возможностью снижения нашего ценового предложения. От АО «НИКИМТ – Атомстрой» поступил ответ (письмо исх.№39-001/7431 от 12.12.2018г.).

Со своей стороны ООО «ЭКОТОН-РУС» готово снизить свое ценовое предложение (49 338 242,60 руб. с НДС) на 3 млн. руб.

На основании вышеизложенного, прошу отменить Протокол №181031/0668/768/2 от 07.12.2018г. и обязать АО «НИКИМТ-Атомстрой» провести процедуру переторжки в целях достижения цели экономически обоснованного и эффективного расходования средств на приобретение продукции и сокращения издержек заказчика.

Приложение:

1. Копия письма исх.№ 181211/2– 261 от 11.12.2018г.
2. Копия письма исх.№39-001/7431 от 12.12.2018г.

Генеральный директор

С.М. Овсебян